



Berlevåg kommune

DETALJREGULERING FOR BERLEVÅG SKOLE

PlanID 2018002

Saksnr 18/00328



Foto: Arnt Eirik Hansen - Berlevåg kommune

PLANBESKRIVELSE

29.05.2015, revidert 15.06.2019

Vedtak: 19.12.2019

Innhold

DETALJREGULERING FOR BERLEVÅG SKOLE.....	1
1 Bakgrunn	4
1.1 Formålet med planarbeidet.....	4
1.2 Forslagsstiller, plankonsulent, eierforhold.....	4
1.3 Krav til konsekvensutredning.....	4
2 Planprosessen.....	5
2.1 Oppstart av planarbeidet.....	5
2.2 Medvirkning	5
2.3 Høring av opprinnelig planforslag.....	5
2.4 Utvidelse av planområdet – varsel	5
2.5 Høring av nytt planforslag	5
3 Planstatus og rammebetingelser	5
3.1 Overordnede kommunale planer og føringer	5
3.2 Regionale og statlige føringer.....	6
4 Beskrivelse av planområdet, eksisterende forhold.....	8
4.1 Beliggenhet	8
4.2 Eksisterende bebyggelse	9
4.3 Stedets karakter og estetiske forhold	10
4.4 Landskap og lokalklima	10
4.5 Kulturminner og kulturmiljø.....	10
4.6 Barn- og unge	10
4.7 Trafikale forhold	10
4.8 Teknisk infrastruktur	11
4.9 Risiko og sårbarhet (eksisterende situasjon)	11
5 Beskrivelse av plantiltaket.....	11
5.1 Hovedgrep	11
5.2 Planlagt arealbruk og hensynssoner	12
5.3 Gjennomgang av aktuelle arealformål og hensynssoner	13
5.4 Endringer av trafikale forhold.....	13
5.5 Universell utforming.....	13
5.6 Plan for teknisk infrastruktur	14
5.7 Avbøtende tiltak/ løsninger ROS	14

6	Virkninger av planforslaget	15
6.1	Overordnede planer og retningslinjer	15
6.2	Landskapet, stedets karakter og estetikk.....	15
6.3	Forhold til kravene i kap. II i naturmangfoldloven.....	15
6.4	Trafikkforhold	15
6.5	Støy	15
6.6	Omkringliggende bebyggelse	16
6.7	Barns interesser	16
6.8	Sosial infrastruktur.....	16
6.9	Universell tilgjengelighet.....	16
6.10	Økonomiske konsekvenser for kommunen.....	16
6.11	Oppsummering og avveining av virkninger.....	17
7	Innspill i forbindelse med offentlig ettersyn i 2015.....	17
8	Nye behovsvurderinger krever endringer i planforslaget.....	18
9.	Innspill i forbindelse med offentlig ettersyn i 2019	18

Vedlegg 1: ROS-analyse

1 Bakgrunn

1.1 Formålet med planarbeidet

Formålet med planen er å få en helhetlig plan for skoleområde og tilhørende idrettsanlegg med planlagt svømmehall.

1.2 Forslagsstiller, plankonsulent, eierforhold

Forslagsstiller er Berlevåg kommune. Plankonsulent fram til 2015 var Sweco Norge AS. Swecos oppdrag var ferdig da høringen av opprinnelig planforslag var ferdig og merknadsbehandling var gjennomført (2015). Det videre arbeid (2018-2019) med planforslaget er gjort av Tana kommune gjennom tjenesteavtale. Planforslaget har fått nytt planID, 2018002.

Eiendommene som omfattes av planen eies av Berlevåg kommune.

1.3 Krav til konsekvensutredning

Evt. krav om konsekvensutredning ble opprinnelig vurdert iht. forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven som trådte i kraft 01.01.2015. Det ble konkludert med at det ikke var behov for konsekvensutredning. Det kom ingen merknader til vurderingen under høringen av det første planforslaget.

Det nye planforslaget er vurdert etter § 10 i ny forskrift, som trådte i kraft 01.06.2017.

Ny forskrift vedlegg I, pkt. 24 sier at næringsbygg, bygg for offentlig eller privat tjenesteyting og bygg til allmennyttige formål med et bruksareal på mer enn 15000 m² alltid skal konsekvensutredes.

Grunnflaten for nye bygg er ca. 5400 m², jf. kap. 5.3, hovedsakelig én etasje. Tiltaket trenger derfor ikke konsekvensutredes etter vedlegg I.

Ny forskrift vedlegg II, pkt 11j sier at det skal vurderes om det er behov for å konsekvensutrede næringsbygg, herunder kjøpesentre som ikke inngår i pkt. 10 b, bygg for offentlig eller privat tjenesteyting og bygg til allmennyttige formål. Tiltaket går ut på å erstatte et større skolebygg med et mindre skolebygg, samt bygge en svømmehall i tilknytning til eksisterende idrettshall. Det aller meste av utbyggingsområdet er allerede berørt av tidligere utbygginger. Det er derfor ikke behov for å konsekvensutrede tiltaket. Virkningene av planforslaget vurderes i planbeskrivelsen.

2 Planprosessen

2.1 Oppstart av planarbeidet

Oppstart av planarbeidet ble varslet i 2014.

2.2 Medvirkning

Reguleringsplanprosessen har vært en åpen prosess. Det er avholdt møter med brukergrupper for å diskutere problemstillinger og mulige løsninger knyttet til utforming av utendørsarealer og ny svømmehall. Det er gjennomført møter med følgende brukergrupper:

- Lærere ved skolen (i regi av Berlevåg skole)
- Elevrådet (i regi av Berlevåg skole)
- Berlevåg turn- og idrettsforening (i regi av Berlevåg skole)
- Foreldreutvalget
- Naboer

2.3 Høring av opprinnelig planforslag

Høring av planforslaget ble varslet i avisen Finnmarken, og berørte grunneiere og høringsinstanser ble varslet per brev 7. januar 2015.

2.4 Utvidelse av planområdet – varsel

Som det framgår av kap. 8 er det etter høringen blitt behov for å utvide planområdet. Varsel om utvidelse ble sendt 27. april 2018, med 28. mai 2018 som frist for innspill. Finnmark fylkeskommune uttalte seg til varselet, og var enig i kommunens vurdering om at parkerings- og adkomstløsningene blir bedre ivaretatt ved en utvidelse.

2.5 Høring av nytt planforslag

Formannskapet vedtok i møte 20.08.2019, sak 56/19 å legge revidert planforslag ut til høring og offentlig ettersyn.

Planforslaget ble sendt på høring og offentlig ettersyn 26.08.2019 med høringsfrist 28.10.2019.

3 Planstatus og rammebetingelser

3.1 Overordnede kommunale planer og føringer

Samfunnsplan

Samfunnsplanen eller strategisk utviklingsplan gjelder for perioden 2006-2018. Planen gir ingen konkrete målsetninger vedrørende skole og svømmehall, men det er en felles målsetning på tvers av de ulike avdelingene om «økt fokus på barns og unges oppvekstvilkår».

Pr. juni 2019 er ny samfunnsdel under utarbeidelse.

Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel ble vedtatt 1995. I kommuneplanen er deler av området mot sør satt av til park. Bygging av ny skole er behandlet som en dispensasjon fra kommuneplanen. Planforslaget vurderes av Berlevåg kommune å være i tråd med overordnet kommuneplan.

3.2 Regionale og statlige føringer

Følgende statlige og regionale planretningslinjer og andre føringer vurderes som særlig relevant i forhold til regulering av Berlevåg skole:

- Rundskriv T-2/08 «Om barn og planlegging»
- Forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler
- Rundskriv T-5/99 B «Tilgjengelighet for alle»

Rundskriv T-2/08 «Om barn og planlegging»

Rundskriv T-2/08 omfatter rikspolitiske retningslinjene for å styrke barn og unges interesser med utdypning og veiledning. Formålet med retningslinjen er å:

- a. Synliggjøre og styrke barn og unges interesser i all planlegging og byggesaksbehandling etter plan- og bygningsloven.*
- b. Gi kommunene bedre grunnlag for å integrere og ivareta barn og unges interesser i sin løpende planlegging og byggesaksbehandling.*
- c. Gi et grunnlag for å vurdere saker der barn og unges interesser kommer i konflikt med andre hensyn/interesser.*

Herunder er det blant annet gitt føringer for ansvarsforhold i planleggingen, krav til den kommunale planprosessen og til fysisk utforming.

Forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler

Forskriften med veileder stiller en rekke krav og føringer for utforming av skolens utearealer. Herunder er det blant annet gitt anbefalte minimumsareal og krav innhold.

Anbefalte minimumskrav til uteareal for mellomstore skoler (mellom 100 og 300 elever) er ca 10 000 m². Tilsvarende anbefalte minsteareal for småskoler med færre enn 100 elever er 5000 m². Arealene skal ha variert tilrettelegging og organisering av bruken. På skoler med mindre uteareal enn anbefalt er dette spesielt viktig. Som minimum skal utearealene gi elevene mulighet for følgende funksjoner:

- *Rom for utøvelse av allsidig og variert fysisk aktivitet.*
- *Rom for ulike typer sosial/trivselsfremmende aktiviteter.*
- *Rom for å tilegne seg ny kunnskap og utøve virkelighetsnær læring.*

Rundskriv T-5/99 B «Tilgjengelighet for alle»

Rundskrivet T-5/99B «Tilgjengelighet for alle» omfatter føringer vedrørende myndighetsfordeling, nasjonale mål, kommuneplanlegging og medvirkning og planlegging og fysisk utforming. Formålet med rundskrivet er å:

- a. Synliggjøre og styrke funksjonshemmedes interesser i planleggingen etter plan- og bygningsloven.*

- b. Gi kommunene bedre grunnlag for å integrere og ivareta funksjonshemmedes interesser i sitt løpende arbeid med kommuneplaner, reguleringsplaner og bebyggelsesplaner.*
- c. Gi grunnlag for å vurdere saker der funksjonshemmedes interesser kommer i konflikt med andre hensyn/interesser.*
- d. Gi fylkeskommunen og fylkesmannen mulighet for innspill og medvirkning i kommuneplanleggingen der det er nødvendig for å ivareta formålet med rundskrivet, og gi grunnlag for innsigelse fra berørt statlig fagmyndighet.*

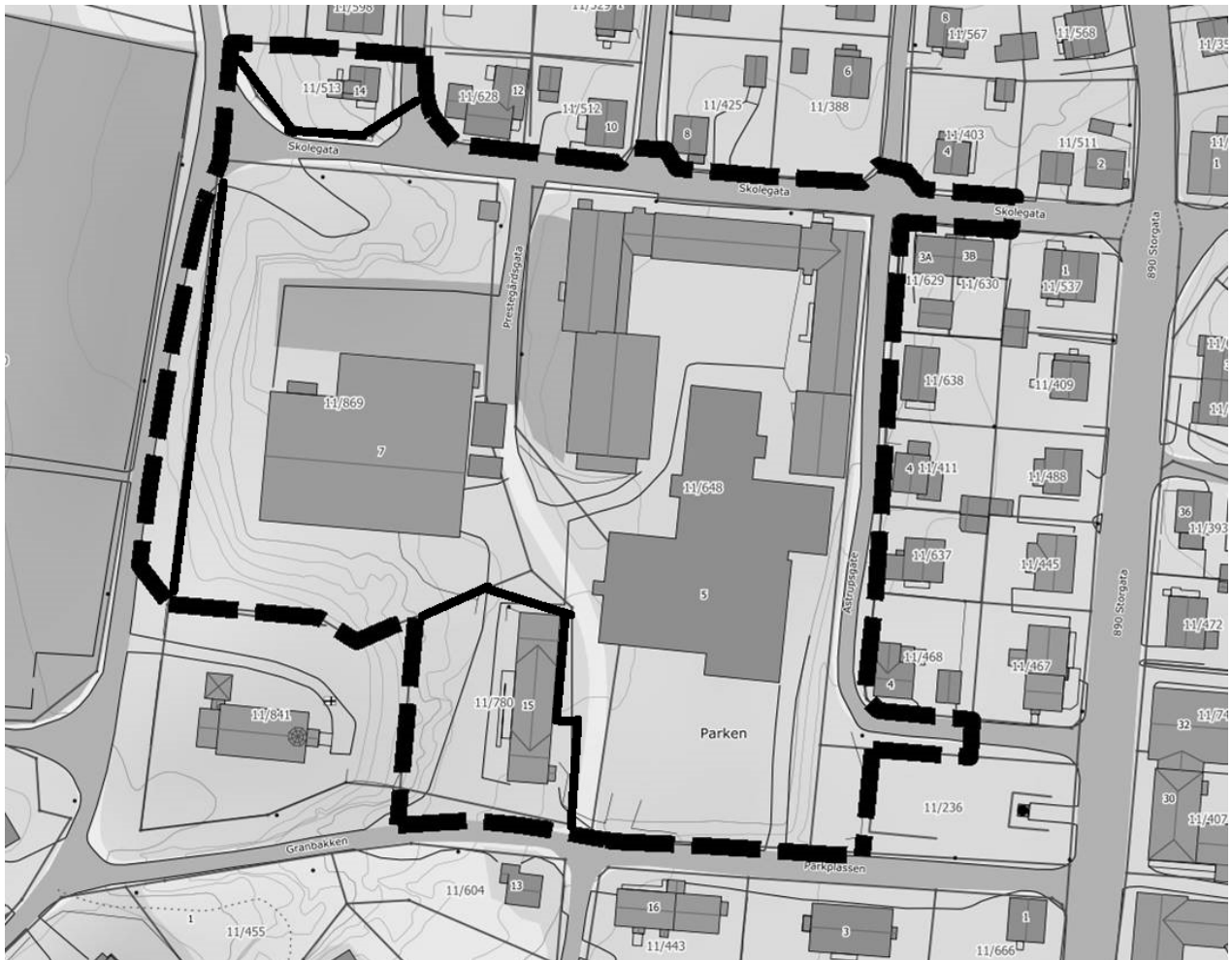
4 Beskrivelse av planområdet, eksisterende forhold

4.1 Beliggenhet



Figur 4-1 Oversiktskart av Berlevåg sentrum (fra Norgeskart)

Skoletomta ligger nord for indre havn og sentralt i Berlevåg tettsted. De fleste boligene i Berlevåg ligger sør for skolen, men andelene boliger sør og nord for skolen er nokså jevne.



Figur 4-2 Planens opprinnelige avgrensning før utvidelse av planområdet er vist med heltrukken linje.

Planområdet omfatter skoletomta og tomta for idrettshallen med planlagt svømmehall. Deler av Skolegata og Astrupsgate er tatt med i planen.

I det nye planforslaget er det lagt inn nytt areal som omfatter eiendommen 11/780 i sør. Anlegget omfatter bl.a. folkebiblioteket og NAV, og vil inngå naturlig i planområdet. Det er også lagt inn nytt areal i nord. Denne omfatter eiendommen 11/513 som er ervervet av Berlevåg kommune. Arealet er planlagt brukt til parkeringsformål.

4.2 Eksisterende bebyggelse

Eksisterende bebyggelse innenfor planområdet omfatter idrettshallen, gamle skolen som skal rives og ny skole som er under oppføring. Det er i tillegg en trafostasjon langs Skolegata.

Skolen hadde i 2015 100 elever og ca 25 ansatte (ca 20 årsverk). Ny skole er dimensjonert for 150 elever og 30 ansatte.

4.3 Stedets karakter og estetiske forhold

Nærområdet omfatter en del eldre gjenreisningsbebyggelse og har tydelig kvartalsstruktur. Nytt skolebygg bryter med kvartalsstrukturen og har en mer moderne utforming.

4.4 Landskap og lokalklima

Skolen ligger i tettbebygd område med omkringliggende småhusbebyggelse. Terrenget stiger slakt opp mot fjellområder i vest - sørvest. Berlevåg er til tider utsatt for sterk vind. Om vinteren er dominerende vindretning fra sør mens om sommeren er dominerende vindretning fra nord.

4.5 Kulturminner og kulturmiljø

Omkringliggende bebyggelse består i stor grad av gjenreisningsbebyggelse. Fylkeskommunen har bedt om at ny bebyggelse utformes med hensyn til den nærliggende bebyggelsens verdi som nyere tids kulturminne. Det er ellers ikke registrerte kulturminner i området.

4.6 Barn- og unge

Skoleområdet er viktig leke- og oppholdsområde for barn og unge både i skoletiden og utenom skoletiden. Området er det største opparbeidete lekeområdet i Berlevåg og inneholder blant annet en ballbinge (som er demontert under bygging av ny skole). Området vurderes som viktig for hele Berlevåg tettsted.

4.7 Trafikale forhold

Biltrafikk

Trafikken i området ved skolen er relativt liten. Skolegata er samlevei for boligkvartalene nord for skolen og samtidig adkomstvei til skolen og idrettshallen. Skolegata antas å ha en ÅDT dvs. gjennomsnittlig antall kjøretøy per døgn på mellom 200 og 300 forbi skolen.

Parkplassen fungerer i hovedsak som adkomstvei til boligene ved Granbakken og Stenbakken, samt kirken og voksenopplæringen. Gata antas å ha en ÅDT på om lag 150-200 forbi skolen.

Astrupsgate fungerer i hovedsak som adkomstvei til 4 boliger. ÅDT antas å være om lag 20.

Fartsgrenser i området er 50 km/t. Det er registrert flere ulykker med fotgjengere involvert langs Storgata i relativ nærhet til skolen. Ingen av ulykkene omfatter elver på vei til/fra skolen. Ulykker på kommunale veier er ikke kjent. Enkelte kryss har dårlig sikt med bebyggelse og evt. vegetasjon helt inn mot krysset. Dette gjelder blant annet krysset Skolegata-Olsborgveien og krysset Nyrudveien-Skolegata.

Det er gjennomført trafikksikkerhetstiltak, bl.a. i form av forbedret vegbelysning, på de strekningene som brukes til skolevei.

Parkering

Parkering skjer i hovedsak langs gatene. Det er ikke merkede parkeringsplasser. Kommunen har erfaring med en del ulovlig parkering langs gatene nær kryss mv.

Gående og syklende - trygg skolevei

Gatene ved skolen har gatebelysning. Myke- og harde trafikanter er ikke separert. Så og si alle gatene ved skolen er skolevei. Fra bebyggelsen nord for skolen er Astrupsgate den mest benyttede Skolegata. Fra sør benytter elevene hovedsakelig Prestegårdsgata, men Storgata via Astrupsgate eller Parkplassen benyttes også.

4.8 Teknisk infrastruktur

Vann og avløp

Ny skole er koblet til offentlig vann og avløpsnett ved Parkplassen.

Overvann

Det er ikke utbygd overvannsrør eller infiltrasjonsgrøfter i området. Det er infiltrasjonskummer for fordrøyning på skolegården. Skoleområdet ligger inne i et kvartal der det er asfalterte veier rundt hele kvartalet. Det er lite arealer med unntak av en nærliggende park som har infiltrerbare overflater. Terrenget fra skoleområdet er hellende mot parken og videre mot sjø (ca. 250-300 meter). Ved utbygging av ny skole er det opplevd problematiske forhold ved Parkplassen.

Energiforsyning

Strømkabler er nedgravd. Kabelføringer er ikke kjent. Hovedtrafo ligger nord for idrettshallen ved Skolegata. Ny skole har varmebrønner i området ved Astrupsgate.

4.9 Risiko og sårbarhet (eksisterende situasjon)

Det vises til risiko og sårbarhetsanalyse for nærmere redegjørelse av risiko og sårbarhet i området. Området omfatter per i dag risiko særlig knyttet til trafikkulykker.

5 Beskrivelse av plantiltaket

5.1 Hovedgrep

Detaljreguleringen omfatter Berlevåg skole, idrettsanlegg og svømmehall, samt bygning for offentlig tjenesteyting.

Hovedgrepet er å kun regulere til hovedformål. De nødvendige anlegg som bygninger, parkering, lekeplasser mv. er ikke skilt ut som egne formål, da man ønsker fleksibilitet i utformingen. De blir planlagt og plassert ut fra illustrasjonsplan. Gang- og sykkelsti er likevel skilt ut som eget formål. Byggegrensene er trukket nær formåls grensene for å gi større fleksibilitet.



Figur 5-1 Oversikt over plankart, opprinnelig utforming.

5.2 Planlagt arealbruk og hensynssoner

Planområdet er regulert til følgende reguleringsformål, jfr. PBL § 12-5:

- Bebyggelse og anlegg (PBL § 12-5. nr.1)
 - Undervisning
 - Tjenesteyting
 - Idrett
- Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur (PBL § 12-5. nr. 2)
 - Kjøreveg
 - Annen veigrunn – tekniske areal
 - Gang- og sykkelveg
 - Parkering
 - Energianlegg

5.3 Gjennomgang av aktuelle arealformål og hensynssoner

Undervisning

Området omfatter området for skolebygg og skolegård og utgjør samlet 11800 m². Herunder utgjør skolebygget i underkant av 2700 m². Utendørs areal utgjør ca 9100 m².

Skolens uteareal ligger dermed noe under anbefalingen gitt i veilederen til forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler. Denne angir et minimumsareal på ca 10 000 m² for skoler mellom 100 og 300 elever. Siden skolens elevtall ligger i nedre sjiktet av definert mellomstore skoler vurderes arealtilgangen likevel som tilfredsstillende. Det vurderes dog som særskilt viktig at utearealene gis en god utforming og særlig ved økende elevtall.

Idrettsanlegg

Området for idrettsanlegg omfatter eksisterende idrettshall og planlagt svømmehall. Området utgjør samlet om lag 4300 m². Eksisterende idrettshall utgjør om lag 1600 m².

Vei

Veiareal omfatter del av de kommunale veiene Skolegata og Astrupsgate.

Parkering

Det er regulert ett parkeringsareal. Dette er tilknyttet idrettsanlegget. Parkering for skole og offentlige kontorer skjer innenfor arealene avsatt til disse formålene.

Gang- og sykkelvei

Området for gang- og sykkelvei deler planområdet. Det vil være adkomst til bygningene fra denne. Området kan brukes av utrykningskjøretøyer.

Energinett

Området omfatter eksisterende trafostasjon.

5.4 Endringer av trafikale forhold

Parkeringsløsning

Berlevåg kommune har ønsket et minimum antall parkeringsplasser. Samtidig må antallet vurderes med hensyn til risikoen og ulemper ved villparkering langs Skolegata og Astrupsgate. På dagtid på hverdager vil det være skolen og lærere som generer størst parkeringsbehov. I tillegg vil det være behov for et fåtall parkeringsplasser ved svømmehallen. På ettermiddager/kveld vil idrettshallen og svømmehall genere behov for parkering. Ved idretts- eller kulturarrangement vil det være behov for et større antall parkeringsplasser.

Det er vurdert ulike alternativer med hensyn til parkering og adkomstløsninger. Herunder felles parkering mellom idrettshall og skole, samt kombinert parkering til idrettshall og skolegård. Berlevåg kommune ønsker parkering nær inngangen til skolen. Det er også vurdert egen adkomst til ny svømmehall fra Øvreveien. Denne løsningen anbefales ikke da den vil bli unødig kostbar og teknisk utfordrende.

5.5 Universell utforming

Uteområdet er hovedsakelig slakt/flatt og kan utformes etter prinsippene for universell utforming uten spesielle vansker. Dog er området mellom ny skole og voksenopplæringen og opp mot hallen trangt og stedvis bratt. Her anses det som vesentlig at man får utarbeidet en god løsning for alle brukergrupper. Det er ikke stilt særskilte krav til universell utforming i planen da kravene i forskrift anses som dekkende.

5.6 Plan for teknisk infrastruktur

Vannforsyning, avløpsnett

Skolen og svømmehallen kobles til eksisterende vann- og avløp langs hhv. Parkplassen og Skolegata. Det må ved prosjektering vurderes behovet for utbedring av eksisterende anlegg.

Overvann

Området samlet er ca. 17 dekar inkludert bygningsmasse. Ca. 10 dekar er utearealer der mesteparten er tette flater. Det vil være overvann fra uteområder og fra takrenner fra bygningsmassene.

Lokal overvannshåndtering dvs. utslipp av overvann i nærliggende terreng, er vurdert som ugunstig. Dette skyldes at det er lite områder med infiltrerbare flater med stort sett kun parkområde som er infiltrerbart. Parken ligger i noe hellende terreng og har gressplen. Ved store vannmengder kan vannet renne videre mot Storgata.

Det er vurdert slik at overvannet bør legges i rør og føres til egnet utslipp. Det er ca. 300 meter trase for utslipp i sjø, der det er kurante graveforhold.

Dersom det er plass kan det etableres grøfter sør for skoleområdet der det er mulig for noe infiltrasjon i grunnen før overvann samles i ledninger. Da vil man få noe infiltrasjon før overvannet samles i ledninger.

Etablering av infiltrasjonssluker vurderes som et dårlig alternativ som tidvis kan skape problematiske forhold, særlig om våren ved kombinasjon av tining og tele.

Alternativ energiforsyning

Jordvarme kan vurderes som alternativ energiforsyning til svømmehallen. Grunnvarme er kostbart ved utbygging men kan redusere energikostnadene vesentlig. Grunnforholdene ved skolen er gunstig for jordvarme. Det er gjort en grov vurdering av muligheten for å etablere jordvarme for energiforsyning til ny svømmehall. Ut i fra et grovt antatt energibehov for planlagt svømmehall er det vurdert behov for om lag 24 brønner for jordvarme for å dekke ca 60 % av energibehovet. 24 brønner vil kreve et areal i størrelsesorden 3400 m² (ca 45 x 75 meter) da hver av brønnene bør plasseres med minimum 15 meters avstand fra hverandre. Dersom man skal benytte jordvarme til oppvarming kan energibrønnene plasseres øst for svømmehallen under planlagt parkeringsplass og skolegård (under det gamle skolebygget).

5.7 Avbøtende tiltak/ løsninger ROS

ROS-analysen har avdekt forhøyet risiko for uønskede hendelser hvor det bør/må gjennomføres avbøtende tiltak for å oppnå tilfredsstillende sikkerhet. Det er foreslått avbøtende tiltak knyttet til:

- Overvannshåndtering
- Geoteknisk vurdering/ grunnforhold ved ny svømmehall
- Støy
- Trafikkulykker

6 Virkninger av planforslaget

6.1 Overordnede planer og retningslinjer

Planen vurderes å være i tråd med overordnede planer og føringer.

6.2 Landskapet, stedets karakter og estetikk

Den gamle skolen som planlegges revet er bygget i en kvartalsstruktur med tydelig byggelinje langs Skolegata og Astrups gate, samt Øvreveien. Den nye skolen vil stå i sterk kontrast med den omkringliggende gamle bebyggelsen. Volumet vurderes som godt tilpasset til tomte. Bygget fremstår heller ikke som prangende. Bruk av trefasade gir et visst samspill med omgivelsene. Samlet vurderes den nye bygningen å være en positiv kontrast. Ny svømmehall bør videreføre det arkitektoniske uttrykket til den nye skolen for å gi det nye kvartalet et mer helhetlig uttrykk.

6.3 Forhold til kravene i kap. II i naturmangfoldloven

Innenfor planområdet er det ikke registrert verken prioriterte arter, utvalgte naturtyper, truede naturtyper eller rødlistearter. I artskart er det kun registrert trivielle arter og i naturbase er nyremarikåpe registrert som en art av forvaltningsmessig interesse. I rødlista er denne arten oppført som livskraftig (LC). Det er derfor ikke nødvendig å ta særlige hensyn til arten i denne reguleringen.

Kunnskapsgrunnlaget for området er godt. På bakgrunn av dette mener kommunen at NML § 9 ikke er relevant i denne saken. Det aktuelle tiltaket vil ikke bidra til påvirkning av helheten eller de økologiske funksjonene i økosystemet i området, jf. NML § 10. NML §§ 11 og 12 er dermed ikke relevante i denne saken. Utbygging i tråd med planforslaget vil ikke føre til inngrep som berører viktige naturmangfoldverdier.

6.4 Trafikkforhold

Planen legger opp til endringer i kjøremønster og trafikkgenererende tiltak.

Endringen i kjøremønster omfatter parkering og for skolen og varelevering via Astrups gate. Parkering til skolen vil ha adkomst fra nordre del av Astrups gate. De fleste vil trolig benytte inn- og utkjøring mot Skoleveien. Parkering til skolen vil dermed ikke medføre stor endring av trafikk i Astrups gate forbi boligbebyggelsen. Varelevering utgjør en liten trafikkøkning.

Astrups gate er smal og det anbefales derfor at man vurderer å stenge for parkering langs gata for bedre framkommelighet og enklere vintervedlikehold. Dette vil dog medføre konsekvenser for særlig 3 boliger som benytter gata til parkering. De som evt. mister parkering bør få erstattet parkering innenfor ny parkeringsplass på skoleområdet.

Med en svømmehall i eget nytt og moderne bygg vil svømmehallen frembringe mer trafikk enn dagens svømmehall tilknyttet skolebygget. Økt trafikk som følge av ny svømmehall vil skje via Skolegata og vil ikke påvirke støy, trafikkavvikling eller trafikksikkerhetssituasjonen i området i vesentlig grad.

Det anbefales flere trafikksikkerhetstiltak. Herunder redusert fartsgrense ved skolen og fartsdumper. Det vises til ROS-analysen.

6.5 Støy

Skolegård er både støyfølsom arealbruk samtidig som skolegård vil skape noe støy. Det er ingen vesentlige andre støykilder i nærheten.

Særlig ballbinger og andre lekeapparater som også samler unger utenom skoletid vil kunne medføre sjenerende støy. Plasseringen av ballbinge og lekeapparater vil påvirke støynivå. Ved plassering nær boliger bør lokal støyskjerming vurderes særskilt.

Evt. kulturarrangement anses her ikke å utgjøre vesentlig støy med mindre arrangementene blir regelmessige og/eller med overdrevent volum. Kravene til støymålinger og angitte grenseverdier vil kunne oppdage og forhindre evt. uforholdsmessige støyplager.

6.6 Omkringliggende bebyggelse

Den omkringliggende bebyggelsen vil bli berørt av den nye skolen. Bebyggelsen langs Skolegata vil bli mer åpen. Dette vil gi mer utsyn mot sør samtidig som eiendommene blir noe mer eksponert for sørlig vind.

De tre nordligste boligene langs Astrups gate vil tilsvarende som for boligene langs Skolegata få noe mer utsyn mot vest samtidig som tomtene blir mer eksponert for vestlig vind. Tomtene vil også få bedre forhold for kveldssol.

De to sørlige boligene blir i motsetning til de nordlige tomtene mer skjermet, men vil miste utsyn mot vest og dårligere forhold for kveldssol. Særlig bolig på eiendom 11/637 får redusert kveldssol og utsyn.

Flere eiendommer langs Astrups gate benytter i dag offentlig vei til parkering. Dette gjelder eiendommene med gnr 11 bnr. 411, 637 og 638. Disse eiendommene vil måtte opparbeide parkering på egen eiendom dersom veien stenges for parkering. Gata ligger dog høyere enn boligene langs Astrups gate. Dette vil kunne medføre dårlig sikt og mulige farlige situasjoner ved utkjøring om det rygges ut i gata. Parkering på egen eiendom bør derfor opparbeides slik at det er plass til å snu på eiendommene eller ved å fylle opp området for parkering. Eiendom 11/638 vil kunne få vanskelighet med å få plass til parkering på egen eiendom og vil da måtte tildeles parkering ved skolen etter avtale med kommunen.

6.7 Barns interesser

Den nye skolen vil medføre økt kvalitet på utendørsarealer, samt en utvidelse av skolegården i forhold til den gamle skolen.

Det vurderes som viktig at trafiksikkerhetsmomentene i ROS-analysen følges opp og at skolegården opparbeides med områder i le av vind. Samlet uteareal vil utgjøre om lag 9100 m² som tilsier ca 66 m²/elev ved full elevdekning.

6.8 Sosial infrastruktur

Den nye skolen med nytt uteområdet og ny svømmehall vil gi et økt tilbud innen idrett- og kultur. Ny skole vil ha kultursal, samt at det planlegges for at skolegården skal tilrettelegges for flerbruk med hensyn til utendørs kulturarrangement.

6.9 Universell tilgjengelighet

Ny skole og svømmehall med uteområder vil utformes med strengere krav til universell utforming enn dagens skole. Planlagt tiltak vurderes å bedre universell tilgjengelighet.

6.10 Økonomiske konsekvenser for kommunen

De økonomiske konsekvensene er ikke beregnet i forbindelse med planen. Valgte løsninger er vurdert med hensyn til økonomisk forsvarlige løsninger.

6.11 Oppsummering og avveining av virkninger

Konsekvensene for miljø og samfunn vurderes å være av lokal karakter. Skolen, idrettsanlegget og svømmehallen er dog viktige elementer i Berlevåg og har betydning for en rekke brukere i ulike alder og situasjoner.

Ny skole vil bedre forholdene for elever og ansatte ved skolen. Ny svømmehall vil forbedre tjenestetilbudet i Berlevåg og virke positivt på folkehelsen.

Enkelte vil også få negative virkninger av planlagt skole. Nabobebyggelsen langs Astrups gate blir mest berørt av tiltaket med hensyn til endret trafikkbilde og parkering. Naboer langs Skolegata og nordlig del av Astrups gate kan oppleve mer støy fra skolegård. De samme vil også oppleve mindre vindavskjerming. Deler av Astrups gate har fått dårligere solforhold kveldstid.

De negative konsekvensene av planlagte tiltak begrenses til få berørte, mens de positive virkningene vil omfatte en stor andel av Berlevågs innbyggere.

De negative konsekvensene bør begrenses så langt som mulig. Samlet vurderes plantiltakene å kunne gi store positive virkninger for lokalsamfunnet.

7 Innspill i forbindelse med offentlig ettersyn i 2015

I forbindelse med offentlig ettersyn kom det inn uttalelser fra Fylkesmannen i Finnmark, Finnmark fylkeskommune og Laila Ask (nabo).

Fylkesmannen i Finnmark

Fylkesmannen har kommet med følgende innspill datert 4.2.2015:

- Fylkesmannen viser særlig til gjeldende regelverk og veiledere knyttet til reguleringsplanveilederen, grad av utnytting, universell utforming, barn og unge, støy, fremstilling av plankart og samfunnssikkerhet ved planarbeid.
- Fylkesmannen forventer at hensynet til barn og unge ivaretas i det videre planarbeidet.
- Fylkesmannen påpeker at planområdet ligger ved boligbebyggelse og ber om at det gis reguleringsbestemmelser som sikrer at støy fra uteområdet til skolen reduseres til et minimum. Videre bør det også gis rekkefølgebestemmelser som sikrer at støytiltak iverksettes senest samtidig med utbyggingen.
- Vedrørende samfunnssikkerhet påpekes særlig trygg skolevei og forventede klimaendringer.

Forslagsstillers kommentar:

Fylkesmannens innspill vurderes som ivaretatt.

Finnmark fylkeskommune

Finnmark fylkeskommune har kommet med følgende innspill datert 4.2.2015:

- Fylkeskommunen minner særlig om hensynet til barn- og unge, universell utforming og estetikk.
- Det oppfordres til at det tas hensyn til tilgrensende gjenreisningsbebyggelse og kirke ved utforming av ny bebyggelse.
- Det er ikke kjennskap til automatisk freda kulturminner i området. Det minnes om aktsomhetsplikten.

Forslagsstillers kommentar:

Forslagsstiller vurderer innspillet fra fylkeskommunen som ivaretatt.

Laila Ask (nabo)

Laila Ask har gitt innspill per e-post datert 8.1.2015:

- Ask ønsker Astrups gate tilbakeført til slik den var før utbygging ble igangsatt mht. trafikk og overvann. Det vises til problematiske forhold knyttet til mangelfull overvannshåndtering som medfører overvann på Ask sin eiendom.
- Det er ønske om gangsti mellom parkeringsplassen og parken.

Forslagsstillers kommentar:

Astrups gate vil bli mer trafikkert som følge av ny parkeringsplass til skolen og vareleveranse. Dog antas situasjonen å bedres i forhold til byggeperioden med anleggstrafikk. Kommunen er klar over problematikken knyttet til overvann og planlegger å utbedre forholdene.

Midlertidig fyllingsmasser ved parken vil fjernes noe som åpner for sti mellom parken og skolen.

8 Nye behovsvurderinger krever endringer i planforslaget

Følgende forhold er endret i forhold til utkast til detaljregulering dat. 29.05.2015:

- Parkeringsareal P1 i opprinnelig forslag var ikke riktig inntegnet. Avgrensingen slik den framgår av situasjonsplanen er riktig og tas inn i reguleringsplanen.
- Det skal etableres ny p-plass for svømmehallen på eiendommen Skolegata 14, g/bnr. 11/513. Boligen på denne eiendommen er revet. Dette arealet er utenfor planavgrensingen i det opprinnelige høringsutkastet.
- Offentlig bygning (folkebiblioteket/NAV) var ikke tatt med i opprinnelig planforslag. Arealet rundt bygningen tas inn i detaljreguleringen, slik at arealformålet for området samsvarer med bruken.

Den opprinnelige ROS-analysen er vurdert som tilfredsstillende også for det nye planforslaget.

9. Innspill i forbindelse med offentlig ettersyn i 2019

I forbindelse med offentlig ettersyn av det nye planforslaget kom det inn følgende uttalelser:

Finnmark fylkeskommune

Fylkeskommunen kommenterer at siden det i bestemmelsene er satt maks. mønehøyde for enkelte av byggene, kan det med fordel gjøres for alle byggene i planområdet. Fylkeskommunen ber videre om at aktsomhetsplikten etter kulturminneloven § 8 tas inn i planbestemmelsene.

Kommentar fra Berlevåg kommune

Forslaget om mønehøyde gjelder §§ 2.1 C og 2.3 C og er også foreslått av Fylkesmannen. Planbestemmelsene endres tilsvarende.

Aktsomhetsplikten etter kulturminneloven legges inn i planbestemmelsene som et nytt punkt C i § 1 – Fellesbestemmelser.

Statens vegvesen

Vegvesenet viser til ROS-analysen som inneholder en rekke forslag til bedring av trafikksikkerheten. Vegvesenet anbefaler kommunen å vurdere om TS-tiltak som er nevnt i Trafikksikkerhetsplanen 2010-2013 er gjennomført, og om det ev. er nødvendig å vurdere nye TS-tiltak for å bedre trafikksikkerheten for skolebarn.

Kommentar fra Berlevåg kommune

Innspillet får ikke betydning for planutformingen, men er relevant i forhold til hvordan skolevei skal utformes og gjøres tryggest mulig. Det bør utarbeides en ny trafikksikkerhetsplan der man ser spesielt på trafikkforholdene etter at skole og basseng er bygget og satt i drift.

Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Fylkesmannen foreslår noen endringer/tillegg til planbestemmelsene:

- Plassering av ballbinge slik at omkringliggende boliger får minst mulig støy (§ 1B)
- Krav om grunnboringer og geoteknisk vurdering (§ 1C)
- Kartlegging av eksisterende overvannsnett (§1 D)
- Mønehøyde fastsettes for all bebyggelse innen formålene (§§ 2.1 C og 2.3 C – jf. også forslag fra fylkeskommunen).
- Tilføyelse til krav om sykkelparkeringsplasser (§ 2.2 D)

Fylkesmannen kommenterer også planbeskrivelsen kap. 5.4 – Parkeringsløsning. Fylkesmannen ber om at planbeskrivelsen sier noe om hvor man kan ha avlastningsparkeringsplasser.

Kommentar fra Berlevåg kommune

Forslagene fra Fylkesmannen tas til følge og legges inn i bestemmelsene. Bokstavnummereringen i § 1 justeres pga. forslaget fra fylkeskommunen.

Vedr. planbeskrivelsen kap. 5.4 står det: «Ved idretts- eller kulturarrangement vil det være behov for et større antall parkeringsplasser». Planbeskrivelsen nevner ikke hvordan dette kan løses. Det er en svakhet ved planen, men det er ikke mulig å si noe mer konkret om hvordan dette løses.