

**DETALJREGULERING FOR
BERLEVÅG INDUSTRIPARK
PLANPROGRAM
PLANID 54402021001**

Fastsatt av hovedutvalg for tekniske tjenester 16.11.2021, sak 9/21

Revidert av hovedutvalg for tekniske tjenester 11.01.2022, sak 1/22

Innholdsfortegnelse

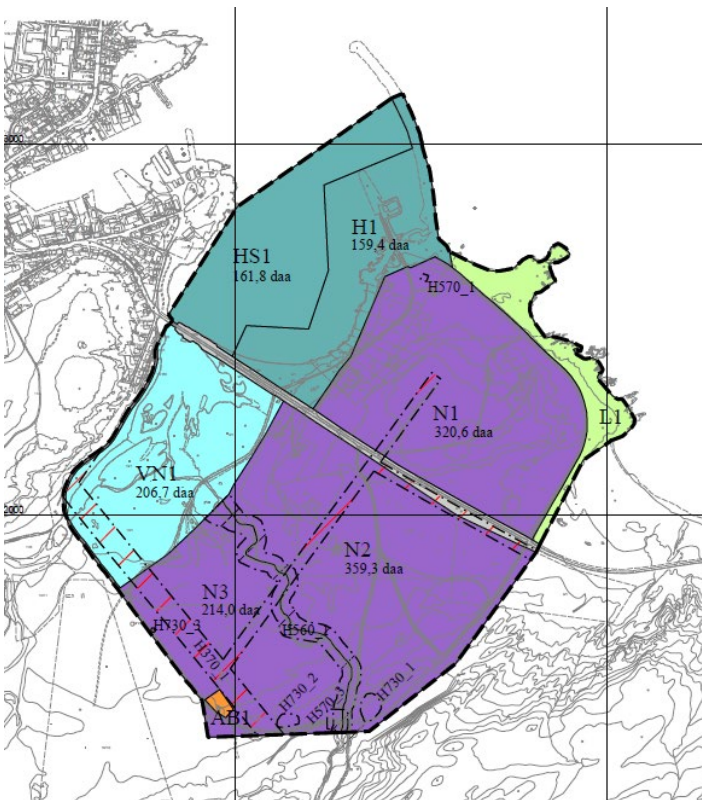
1 INNLEDNING.....	3
1.1 Bakgrunn.....	3
1.2 Detaljregulering.....	3
2 HVA ER ET PLANPROGRAM	4
3 BESKRIVELSE AV PLANPROSJEKTET	4
3.1 Planområdet.....	4
3.2 Planstatus	4
3.3 Bakgrunn for planarbeidet.....	5
3.4 Målsetting for planarbeidet	5
4 RAMMER OG PREMISER FOR PLANARBEIDET	6
4.1 Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023	6
4.2 Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning	6
4.3 Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal og transportplanlegging	6
4.4 Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen	6
4.5 Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen	6
4.6 Retningslinjer for vurderingen av samiske hensyn ved endret bruk av meahcci/utmark i Finnmark.....	6
4.7 Kommuneplanens samfunnsdel – målsettinger og strategier.....	6
5 UTREDNINGSTEMA OG PROBLEMSTILLINGER.....	7
5.1 Alternativer som foreslås utredet.....	7
5.2 Metode.....	8
5.3 Ikke-prissatte konsekvenser.....	8
5.3.1 Naturmangfold	9
5.3.2 Landskapsbilde.....	9
5.3.3 Trafikkvurdering	9
5.4 Øvrige konsekvensutredninger.....	9
5.4.1 Beredskap og ulykkesrisiko: Risiko og sårbarhetsanalyse.....	9
5.4.2 Støy og vibrasjoner, i anleggs- og driftsfase.....	10
5.4.3 Forurensing, i anleggs- og driftsfase	10
5.4.4 Deponering av masser	10
5.5 Tema som skal behandles i planbeskrivelsen	10
6 PLANPROSESS OG MEDVIRKNING.....	11
6.1 Planprosess:	11
6.2 Medvirkning:.....	11

1 INNLEDNING

1.1 Bakgrunn

I januar 2021 vedtok Berlevåg kommune en kommunedelplan for Berlevåg industripark, planID 2019001. Formålet med planarbeidet var å sette av tilstrekkelige arealer til nærings- og industriutbygging i området. Det skulle også settes av arealer til kaianlegg med fyllinger i tilknytning til dette.

Bakgrunnen for kommunedelplanen er at Berlevåg kommune ønsker å legge til rette for produksjon av energibærere som hydrogen og ammoniakk, og for bruk av energibærerne til industriproduksjon. Med «bruk» tenkes også utnyttelse av spillvarme til luft og vann.



Figur 1 - Kommunedelplan for Berlevåg industripark

1.2 Detaljregulering

Kommunen har i dag aktører med konkrete planer om å etablere virksomhet i området. Før det kan gis tillatelse til slike etableringer, er det krav om at det lages en detaljregulering for området. Planen vil omfattes av forskrift om konsekvensutredning.

Forslag til planprogram sendes derfor på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsel om oppstart av planarbeidet. Detaljreguleringen utarbeides av Berlevåg kommune.

Formålet med planarbeidet er å fastsette beliggenhet, areal og utforming av havnearealer, industri- og næringsarealer samt atkomst fra fylkesveg med tilhørende vegnett, tekniske anlegg, tilstøtende terreng, massedeponier mv. Planarbeidet omfatter også justering av traséen for arm av fv. 890 fra hovedvegen til hurtigrutekaia (Driftssjef Kjelstrups veg).

Under arbeidet med kommunedelplan for Berlevåg industripark ble det gjennomført konsekvensutredninger på detaljnivå for naturmangfold, nærmiljø og friluftsliv, og kulturminner/kulturmiljø.

I planbestemmelsene for kommunedelplanen er det stilt krav om utfyllende utredninger for naturmangfold. Det skal også gjøres en utredning av landskapsvirkninger. For temaene nærmiljø og friluftsliv samt kulturminner/kulturmiljø vurderer kommunen at utredningene i kommunedelplanen er tilstrekkelig. Temaene blir likevel omtalt i planbeskrivelsen.

De aktuelle etableringer vil omfattes av konsekvensutredningsforskriften § 10, både på grunn av anleggenes størrelse, og på grunn av mulig risiko for alvorlige ulykker og/eller katastrofer.

Planprogrammet har vært ute på høring og offentlig ettersyn. Etter merknadsbehandlingen er det gjort mindre justeringer av planprogrammet.

2 HVA ER ET PLANPROGRAM

Et planprogram er egentlig en plan for prosessen og planleggingen.

Planprogrammet utgjør første steg i arbeidet med detaljregulering for Berlevåg industripark.

Planprogrammet skal klargjøre formålet med planarbeidet og avklare rammer og premisser for den videre prosessen. I dette høringsutkastet til planprogram foreslås det hvilke tema og problemstillinger som bør løses i planarbeidet, opplegg for informasjon og medvirkning, og hvilke utredninger som anses nødvendige for å gi et godt beslutningsgrunnlag.

Dersom berørte regionale og statlige myndigheter på grunnlag av forslag til planprogram vurderer at planen kan komme i konflikt med nasjonale eller viktige regionale hensyn, skal dette framgå av uttalelsen til forslaget til planprogram. Regionale og statlige myndigheter skal så langt det er mulig ta stilling til om planforslag bør fremmes, hva som i tilfelle bør utredes og hvilke avbøtende tiltak som bør vurderes (jf. lovkommentaren til §4.1 i plan – og bygningsloven).

3 BESKRIVELSE AV PLANPROSJEKTET

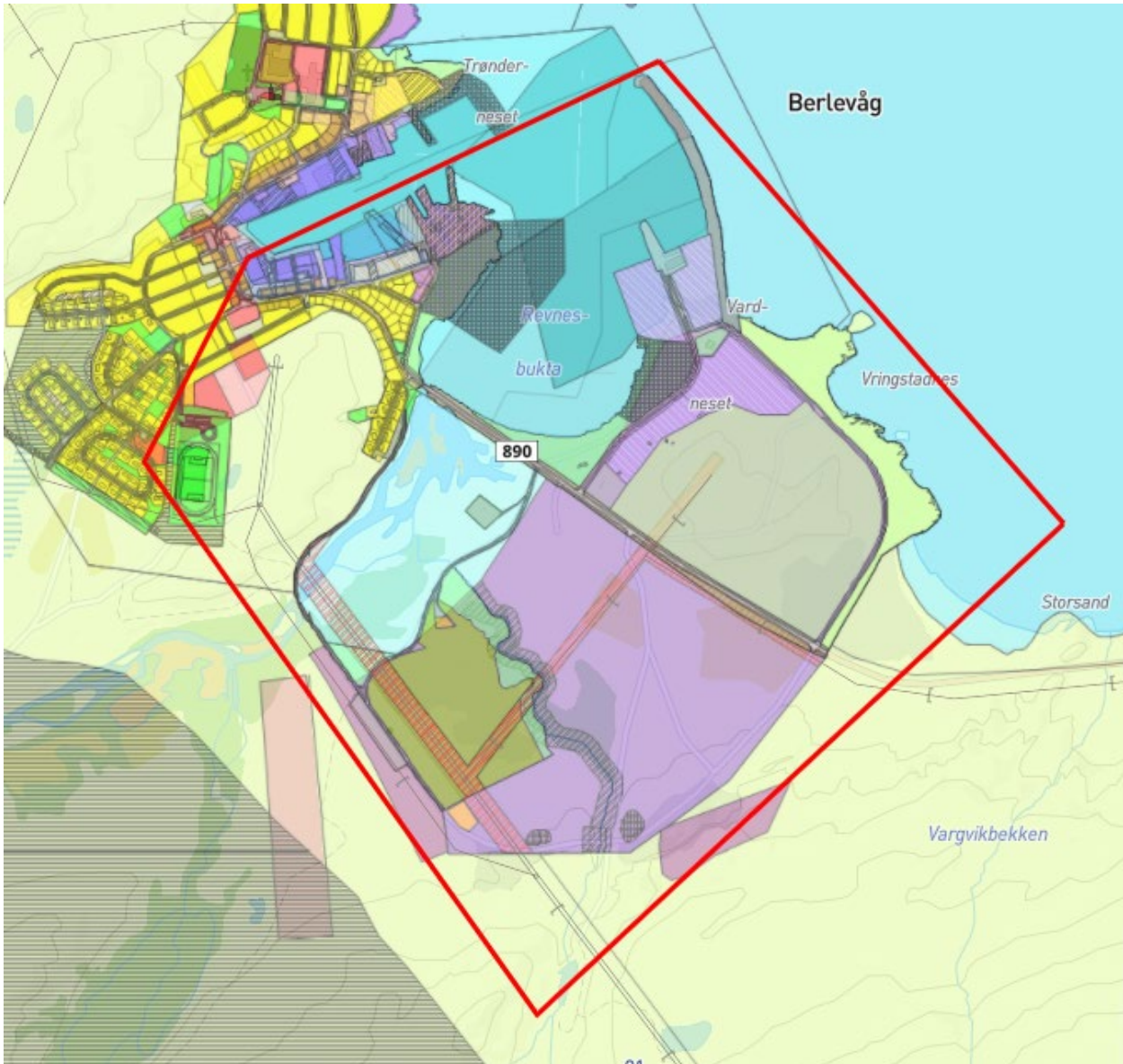
3.1 Planområdet

En foreløpig avgrensning av planområdet er vist i skissen nedenfor. Det er bevisst valgt en større avgrensning enn det areal som er planlagt i kommunedelplan for Berlevåg industripark, Dette er for å kunne kartfeste konsekvenser av risiko- og sårbarhetsanalysen som skal lages. Endelig planavgrensning forventes å bli mindre.

3.2 Planstatus

Innenfor planområdet gjelder følgende arealplaner:

- Kommunedelplan for Berlevåg industripark, planID 2019001
- Reguleringsplan for motorcrossbane, planID 2010001 – forutsettes opphevet i denne planprosessen.
- Områderegulering for Berlevåg sentrum, havn og Revnes, planID 2013001 – forutsettes endret i denne planprosessen der den kommer i konflikt med ny detaljregulering for Berlevåg industripark.
- Kommunedelplan for Berlevåg tettsted, planID 1998001. I området som omfattes av kommunedelplanen ligger det gamle reguleringsplaner, bl.a. Brente Steders Regulering, planID 1948001, som ikke lenger antas å ha formell status. I arbeidet med ny arealdel vil det bli vurdert å oppheve disse reguleringsplanene.
- Kommuneplanens arealdel, planID 1994001. Arbeidet med ny arealdel er under oppstart.



Figur 2 - Foreløpig forslag til planavgrensning. Arealdelen, kommunedelplan for Berlevåg industripark, kommunedelplan for Berlevåg tettsted og eldre reguleringsplaner er vist.

Utbyggingstiltak vil omfatte det areal som er planlagt i kommunedelplan for Berlevåg industripark.

3.3 Bakgrunn for planarbeidet

Planarbeidet settes i gang da det foreligger konkrete planer om å etablere ny virksomhet i de områdene som inngår i kommunedelplan for Berlevåg industripark. Planarbeidet er nødvendig for å avklare muligheter og begrensninger for nye etableringer, og for å vurdere virkningene av de tiltakene som planlegges.

3.4 Målsetting for planarbeidet

Resultatmålet for planarbeidet er å utarbeide en detaljregulering med konsekvensutredning for området omfattes av kommunedelplan for Berlevåg industripark, og ev. tilgrensende areal.

4 RAMMER OG PREMISER FOR PLANARBEIDET

I dette kapittelet gis det en oversikt over relevante planer, retningslinjer med videre som inneholder arealpolitiske føringer som vil stå sentralt i utarbeidelsen av detaljreguleringen av området.

4.1 Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023

Regjeringen viser til at vi står overfor fire store utfordringer:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom offensiv klimapolitikk og forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

Planarbeidet skal ivareta de nasjonale forventningene i denne prosessen.

4.2 Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning

Formålet med planretningslinjen er at kommunene gjennom planlegging bidrar til klimatilpasning og utslippsreduksjoner.

4.3 Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal og transportplanlegging

Planleggingen skal fremme samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnyttelse, god trafiksikkerhet, utvikle bærekraftige byer og tettsteder, tilrettelegge for verdiskaping og næringsutvikling og fremme helse, miljø og livskvalitet.

4.4 Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen

For bl.a. kystkommunene i Finnmark gjelder retningslinjenes kap. 7.2. Utbygging bør så langt som mulig begrenses til områder som er bebygd fra før. Behov for næringsutvikling og arbeidsplasser bør tillegges vekt.

4.5 Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen

Kommunen skal påse at det i nærmiljøet finnes arealer hvor barn kan utfolde seg og skape sitt eget lekemiljø.

4.6 Retningslinjer for vurderingen av samiske hensyn ved endret bruk av meahcci/utmark i Finnmark

Retningslinjene angir at det skal vurderes hvilke virkninger tiltaket kan få for:

- Reindriften.
- Hevdvunnen tradisjonell utmarksbruk og næringsutøvelse.
- Samisk kultur og samfunnsliv.

Det skal tas hensyn til de kulturelle særegenhetene som ligger til grunn for den tradisjonelle samiske bruken av meahcci/utmark.

4.7 Kommuneplanens samfunnsdel – målsettinger og strategier

I samfunnsdelen som ble vedtatt i desember 2020 er en av målsettingene å utvikle Berlevåg som industrikommune. Det er definert følgende strategier for å nå målsettingen:

- Tilrettelegge nok arealer for industri og næringsutbygging
- Tilrettelegge nok arealer til kraftproduksjon og distribusjon
- Gjøre markedsførings- og påvirkningsarbeid
- Berlevåg skal bli en klimanøytral kommune.

Det er også definert en arealstrategi for et utviklingsorientert Berlevåg, med følgende hovedpunkter:

- Havneområdene i kommunen skal utvikles slik at bedrifter på sjø og land får best mulige forhold for å utvikle egen virksomhet og samarbeide med andre bedrifter.
- Eventuelle større utviklingsprosjekter skal utvikles nær, men ikke inne i tettstedsområder.
- Vi skal avklare eventuelle nye områder for boligbygging i Berlevåg.
- Vi skal avklare framtidig arealbehov for fornybar energiproduksjon.
- Vi skal avklare bruken av sjøarealene i kommunen.
- Vi skal avklare hvor det er særlig viktig å ta vare på kulturminner/kulturmiljø, jordbruksmiljø og naturmangfoldet i kommunen.
- Vi skal ha dialog med reindriftsnæringen om deres arealbehov.
- Vi skal ha en god og inkluderende arealplanprosess.

Arealstrategien vil være retningsgivende for arbeidet med kommuneplanens arealdel, som pr. våren 2021 er under oppstart.

5 UTREDNINGSTEMA OG PROBLEMSTILLINGER

Konsekvensutredningen inneholder en vurdering av behovet for, og eventuelle forslag til:

- Nærmere undersøkelser før gjennomføring av planene
- Undersøkelser og tiltak med sikte på å klargjøre de faktiske virkninger av gjennomføringen

Det er kun tema som antas å ha beslutningsrelevans som utredes i planarbeidet. Det skilles mellom tema som skal utredes særskilt gjennom planbeskrivelsens kapittel «Konsekvensutredningen», og tema som skal behandles gjennom planbeskrivelsens kapittel «Virkninger av planforslaget».

5.1 Alternativer som foreslås utredet

Konsekvensene ved et tiltak framkommer ved å måle/sammenligne forventet tilstand etter at tiltaket er gjennomført, mot forventet tilstand *uten* at tiltaket realiseres.

Alternativ 0 (nullalternativet)

Alternativet som representerer videreføring av dagens status kalles «*nullalternativet*». Her skal man vurdere konsekvensene av at planlagt tiltak *ikke* blir gjennomført, men at det kan etableres virksomheter på Revnes i henhold til gjeldende områderegulering.

Alternativ 1 (hovedalternativet)

Det tilrettelegges for utbygging inkludert internvegssystemer og tilknytning til fylkesvegnettet i områdene N1, N2 og N3 i kommunedelplan for Berlevåg industripark, kaiarealer og bakarealer i områdene H1 og mudringsarbeider i området HS1.

5.2 Metode

Utredningen utføres med utgangspunkt i Forskrift for konsekvensutredning og Statens vegvesen håndbok V712 "Konsekvensanalyse".

Som utgangspunkt benyttes standard metode for konsekvensanalyse definert i Statens vegvesens håndbok V712 for ikke-prissatte konsekvenser. I tillegg skal veileder M-1941 fra Miljødirektoratet brukes. De aktuelle KU-tema utredes etter følgende struktur:

Områdets verdi: Vurderes på en tredelt skala; liten-middels-stor

Tiltakets omfang: Vurderes på en femdelt skala fra «Meget stort negativt» til «Meget stort positivt»

Tiltakets konsekvens: For hvert utredningstema sammenholdes områdets verdi og tiltakets omfang, jf. «Konsekvensvifta» i håndbok V712.

Anleggsperioden skal også omtales.

Verdi Ingen verdi	Omfang		
	Liten	Middels	Stor
Stort positivt			Meget stor positiv konsekvens (++++)
Middels positivt			Stor positiv konsekvens (+++)
Lite positivt			Middels positiv konsekvens (++)
Lite negativt			Liten positiv konsekvens (+)
Lite negativt			Ubetydelig (0)
Lite negativt			Liten negativ konsekvens (-)
Middels negativt		Middels negativ konsekvens (- -)	
Middels negativt		Stor negativ konsekvens (- - -)	
Stort negativt		Meget stor negativ konsekvens (- - - -)	

Figur 3 - Konsekvensvifta (kilde: Statens vegvesen, håndbok V712)

Samlet vurdering:

Sammenstilling. Til slutt sammenstilles alle konsekvenser i en samlet vurdering. Her vil også tema som bearbejdes i «Virksomheter av planforslaget» inngå i helhetsvurderingen.

Eventuelle avbøtende tiltak vurderes og foreslås.

5.3 Ikke-prissatte konsekvenser

De ikke-prissatte konsekvenser omhandler ulike aspekter ved miljøet i et område. Formålet med analysen er å frambringe kunnskap om undersøkelsesområdet og virkninger av tiltaket. Analysen skal vise hvordan ulike alternativer kan påvirke forholdene for fagtemaene. Det skal gis en samlet vurdering av ikke-prissatte temaer som skal belyse virkningen av de ulike alternativene.

5.3.1 Naturmangfold

Temaet naturmangfold omhandler det biologiske mangfoldet av økosystem, naturtyper, arter og genetisk variasjon på landjorda, i ferskvann, i brakkvann og saltvann, samt spesielle geologiske elementer. Naturmangfold avgrenses i utgangspunktet til å omfatte naturens egenverdi, og ikke dens verdi og funksjon for mennesker.

I henhold til Forskrift om konsekvensutredning § 9, skal det tas utgangspunkt i eksisterende kunnskap. Der denne ikke anses som tilstrekkelig for å gjøre nødvendige vurderinger av berørte naturverdier skal planprogrammet vise til behov for ny kartlegging. I henhold til naturmangfoldloven § 8 skal kravet til kunnskapsgrunnlag skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Konsekvensutredning for naturmangfold ble utarbeidet på detaljnivå for kommunedelplan for Berlevåg industripark I planbestemmelsene kap. 4 i kommunedelplanen, jf. også planbeskrivelsen s. 20 «Tillegg til konsekvensutredningen», er det stilt krav om ytterligere utredninger, inkludert konsekvensutredning knyttet til beitevandring for sjørøye, og bløtbunnsarter. Dette kommer i tillegg til konsekvensutredningen i kommunedelplanen.

For øvrig vil konsekvensutredningen fra kommunedelplanen oppdateres for temaet fugleliv, og naturtypen «kalkrike områder i fjellet» kartfestes.

5.3.2 Landskapsbilde

Landskapsbilde er et uttrykk for et områdes visuelle særpreg eller karakter. Temaet tar for seg hvordan landskapet oppleves romlig, ut fra omgivelsene. Landskapsbilde omfatter alle omgivelsene, fra tette bylandskap til uberørte naturlandskap. Krav om konsekvensutredning er satt i planbestemmelsene kap. 4 i kommunedelplan for Berlevåg industripark.

Utredningens innhold:

- Registrering av landskapet og dets elementer.
- Beskrivelse av landskapsområdets verdi.
- Beskrivelse av omfang, og konsekvenser av tiltaket. Konsekvensene skal også framstilles med bilder fra særlig berørte områder.
- Beskrivelse og vurdering av reiseopplevelse.
- Mulighet for avbøtende eller kompenserende tiltak skal også omtales.

5.3.3 Trafikkvurdering

Planforslaget tilrettelegger for en utbygging som vil gi virkninger i form av arbeidsreiser, varetransport og servicetransport til og fra industriområdet. Framtidig adkomst til fylkesvegnettet (fv. 890) skal utredes. Trafikkvurderingen skal belyse:

- Hvordan vil tiltaket påvirke dagens trafikkmengde og trafiksikkerhet
- Hvordan vil tiltaket påvirke trafikksituasjonen i havna
- Hvordan vil tiltaket påvirke trafikksituasjonen på land
- Hvordan vil trafikkmengden utvikle seg, herunder ev. øking i tungtrafikk
- Vurdering av kapasitetsutnyttelsen i krysset fv. 890 – vegen til hurtigrutekaia.

5.4 Øvrige konsekvensutredninger

5.4.1 Beredskap og ulykkesrisiko: Risiko og sårbarhetsanalyse

I planarbeidet skal det gjennomføres en risiko- og sårbarhetsanalyse. Det overordnede målet er å forebygge og håndtere risiko og unødvendig sårbarhet i samfunnet. Temaer som utredes vil være:

- Naturgitte forhold
- Omgivelser
- Virksomhetsrisiko
- Brann-/ulykkesberedskap
- Infrastruktur
- Forurensing i anleggsfase og driftsfase

Temaene vurderes ut fra to perspektiver:

- Hva i omgivelsene kan true prosjektet, og hvordan.
- Hva i prosjektet kan true omgivelsene, og hvordan.

Analysen gjennomføres etter metodikken i vegvesenets håndbok V712 Konsekvensanalyser, samt Direktoratet for sivil beredskaps veileder «Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging» (april 2017). ROS-analysen må skje i samarbeid med de aktører som er aktuelle for å etablere seg i området.

Utredningen skal også beskrive kommunens ulykkesberedskap, og beskrive tiltak for å etablere et nivå som kan ivareta konsekvensene av uønskede hendelser i virksomhetene.

5.4.2 Støy og vibrasjoner, i anleggs- og driftsfase

Det skal utarbeides støyberegninger både for anleggsfasen og driftsfasen etter støyretningslinjen T-1442/2016. Avbøtende tiltak skal beskrives.

5.4.3 Forurensing, i anleggs- og driftsfase

Beskrivelse og virkninger for planområdet og tilgrensende områder. Det skal vurderes avbøtende tiltak for utilsiktet forurensing til vann, grunn og luft. Forurensende utslipp i driftsfasen

5.4.4 Deponering av masser

Aktuelle deponiområder må utredes med tanke på stabilitet, påvirkning av sjøbunn og strømning. Det videre arbeid med utforming av havnearealene vil avklare det endelige behovet for deponering.

Virkningen for naturmangfold vil inngå i kap. 5.3.1.

5.5 Tema som skal behandles i planbeskrivelsen

I tillegg til de særskilte utredningstemaer som er beskrevet i kapittel 5.3 (ikke-prissatte konsekvenser) er det behov for en nærmere vurdering og beskrivelse av en rekke andre problemstillinger. Disse temaene vil ikke bli underlagt en konsekvensutredning etter metoden i håndbok V712, men blir ivaretatt gjennom utarbeidelse av planbeskrivelsen. Aktuelle temaer er blant annet følgende:

- Samfunnsmessige virkninger:
 - Arbeidsplasser og arbeidsmarked
 - Boliger og befolkningsutvikling
 - Teknisk infrastruktur
 - Kommunal økonomi
 - Stedsutvikling/sentrumsutvikling
 - Barn og unges oppvekstvilkår
- Virkninger for reindriftsnæringen
- Virkningene for naturgrunnet for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv.

- Hensyn til fiskeriinteresser og marint miljø/ressursgrunnlag
- Naboskap/berørt bebyggelse og eiendom.
- Anleggsgjennomføring/utbyggingstrategi
- Grunnforhold, byggegrunn. Grunnundersøkelser blir gjennomført sommeren 2021
- Vannmiljø, jf. Vannforskriften.
- Vannforsyning, avløp, overvann.
- Virkninger for klimagassutslipp
- Kollektivtrafikk, sykkel og gange
- Tilrettelegging for trafikksikkerhet og universelt utformede løsninger.
- Forbindelser til søndre/østre molo for Kystverket.
- Nærmiljø og friluftsliv. Temaet er behandlet på detaljnivå i kommunedelplan for Berlevåg industripark.
- Kulturminner og kulturmiljø. Temaet er behandlet på detaljnivå i kommunedelplan for Berlevåg industripark.
- Framtidige klimaendringer. Temaet havnivåstigning er behandlet på detaljnivå i kommunedelplan for Berlevåg industripark.

6 PLANPROSESS OG MEDVIRKNING

6.1 Planprosess:

Planforslaget fremmes som en detaljregulering med tilhørende konsekvensutredning for tiltaket. Forslag til planprogram skal redegjøre for hvilke forhold som vil bli utredet og belyst i planforslaget. Forslag til planprogram skal sendes på høring til berørte myndigheter og interesseorganisasjoner og legges ut til offentlig ettersyn. Dette gjøres samtidig som det varsles planoppstart. Frist for uttalelse til planprogram skal være minst seks uker.

Kommunestyret i Berlevåg fastsetter planprogrammet for planarbeidet.

Berlevåg kommune utarbeider konsekvensutredning i tråd med fastsatt planprogram. Konsekvensutredningen skal være tilpasset plannivået og være relevant i forhold til de beslutninger som skal tas. Planforslaget med konsekvensutredning skal beskrive virkninger av tiltaket for miljøet og samfunnet. Virkninger av planen som helhet skal også inngå i vurdering av konsekvensene.

Forslag til detaljregulering med konsekvensutredning legges ut til offentlig ettersyn med høringsfrist på minimum seks uker. Det endelige planforslaget skal vedtas av kommunestyret.

6.2 Medvirkning:

Planprogrammet og regelverket for konsekvensutredninger sikrer at man i plansaker får en bred medvirkning i hele planprosessen. Gjennom høring av planprogrammet gis det anledning til å påvirke hvilke spørsmål som er viktige og som bør utredes.

Det er lagt opp til et åpent informasjonsmøte under planarbeidet, og et møte under høringen av planforslaget. I løpet av planprosessen skal det gjennomføres egne møter med parter som har særlige interesser i planområdet.

Kommunen skal tilrettelegge for aktiv medvirkning gjennom hele planprosessen, slik at alle parter har mulighet til å gjøre seg kjent med, samt mulighet til å påvirke planforslaget.