

## MØTEINNKALLING

---

**Utvalg:** FORMANNSKAPET  
**Møtested:** Kommunestyresalen  
**Møtedato:** 30.08.2016      **Tid:** 18:00

---

Eventuelt forfall meldes til tlf. 78 78 20 00  
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

### SAKSLISTE

<b>Saksnr.</b>	<b>Arkivsaksnr.</b>	<b>Tittel</b>
39/16	16/523	<b>SØKNAD OM DISPENSASJØN - SVEIN ARNE LIND</b>
40/16	16/585	<b>SØKNAD OM DISPENSASJØN</b>
41/16	16/620	<b>SØKNAD OM DISP TIL GRAVEARBEID</b>
42/16	16/621	<b>SØKNAD OM DISP TIL GRAVEARBEID</b>
43/16	16/351	<b>STORTINGSVALGET OG SAMETINGSVALEGET 2017 - FASTSETTING AV VALGDAG</b>
44/16	16/626	<b>TV-AKSJØNEN 2016 - ANMODNING OM Å OPPRETTE KOMMUNEKOMITÈ</b>
45/16	16/552	<b>SAMHANDLINGSREFORMEN - REVISJØN AV INNGÅTTE TJENESTEAVTALER</b>
46/16	16/538	<b>OPPSTART AV ARBEIDET MED KOMMUNAL PLANSTRATEGI</b>

Berlevåg 23/8-16

Rolf Laupstad  
Ordfører

**SØKNAD OM DISPENSASJØN - SVEIN ARNE LIND**

---

Saksbehandler: Siv Efraimsen	Arkiv: K01
Arkivsaksnr.: 16/523	
<b>Saksnr.: Utvalg</b> 39/16 Formannskapet	<b>Møtedato</b> 30.08.2016

---

**Innstilling:**

Med hjemmel i nasjonal forskrift til lov om motorferdsel i utmark §§ 6 og 7, gir Berlevåg kommune herved tillatelse til kjøring på barmark. Tillatelsene gis i medhold av kommunestyresak 37/91 til Svein Arne Lind.

**Vilkår:**

Kjøringen skal skje etter følgende trasé:

Fra Stormyra til Gulgo. Kjøringen skal følge traktorveien over Reingjerdet, Julianslåttan og forbi Langvannet.

Kjøringen skal følge de gamle sporene og tillatelsen skal fortrinnsvis benyttes når værforholdene gjør det vanskelig å benytte båt.

**Tidsrom:**

Dispensasjonen gjelder for 5 år.

**Antall turer:**

Det gis tillatelse til inntil 10 turer i året. Dispensasjonsseddelen skal påføres dato med penn eller annet som ikke kan viskes bort før kjøringen tar til og skal medbringes under kjøringen.

Dispensasjonen trer i kraft 1. juli hvert år.

**Bakgrunn:**

Svein Arne Lind har søkt om dispensasjon for kjøring til familiehytte i Gulgo.

**Vurdering:**

I samsvar med tidligere praksis tilrår rådmannen at søknaden innvilges med 10 turer per år i 5 år.

**Vedlegg:**

Ingen.

**Andre dokumenter (ikke vedlagt):**

Søknad av 22/6-16.

**SØKNAD OM DISPENSASJON**

Saksbehandler: Siv Efraimsen

Arkiv: K01

Arkivsaksnr.: 16/585

**Saksnr.: Utvalg**  
40/16 Formannskapet**Møtedato**  
30.08.2016**Innstilling:**

Med hjemmel i nasjonal forskrift til lov om motorferdsel i utmark §§ 6 og 7, gir Berlevåg kommune herved tillatelse til kjøring på barmark. Tillatelsene gis i medhold av kommunestyresak 37/91 til Bjarne Johnsen.

**Vilkår:**

Kjøringen skal skje etter følgende trasé:

Fra Stormyra til Gulgo. Kjøringen skal følge traktorveien over Reingjerdet, Julianslåtten og forbi Langvannet.

Kjøringen skal følge de gamle sporene og tillatelsen skal fortrinnsvis benyttes når værforholdene gjør det vanskelig å benytte båt.

**Tidsrom:**

Dispensasjonen gjelder for 5 år.

**Antall turer:**

Det gis tillatelse til inntil 10 turer i året. Dispensasjonsseddelen skal påføres dato med penn eller annet som ikke kan viskes bort før kjøringen tar til og skal medbringes under kjøringen.

Dispensasjonen trer i kraft 1. juli hvert år.

**Saksutredning:****Bakgrunn:**

Bjarne Johnsen har søkt om dispensasjon for kjøring til familiehytte i Gulgo.

**Vurdering:**

I samsvar med tidligere praksis tilrår rådmannen at søknaden innvilges med 10 turer pr år i 5 år.

**Vedlegg:****Andre dokumenter (ikke vedlagt):**

Søknad av 25/7-16.

**SØKNAD OM DISP TIL GRAVEARBEID**

---

Saksbehandler: Siv Efraimsen  
Arkivsaksnr.: 16/620

Arkiv: K01

---

**Saksnr.: Utvalg**  
41/16 Formannskapet

**Møtedato**  
30.08.2016

**Innstilling:**

Jan Bertheussen gis dispensasjon for kjøring med gravemaskin til hyttetomt i Kongsfjorddalen, g.nr. 5, b.nr. 1, f.nr. 82.

Det gis dispensasjon for 1 tur.

**Saksutredning:****Bakgrunn:**

Jan Bertheussen har søkt om å få kjøre med gravemaskin til sin hyttetomt i Kongsfjorddalen, g.nr. 5, b.nr. 1, f.nr. 82 for å utføre gravearbeid i forbindelse med forsetningskader på hytte.

**Vurdering:**

Formannskapet har tidligere innvilget tilsvarende søknader og rådmannen tilrår at søknaden innvilges.

**Andre dokumenter (ikke vedlagt):**

Søknad av 15/8-16.

**Vedlegg:**

Ingen.

## SØKNAD OM DISP TIL GRAVEARBEID

---

Saksbehandler: Siv Efraimsen	Arkiv: K01
Arkivsaksnr.: 16/621	
<b>Saksnr.: Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
42/16 Formannskapet	30.08.2016

---

**Innstilling:**

Geir Kristiansen gis dispensasjon for kjøring med gravemaskin til hyttetomt i Kongsjorddalen, g.nr. 5, b.nr.1, f.nr. 156.

Det gis dispensasjon for 1 tur.

**Bakgrunn:**

Geir Kristiansen har søkt om å få kjøre med gravemaskin til sin hyttetomt i Kongsjorddalen, g.nr. 5, b.nr. 1, f.nr. 156 for å utføre gravearbeid i forbindelse med bygging av uthus.

**Vurdering:**

Formannskapet har tidligere innvilget tilsvarende søknader og rådmannen tilrår at søknaden innvilges.

**Andre dokumenter (ikke vedlagt):**

Søknad av 15/8-16.

**Vedlegg:**

Ingen.

**STORTINGSVALGET OG SAMETINGSVALEGET 2017 - FASTSETTING AV VALGDAG**

---

Saksbehandler: Siv Efraimsen  
Arkivsaksnr.: 16/351

Arkiv: 010

---

**Saksnr.: Utvalg**

43/16 Formannskapet  
/ Kommunestyret

---

**Møtedato**  
30.08.2016**Innstilling:**

Ved stortingsvalget og sametingsvalget 2017 holder Berlevåg kommune valg mandag 11. september 2017.

**Saksutredning:****Bakgrunn:**

Regjeringen har fastsatt dato for stortingsvalget og sametingsvalget 2017 til mandag 11. september 2017.

Hvert enkelt kommunestyre kan vedta at det også skal holdes valg søndag den 10. september.

I samsvar med tidligere praksis vil en foreslå at det bare holdes valg den 11. september 2017.

**Andre dokumenter (ikke vedlagt):**

Brev av 22/4-16 fra Det kongelige kommunal- og moderniseringsdepartement

**TV-AKSJONEN 2016 - ANMODNING OM Å OPPRETTE KOMMUNEKOMITÈ**

---

Saksbehandler: Siv Efraimsen

Arkivsaksnr.: 16/626

Arkiv: 223 X03

---

**Saksnr.: Utvalg**

44/16 Formannskapet

---

**Møtedato**

30.08.2016

**Innstilling:**

Saken legges fram uten innstilling.

**Saksutredning:**

**Bakgrunn:**

Årets TV-aksjon er tildelt Røde Kors og sammen skal det gis livsviktig hjelp til sivile ofre for krig og konflikt.

Aksjonen går av stabelen 23. oktober 2016. I den forbindelse er ordføreren anmodet om å medvirke til at det opprettes en kommunekomiteè i Berlevåg.

**Vurdering:**

**Vedlegg:**

**Andre dokumenter (ikke vedlagt):**

Brev av 1/8-16

## SAMHANDLINGSREFORMEN - REVISJON AV INNGÅTTE TJENESTEAVTALER

Saksbehandler: Per Øivind Sundell  
 Arkivsaksnr.: 16/552 Arkiv: 216 F00 &01

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
45/16	Formannskapet	30.08.2016
/	Kommunestyret	

### Innstilling:

Berlevåg kommune godkjenner forslag til revisjon av overordnet samarbeidsavtale, tjenesteavtalene 1,3,6,7,11 og ledsageravtalen.

### Saksutredning:

I forbindelse med Samhandlingsreformen ble sykehus og kommuner pålagt å inngå en overordnet samarbeidsavtale samt 11 underliggende tjenesteavtaler. Det er nå flere år siden Finnmarks-sykehuset og kommunene inngikk disse avtalene som samlet utgjør et omfattende avtaleverk. Felles for alle opprinnelige avtaler er at partene forpliktet seg til regelmessig evaluering og gjennomgang av avtalene. En slik gjennomgang har ikke vært gjort etter at avtalene ble inngått. Dette er også påpekt fra Helsetilsynet.

Overordnet samarbeidsorgan har nedsatt en arbeidsgruppe med oppgave å foreslå revidering av alle avtalene. I denne omgang er 7 av disse nå klare. Gjennomgang av overordnet samarbeidsavtale, samt tjenesteavtalene 1,3,6,7,11 og ledsageravtalen har medført mindre justeringer partene har vært enige om. Innspil fra kommuner er imøtekommet. Endringer i avtalene som nå foreligger ansees ikke som vesentlige, men disse må likevel formelt godkjennes av alle kommunene.

### Vedlegg:

Kommentar til endringsforslag for overordnet samarbeidsavtale, tjenesteavtalene 1,3,6,7,11 og ledsageravtalen.

### Vedlegg i saksmappe:

Justert overordnet samarbeidsavtale, tjenesteavtalene 1,3,6,7,11 og ledsageravtalen.





Berlevåg kommune  
Att: Rådmann  
Postboks 98  
9981 Berlevåg

Deres ref:

Vår ref:  
2016/600-1

Dato:  
28.04.2016

## REVISJON AV INNGÅTTE TJENESTEAVTALER

I forbindelse med Samhandlingsreformen ble sykehus og kommuner pålagt å inngå en overordnet samarbeidsavtale samt 11 underliggende tjenesteavtaler. Det er nå flere år siden Finnmarkssykehuset og kommunene inngikk disse avtalene som samlet utgjør et omfattende avtaleverk. Felles for alle opprinnelige avtaler er at partene forpliktet seg til en årlige gjennomgang og evaluering av avtalene. En slik gjennomgang har ikke vært gjort etter at avtalene ble inngått. Dette er også påpekt fra Helsetilsynet.

Overordnet samarbeidsorgan har nedsatt arbeidsgruppe med oppgave å foreslå revidering av alle avtalene. I denne forsendelsen følger samlet 7 reviderte avtaler. Vi ber om at disse behandles i kommunene, og at et undertegnet eksemplar beholdes av dere samt at ett undertegnet eksemplar returneres til:

Finnmarkssykehuset  
Sykehusveien 35  
9600 Hammerfest.

Helse- og omsorgsdepartementet har besvart to spørsmål i forbindelse med prosess ved revisjon av avtaler gjeldende nødvendighet av å skulle behandle revisjon av avtaler i kommunestyret, samt om avtaler ville kunne erstattes med eksempelvis retningslinjer. Svaret er vedlagt dette brevet.

Endringer i de avtaler som nå foreligger ansees ikke som vesentlige. Gjennomgang av overordnet samarbeidsavtale, samt tjenesteavtalene 1, 3, 6, 7, 11 og Ledsageravtalen har medført mindre justeringer partene var enige om. Innspill fra kommuner er imøtekommet. Det redegjøres under kort om de ulike endringer, og OSOs vedtak knyttet til hver avtale.

Jeg vil gjøre oppmerksom på at kommunen i vedlagte Tjenesteavtale 1 må fylle inn opplysninger som følger:

- Pkt 5.1.2: Fylle inn kommunens tilbud om svangerskaps- og barselomsorg ved å liste opp tiltak som eksempelvis «fastlege, helsesøster, helsestasjon, annet».
- Pkt 5.3.2 hvor kommunen bes fylle inn opplysninger om hvor kommunen har etablert heldøgns medisinsk akuttberedskap.

### Felles – endring i alle avtaler:

Det punkt i alle avtaler som omhandler «Iverksetting, revisjon og oppsigelse» er endret i alle avtaler. Formulering tidligere var at avtalene trådte i kraft fra gitt dato, og skulle gjelde for 2 år, og at avtalene skulle evalueres årlig. Dette er endret til følgende:

*«Avtalen trer i kraft ved signering, og gjelder til den sies opp av en av partene. Avtalen evalueres hvert tredje år.  
Hver av partene kan kreve avtalen revidert dersom vesentlige forutsetninger for avtalen endres. Avtalen kan gjensidig sies opp med 12 måneders varsel. Etter oppsigelse skal det inngås ny avtale innen det tidspunkt denne avtalen utløper.»*

#### **A: OVERORDNET SAMARBEIDSAVTALE:**

Avsnitt tilhørende pkt 4 er tatt ut av reviderte avtale.

*Helseforetaket yter også tjenester til befolkningen i kommuner utenfor eget opptaksområde, og kommunen samhandler med andre helseforetak om behandlingstilbud. Partene er enige i at også samhandling mellom helseforetak og kommuner i Helse Nord, utenfor XX helseforetaks opptaksområde, skal skje i henhold til denne samarbeidsavtale og tilhørende tjenesteavtaler og retningslinjer.*

Kommunene i Finnmark og Finnmarkssykehuset kan neppe forplikte andre parter via disse avtalene. Avsnittet er derfor tatt ut i revidert avtale.

Eget punkt om fagkonferanse er tatt inn i avtalen.

Etter innspill fra kommune er det i pkt 7 tatt inn eget underpunkt f); *Sørge for at henvendelser fra den ene part besvares av den annen part innen forvaltningslovens bestemmelser, jfr FVL §11a.*

Pkt 10 omhandlende avvik er mer presisert og lyder i forslag som følger: *«Partene forplikter seg til å håndtere avvik som relaterer seg til inngåtte tjenesteavtaler ved å benytte sine egne avvikssystemer. Partene forplikter seg til gjensidig å utveksle informasjon ved behandling av slike avvik med målsetting om å få iverksatt tiltak for å unngå uønskede hendelser.»*

#### **OSOs vedtak, deres sak 5/2016: Reforhandling – tjenesteavtaler, Overordnet samarbeidsavtale**

OSO gir sin tilslutning til framlagte reviderte Overordnet samarbeidsavtale og anbefaler Finnmarkssykehuset HF og kommunene i Finnmark å tiltre avtalen innen utgangen av september 2016.

#### **B: TJENESTEAVTALE 1:**

##### **Tjenesteavtale om partenes ansvar for helse- og omsorgsoppgaver og tiltak partene skal utføre**

Foruten endring nevnt innledningsvis gjeldende varighet er det presisert nytt punkt 5.6: *Kommunespesifikke avtaler: «Partene forplikter seg til å ha oppdaterte oversikter over andre aktuelle samarbeidsavtaler.»*

#### **OSOs vedtak, deres sak 6/2016: Reforhandling – tjenesteavtale 1**

OSO gir sin tilslutning til framlagte reviderte Tjenesteavtale 1 og anbefaler Finnmarkssykehuset HF og kommunene i Finnmark å tiltre avtalen innen utgangen av september 2016.

#### **C: TJENESTEAVTALE 3:**

##### **Tjenesteavtale om ansvars- og oppgavefordeling ved henvisning og innleggelse av pasienter innen somatikk, rusbehandling og psykisk helsevern.**

Foruten endring nevnt innledningsvis gjeldende varighet er begrepet KAD-seng tatt inn i pkt 4.1.a). Videre er det endring ved at det og er andre instanser enn lege som nå kan henvise pasienter til spesialisthelsetjenesten. Begrepet henvisende lege er erstattet med henvisende instans.

Arbeidsgruppen har videre vært enige i nytt punkt som foreslås inn i avtalens pkt 4.1. f)

*I de tilfeller pasient før innleggelse benytter spesielt utstyr (eks; stomiutstyr, spesielle sonder), spesiell sondeernæring eller spesielle medisiner sendes dette sammen med pasienten i et omfang som gir sykehuset mulighet til selv å anskaffe dette for å sikre kontinuitet i behandlingen.*

En tilsvarende forpliktelse har vært tillagt sykehusene via tjenesteavtale 5 ved utskrivning av pasienter.

Arbeidsgruppen har videre funnet det formålstjenlig å presisere foretakets oppgaver som omhandler ledsager i de tilfeller pasienter har behov for slik mens de ligger inne på sykehus ved nye punkter i pkt 4.2.

- e) Behandlende lege i samarbeid med ansvarlig sykepleier vurderer i samråd med kommunen om det er medisinsk nødvendig med tilstedeværelse av ledsager under oppholdet
- f) Ved behov inngå avtale om betaling for ledsager, JFR Ledsageravtalen

#### **OSOs vedtak, deres sak 7/2016: Reforhandling – tjenesteavtale 3**

OSO gir sin tilslutning til framlagte reviderte Tjenesteavtale 3 og anbefaler Finnmarkssykehuset HF og kommunene i Finnmark å tiltre avtalen innen utgangen av september 2016.

#### **D: TJENESTEAVTALE 6:**

##### **Tjenesteavtale om gjensidig kunnskapsoverføring og informasjonsutveksling og for faglige nettverk og hospitering**

Avtalen er som foregående med unntak av endret punkt om varighet, oppsigelse.

#### **OSOs vedtak, deres sak 8/2016: Reforhandling – tjenesteavtale 6**

OSO gir sin tilslutning til framlagte reviderte Tjenesteavtale 6 og anbefaler Finnmarkssykehuset HF og kommunene i Finnmark å tiltre avtalen innen utgangen av september 2016.

#### **E: TJENESTEAVTALE 7:**

##### **Tjenesteavtale om samarbeid om forskning, utdanning, praksis og læretid**

Foruten punkt om varighet, oppsigelse er tekst i pkt 5 endret da det i opprinnelige avtaler var vist til særskilte strategier fra 2012. Det er rimelig å erstatte dette med «gjeldende strategier».

#### **OSOs vedtak, deres sak 9/2016: Reforhandling – tjenesteavtale 7**

OSO gir sin tilslutning til framlagte reviderte Tjenesteavtale 7 og anbefaler Finnmarkssykehuset HF og kommunene i Finnmark å tiltre avtalen innen utgangen av september 2016.

#### **F: TJENESTEAVTALE 11:**

##### **Tjenesteavtale om omforente Beredskapsplaner og planer for den akuttmedisinske kjeden.**

Avtalen er justert i henhold til ordlyd i forskrift: Eksisterende formulering «Den akuttmedisinske kjede omfatter medisinsk nødmeldetjeneste, kommunalt helsepersonell i vakt, bil-, båt, og luftambulanser, nødmeldetjenesten, og mottak for akuttinnleggelser i kommuner og helseforetak» er erstattet med «Den akuttmedisinske kjeden utenfor sykehus omfatter medisinsk nødmeldetjeneste, kommunal legevaktordning, ambulansetjenesten og mottak for akuttinnleggelser i kommuner og helseforetak.» Videre er pkt 5.1 f) endret fra «innkallingsrutiner for personell» til «Utveksle kontaktinformasjon i beredskapssituasjoner (se vedlegg)».

#### **OSOs vedtak, deres sak 10/2016: Reforhandling – tjenesteavtale 11**

OSO gir sin tilslutning til framlagte reviderte Tjenesteavtale 11 og anbefaler Finnmarkssykehuset HF og kommunene i Finnmark å tiltre avtalen innen utgangen av september 2016.

## **G: LEDSAGERAVTALEN:**

### **Avtale om bruk av ledsager ved reise til og fra spesialisthelsetjenesten og ved opphold i sykehus**

Foruten punkt om varighet og oppsigelse vurderes det som formålstjenlig å presisere pkt 7.4 gjeldende lønn for kommunalt ansatte ledsagere som ledsager pasient under reise. Setningen:

*«Der det er avtalt kommunalt ansatt ledsager dekker Helse Finnmark påløpt lønn under reisen med eventuelle tillegg.»*

erstattes med:

«For kommunalt ansatte som ledsager pasienter til spesialisthelsetjenesten, dekkes ledsagers ordinære lønn for det antall timer som er medgått til ledsagelse tur/retur spesialisthelsetjeneste/bosted. Kommunen utbetaler lønn til den ansatte inkl. evt. overtid. Kommunen viderefakturerer Finnmarkssykehuset i ettertid for lønnsutgiften inkl. kostgodtgjørelse og evt. kvitteringer på reiseutgifter. Kostgodtgjørelse etter statens regulativ. Kopi av innkalling eller bekreftelse på pasientens time må vedlegges fakturaen som dokumentasjon.

UNNTAK: For ansatt i hjemmesykepleien ytes det ikke arbeids-/kostgodtgjørelse ved ledsagelse, jmf. Forskriftens § 10 e). Evt. arbeidsgodtgjørelse er innlagt i kommunens rammetilskudd, og kan ikke viderefaktureres til helseforetak. For ansatt i kommunen som dels arbeider i hjemmesykepleien og dels ved kommunal institusjon, ytes heller ikke arbeidsgodtgjørelse når vedkommende ledsager i hjemmesykepleiens tjeneste. Reiseutgifter dekkes imidlertid. I praksis vil dette si at Finnmarkssykehuset dekker arbeids- og kostgodtgjørelse til ansatte på sykehjem som følger innlagte pasienter.

Grunnet stadige misforståelser er det funnet hensiktsmessig å presisere forhold rundt ledsager som skal tilbringe tid i sykehuset mens pasient er innlagt, både når det omhandler planlagte innleggelser og ved akutte innleggelser. Det er etablert retningslinjer som innebærer at avtaler om bruken av ledsager skal klargjøres så raskt som mulig, og ved det forhindre uheldige diskusjoner i ettertid.

Bistand fra ledsager avtales normalt i tiden mellom kl. 08:00 – 22:00, dvs. når pasienten vanligvis er våken. Innen dette tidsrommet avtales og konkretiseres tilstedeværelse for å sikre at ledsager får nødvendige pauser. Sykehusets personale ivaretar pasientens samlede behov på natt og i de tidsrom ledsager ikke er til stede. Bistand på natt kan i særskilte tilfelle avtales. Behovet for ledsager skal løpende vurderes. Punkt 8.3 konkretiserer i hovedsak Finnmarkssykehusets ansvar og oppgaver.

I punkt 8.5 presiseres hvorledes økonomisk oppgjør skal gjennomføres.

#### **OSOs vedtak, deres sak 11/2016: Reforhandling – Ledsageravtalen**

OSO gir sin tilslutning til framlagte reviderte Ledsageravtale og anbefaler Finnmarkssykehuset HF og kommunene i Finnmark å tiltre avtalen innen utgangen av september 2016.

Som det framkommer foreligger det anbefaling om å tiltre de nevnte avtaler innen utgangen av september 2016. Oppnevnt arbeidsgruppe vil i løpet av høsten gjennomføre revisjonsarbeid relatert til de gjenværende tjenesteavtaler før behandling i OSO.

Med vennlig hilsen

Leif Arne Asphaug-Hansen ([leif.arne.asphaug-hansen@finnmarkssykehuset.no](mailto:leif.arne.asphaug-hansen@finnmarkssykehuset.no))  
Finnmarkssykehuset, Sekretær for OSO

Vedlegg:

- Utklipp, brev fra Helse- og sosialdepartementet
- Revidert Overordnet avtale
- Revidert Tjenesteavtale 1
- Revidert Tjenesteavtale 3
- Revidert Tjenesteavtale 6
- Revidert Tjenesteavtale 7
- Revidert Tjenesteavtale 11
- Revidert Ledsageravtale



DET KONGELIGE  
HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENT

Nasjonalt senter for samhandling og telemedisin  
Universitetssykehuset Nord-Norge HF  
Postboks 35  
9038 TROMSØ

Deres ref	Vår ref	Dato
	15/2719-	20.08.2015

#### Spørsmål i forbindelse med revisjon av samhandlingsavtaler

Det vises til e-post av 2. juli med spørsmål om revisjon av samhandlingsavtaler mellom helseforetak og kommuner.

Den første problemstillingen som reises er om kravet til behandling og vedtak i kommunestyret også gjelder ved revisjon av avtalene.

Det følger av helse- og omsorgstjenesteloven § 6-1 første ledd første punktum at "kommunestyret selv skal inngå samarbeidsavtale med det regionale helseforetaket i helseregionen eller med helseforetak som det regionale helseforetaket bestemmer" (vår understrekning). Det fremkommer klart av de spesielle merknadene til bestemmelsen i Prop. 91 L (2010-2011) at det at plikten er lagt på kommunestyret selv innebærer at kommunestyret ikke kan delegerer til et annet kommunalt organ å inngå avtalen. Det vil si at verken administrasjonen, ulike komiteer eller andre kommunale organer kan inngå samarbeidsavtale etter helse- og omsorgstjenesteloven § 6-1 på vegne av kommunestyret.

Det fremkommer imidlertid klart av forarbeidene at kommunestyrets ansvar for å inngå avtalene, ikke er til hinder for at kommunestyret delegerer til administrasjonen å forhandle, utarbeide eller fornye avtalene. Ordfører som kommunenes rettslige representant etter kommuneloven § 9 nr. 3, underskriver avtalen etter at den er godkjent av kommunestyret. Det

Postadresse  
Postboks 8011 Dep  
0030 Oslo  
postmottak@hod.dep.no

Besøksadresse  
Teatargt. 9  
www.hod.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org no.  
983 887 406

Helseovervåkingen

Saksbehandler  
Atle Gøitosen  
22 24 83 97

kan delegeres til andre å skrive under på avtalen, men myndigheten til å godkjenne avtalen kan som nevnt ikke delegeres.

I nasjonal veileder om lovpålagte samarbeidsavtaler mellom kommuner og regionale helseforetak fremgår det på s. 16 at når det gjelder spørsmålet om kommunestyret kan delegeres til andre organer å godkjenne endringer i avtalen, bør det inntas bestemmelser om hvilke deler som anses å ha en slik vesentlig betydning at endringer krever kommunestyrets godkjenning. Videre at kommunestyret deretter kan delegeres til andre folkevalgte organer i kommunen, til administrasjonen, til et IKS eller en vertskommune å godkjenne endringer i avtalen som ikke har vesentlig betydning.

Det samme må gjelde dersom det ikke er inntatt bestemmelser i avtalen om delegasjon eller hvilke deler av avtalen som er vesentlige. Det innebærer at det må være adgang til å delegeres til andre organer i kommunen å gjøre endringer i avtalen, så lenge endringene som gjøres ikke er av vesentlig karakter. Hvorvidt endringer er av vesentlig karakter, vil bero på en konkret vurdering.

Den andre problemstillingen som reises er om det i forbindelse med revisjon av avtalene er anledning til å lage retningslinjer/veiledere/prosedyrer for de ulike emnene som er lovfestet i helse- og omsorgstjenesteloven § 6-2 første ledd. Det uttales at tanken bak dette er at dersom disse ikke lenger har status som avtaler så vil de være enklere å endre og tilpasse lokale forhold m.m.

Helse- og omsorgstjenesteloven § 6-2 første ledd stiller krav til hva avtalene som et minimum skal inneholde. Når det gjelder de 11 minimumskravene som loven stiller er det ikke adgang til å utforme disse som intensjonspunkter eller gjøre dem ikke rettslig bindende. Disse punktene må formuleres i avtalen slik at det er klart at de er rettslig bindende for partene. På den annen side sier ikke lovbestemmelsene noe om hvor konkret og detaljert avtalen skal være på de ulike punktene. Det vil det være opp til avtalepartene å avgjøre.

Det er derfor ikke adgang til å inngå avtaler etter helse- og omsorgstjenesteloven § 6-1 uten at avtalen regulerer alle punktene i bestemmelsen. Behovet for fleksibilitet til å gjøre lokale endringer m.m., kan imidlertid ivaretas gjennom å lage avtalebestemmelser som delegerer myndighet til å gjøre slike lokale endringer, jf. omtale i nasjonal veileder om lovpålagte samarbeidsavtaler mellom kommuner og regionale helseforetak.

Med vennlig hilsen

Anne Louise Valle (e.f.)  
avdelingsdirektør

Atle Gøhtesen  
seniorrådgiver

## OPPSTART AV ARBEIDET MED KOMMUNAL PLANSTRATEGI

Saksbehandler: Per Øivind Sundell  
 Arkivsaksnr.: 16/538

Arkiv: 140 &37

**Saksnr.: Utvalg**

46/16 Formannskapet  
 / Kommunestyret

**Møtedato**

30.08.2016

**Innstilling:**

1. Arbeidet med planstrategi for Berlevåg kommune igangsettes etter følgende plan:

Frister/Milepæler	Tiltak	Ansvarlig
29.9.2016	Kommunestyret vedtar oppstart av arbeidet med kommunal planstrategi	Ordføreren/Rådmannen
3.10.2016	Oppstart av planarbeidet varsles i samsvar med krav etter PBL	Rådmannen
25.10.2016	Eksisterende planer er kartlagt	Rådmannen/Enhetsledere
10.11.2016	Administrasjonens forslag til kommunal planstrategi foreligger	Rådmannen
24.11.2016	Forslag til kommunal planstrategi behandles av kommunestyret	Ordføreren/Rådmannen
28.11.2016	Forslag til kommunal planstrategi kunngjøres	Rådmannen
16.1.2017	Forslaget til kommunal planstrategi behandles av og drøftes i formannskap, eldreråd, ungdomsråd	Ordføreren/Rådmannen
1.2.2017	Administrasjonens reviderte forslag til kommunal planstrategi foreligger	Rådmannen
16.2.2017	Kommunestyret vedtar ny kommunal planstrategi	Ordføreren

2. Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi skal foregå for seg selv. Dette skal ikke slås sammen med og skal ikke være en del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen. Prioriteringer innenfor det videre arbeidet med kommuneplanen tas det stilling til i selve planstrategien.

**Bakgrunn:**

Gjeldende Kommunal planstrategi for Berlevåg kommune ble vedtatt av kommunestyret i februar 2010. Denne hadde et tidsperspektiv for perioden 2010-2013. Arbeidet med rullering av denne burde følgelig startet opp allerede i 2012/2013, men da kommunen de siste årene har stått uten nødvendig planfaglig kompetanse – jfr. tidligere egen plan- og utviklingsavdeling, er dette ikke gjennomført som ønsket. Administrasjonen legger nå frem sak om oppstart av arbeidet med ny planstrategi for perioden 2016-2019.



I samsvar med plan- og bygningsloven § 10-1 skal det minst én gang i hver valgperiode utarbeides og vedtas en kommunal planstrategi. Formålet med planstrategien er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen. Planstrategien skal være et hjelpemiddel for det nye kommunestyret til å avklare hvilke planoppgaver kommunen skal prioritere i valgperioden for å møte kommunens behov. Det skal vurderes både interne og eksterne utfordringer og utviklingstrekk som kan få betydning for kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling.

Strategien skal bl.a. bidra til:

- ✓ Bedre samordning av de ulike planene i kommunen.
- ✓ Mer behovsstyrt planlegging.
- ✓ Politisk prioritering av planoppgaver.
- ✓ Med bakgrunn i kommunens utfordringer og utviklingstrekk skal det i planstrategien vurderes om det er nødvendig å revidere hele eller deler av gjeldende kommuneplan.
- ✓ Avdekke kommunens fremtidige planbehov, herunder nye planer, revidering av gjeldende planer eller oppheving av disse.
- ✓ Vurdere behov for systematisering av gjeldende plangrunnlag.

Det er viktig at planleggingen er behovsstyrt, og ikke mer omfattende enn nødvendig. Kommunen skal kun utarbeide planer der det er konkludert med behov for en plan, eller der lovverket og statlige krav forutsetter at plan utarbeides. Planstrategien et godt verktøy for å se kommunens utfordringer og plansystem i sammenheng. Planstrategien er kun retningsgivende for kommunens planlegging og har ingen direkte rettsvirkning.

Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi bør ikke slås sammen med og følgelig ikke være en del av oppstart av arbeidet med selve kommuneplanen. Prioriteringer innenfor det videre arbeidet med kommuneplanen tas det stilling til i selve planstrategien

Når det gjelder medvirkning, står det i plan- og bygningsloven § 10-1, 2.ledd: ”Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.» Dette vil si at det er opp til kommunen hvor bred medvirkning en ønsker å legge opp til. Ofte vil det heller være naturlig å legge til rette for en større medvirkning i selve planprosessen som følger etter at planstrategien er vedtatt, enn å legge opp til en bred medvirkning om planbehovet.

Med bakgrunn i dette legger administrasjonen i forslaget til framdriftsplan:

Frister/Milepæler	Tiltak	Ansvarlig
29.9.2016	Kommunestyret vedtar oppstart av arbeidet med kommunal planstrategi	Ordføreren/Rådmannen
3.10.2016	Oppstart av planarbeidet varsles i samsvar med krav etter PBL	Rådmannen
25.10.2016	Eksisterende planer er kartlagt	Rådmannen/Enhetsledere
10.11.2016	Administrasjonens forslag til kommunal	Rådmannen

	planstrategi foreligger	
24.11.2016	Forslag til kommunal planstrategi behandles av kommunestyret	Ordføreren/Rådmannen
28.11.2016	Forslag til kommunal planstrategi kunngjøres	Rådmannen
16.1.2017	Forslaget til kommunal planstrategi behandles av og drøftes i formannskap, eldreråd, ungdomsråd	Ordføreren/Rådmannen
1.2.2017	Administrasjonens reviderte forslag til kommunal planstrategi foreligger	Rådmannen
16.2.2017	Kommunestyret vedtar ny kommunal planstrategi	Ordføreren

**Vedlegg:**

Planstrategi for Berlevåg kommune, vedtatt 25.februar 2010