



Arkivsak-dok. 21/00838-1
Saksbehandler Janiksan Umapalan

Saksgang
Kommunestyret

Møtedato
16.12.2021

FORSKRIFT OM SNØSKUTERLØYPER

Forslag til vedtak/innstilling:

Framlagte forslag til forskrift om snøskuterløyper i Berlevåg kommune vedtas.

Bakgrunn og prosess:

Berlevåg kommune har utarbeidet et forslag til ny forskrift for skuterløyper. Hensikten med revisjonen er å sikre at kommunens skuterløyper er godkjent i henhold til lovverket. Dette gjelder særlig § 4 a jf. motorferdselloven. Relevante lover inkluderer også reindriftsloven, naturmangfoldloven og friluftsløven, men er ikke begrenset til disse.

Løypenettet og bruken av dette skal ikke være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften og det skal tas hensyn til verneområder, støy, friluftsliv, naturmangfold, bolig- og hytteområder, landskap, kulturminner og kulturmiljø og ikke minst sikkerhet. Teknisk etat bestemte å sende forslaget ut på høring. Forslaget ble sendt ut på høring 02.09.21. Høringsfristen var satt til 14.10.2021.

En videre saksbehandling ble gjennomført når det gjelder forskriftens utredningsmangler, manglende grunneiersamtykke og etablering av en god dialog med mer. En oppsummering av endringer, merknader, innspill og kommentarer er inkludert i saksframstillingen nedenfor.

En grundig kartlegging av kommunens friluftsområder er blant mange vilkår for at forskriften er i henhold til lovkravene. Så langt har kommunen, i samråd med fylkeskommunen, kun kartlagt de områder som blir berørt av skuterløypene. Fylkeskommunen har stilt vilkår om at kommunen, samtidig som herværende forskrift vedtas, fatter oppstartsvedtak om en grundig kartlegging og verdsetting av *alle* kommunens resterende friluftsområder.

Saksframstilling:

Nye løyper generelt:

Nye løyper som er inkludert er løype 17, 18 og 19, samt internløyper mot Berlevåg tettsted. Løype 17 og 18 er tilknytningsløyper mellom løype 2 ved Store Molvik (Molvikveien) og løype 1. Begrunnelsen for disse løypene er blant annet dårlige snøforhold på løype 2. Løype 19 over Raggovidda er en tidligere brukt løype som er reetablert i denne forskriften. Løypa har vært savnet av lokalbefolkningen og vil gjøre forbindelsen mellom Berlevåg og Kongsfjorddalen kortere og raskere.

Nye løyper i Berlevåg tettsted:

Internløypene 12, 13, 14 og 15 inn mot Berlevåg tettsted er inkludert i den reviderte forskriften. Løype 12 har eksistert tidligere og har fått et eget tall for å gjøre løypenettet mer organisert, samt bedre kommunikasjon og varsling om åpning og stenging. Løype 13, 14 og 15 er derimot nye løyper. Løype 13 og 14 knytter snøskuterkjøringen inn mot tettstedet forbi Breidalen. Løype 15 knytter snøskuterløypenettet rundt Radiolinken og ved Karivatna. Internløypene knytter Berlevåg tettsted på snøskuterløypenettet. Kommunen ønsker med dette å bidra til at innbyggerne følger fastlagte løyper i så stor grad som mulig ut fra og tilbake til tettstedet. Det vil være tilrettelagt med parkeringsplass ved endene av hver av internløypene 12-15.

Endringer i snøskuterløypene:

I Gulgofjorden måtte løypen legges om et par hundre meter grunnet avvist grunneierrtillatelse. Denne eksisterende løypen måtte gjøres om. I Kvitnes er det samme tilfelle og løypen måtte her kuttes av ved Kvitnes og vil dermed ikke fortsette sørover langs kysten fra Kvitnesbukta og ned mot Muorjeggárgu slik den har gått tidligere. Manglende grunneiersamtykke for eksisterende løyper inn mot Berlevåg tettsted medførte også endring i relevante løyper.

Varsel om klage fra Statsforvalteren i Troms og Finnmark:

Det skal bemerkes at varsel om klage har blitt tilsendt kommunen av Statsforvalteren i Troms og Finnmark. Vedtaket om snøskuterløyper kan ankes av Statsforvalteren ettersom klage er gitt. Gjennom dialog med Statsforvalteren og det videre utredningsarbeidet har Statsforvalterens innvendinger blitt imøtekommet. Møter er blitt holdt med Statsforvalteren, Troms og Finnmark fylkeskommune (TFFK) og Reinbeitedistrikt 7 og grunnlaget for Statsforvalterens klage er nå luket ut. Det henvises til merknadsbehandlingen for avklaring om dette og kommunen har gått gjennom alle bemerkninger fra de nevnte myndighetene/organisasjonene.

Oppsummering av merknadsbehandlingen:

- Statsforvalteren i Troms og Finnmark – klage og merknader (les gjerne mer i oppsummeringen nedenfor, henviser også til merknadsbehandlingen for ytterligere detaljer)
- Troms og Finnmark fylkeskommune (TFFK) – merknader
 - Viser til at det ikke skal være unødvendig fragmentering i nye løyper og at det manglet en helhetsvurdering av virkningene av snøskuterløypene totalt sett på annet friluftsliv i kommunen. En kartlegging av friluftsområder mangler for kommunen og en enkel kartlegging av friluftsområder i Berlevåg kommune er blitt godkjent av TFFK og

Statsforvalteren i Troms og Finnmark (se gjerne merknadsbehandlingen for ytterligere detaljer).

- Reinbeitedistrikt 7 – merknader
 - Reinbeitedistriktets utfordringer ble gjennomgått i møter 29.10.21 og 16.11.21. Utfordringen som oppleves ved Rákkočearru grunnet anleggsarbeid og vindkraftanlegg er relevant for snøskuterløypene. Endringer i reinens beitemønster er allerede erfart av reinbeitedistriktet (les gjerne mer i utredningen om reindrift for ytterligere detaljer).
- Sametinget – innspill/kommentarer
 - Krever en dialog med Reinbeitedistrikt 7. Mer informasjon om reindrift må inkluderes i utredningene.
- Varanger Kraft – innspill/kommentarer
 - Dette ble behandlet videre av kommunen og det var kommet til en enighet om at løype 19 over Rákkočearru (Raggovidda), blir vedtatt slik den er markert. Til neste snøskutersesong derimot, vil denne snøskuterløypen måtte legges om utenfor konsesjonsområdet, bl.a. for å forhindre farlige situasjoner grunnet iskast.
- Kongsfjorddalen Hytteforening og Norsk Folkehjelp - innspill/kommentarer
 - Endringer på løype 19 må avtales nærmere med Varanger Kraft, men må justeres til neste snøskutersesong grunnet befarings- og løypetraseen, som vil finne sted utover vinteren. Løype 10 'fra kraftstasjonen' kan legges ned mot Buevannene, grunnet lite snø og bedre mulighet til isfiske.
- Buetjern Vel og Berlevåg Snøscooterforening – innspill/kommentarer
 - Løypeutvidelse fra løype 10 og sørover mot parkeringsplass, forlengelse fra løype 23 og sørover (sørøst for Buetjernet).
- Lokal ansatt/praktisk erfaring om løype 17 og 18 – innspill/kommentarer
 - Erfaringsmessig og i praktisk sammenheng ble det av ansatt ved kommunen/lokale bekjente forklart at snøskuterløypene ble tegnet noe feil i løype 17 og 18, ved at løype 17 blant annet følger sykkelveien i et område nordøst for Store Molvik istedenfor å gå over fjellet ut til tilknytning ved løype 1.

Statsforvalterens varsel om klage:

Statsforvalterens varsel om klage gjaldt følgende temaer (det gjøres oppmerksom på at følgende merknader er rettet opp gjennom gjennomført saksbehandling og god dialog med Statsforvalteren):

- Reindrift: begrunnelse for klage – manglende medvirkning fra reindriften og manglende utredning om temaet reindrift.
- Naturmangfold: begrunnelse for klage – manglende utredning etter utredningsplikten i § 4 a jf. motorferdselloven eller § 7 (prinsipper for offentlig beslutningstaking i §§ 8 til 12) jf. naturmangfoldloven.
- Sikkerhet: begrunnelse for klage - Kommunen har ikke utredet tema sikkerhet og oppfyller dermed ikke utredningsplikten i motorferdselloven § 4 a.
- Friluftsliv: begrunnelse for klage - kommunen har ikke lagt friluftslivskartleggingen ved høringen eller publisert resultatet av denne i naturbase.no. Utredningsplikten i motorferdselloven § 4 a er heller ikke oppfylt. Mangler i utredningen omfatter at det ikke er gjort konkrete

vurderinger av om friluftslivsbruken vil påvirkes negativt, behov for avbøtende tiltak eller tilgang på alternative friluftslivsområder i kommunen.

Statsforvalterens andre merknader:

Statsforvalterens andre merknader gjaldt følgende temaer (det gjøres oppmerksom på at følgende merknader er rettet opp gjennom gjennomført saksbehandling og god dialog med Statsforvalteren):

- Kart: løypekartet er sammen med bestemmelsene den juridisk bindende delen av kommunens forskrift. Kommunen har sendt på høring et løypekart hvor den enkelte løype er nummerert. Dette mener Statsforvalteren er positivt.
- Støy: redusering av antall løypestartpunkt ved Berlevåg tettsted og at disse lokaliseres utenfor boligområder.
- Verneområder: at den eksisterende snøskuterløypen går gjennom Trollfjorddalen/Gulgo naturreservat er tillatt etter verneforskriftens § 4 nr. 10. Paragrafen tillater motorisert ferdsel langs godkjent snøskuterløype, men forbyr kjøring ut av løypa (rasting) innen reservatet. Statsforvalteren har tydeliggjort at det også kun er tillatt å videreføre eksisterende løypetrasé innenfor verneområdet.
- Grunneiersamtykke: kommunen har ikke synliggjort om det er innhentet grunneiersamtykke der løypene foreslås, slik motorferdselloven § 4 a krever. Slikt eksplisitt grunneiersamtykke må foreligge fra alle berørte grunneiere (herunder også festere) før kommunen kan vedta forskriften.

Det henvises til merknadsbehandlingen for mer informasjon om saksbehandlingen og detaljerte merknader, kommentarer og innspill. Dette omfatter også saksbehandling som er gjennomført rundt deler av forskriften som har mangler og fått varsel om klage/merknader fra Statsforvalteren nevnt ovenfor.

Vedlegg som er inkludert i forskrift om snøskuterløyper i Berlevåg kommune:

- Forskrift om snøskuterløyper i Berlevåg kommune
- Merknadsbehandling – innspill til revidert forskrift og vedlegg om snøskuterløyper i Berlevåg kommune
- Vedlegg A – høringsbrev
- Vedlegg B – høringsdokument
- Vedlegg C – varsel om oppstart – revisjon til forskrift
- Vedlegg D1 – oversiktskart Berlevåg
- Vedlegg D2 – løypekart – Berlevåg tettsted
- Vedlegg D3 – løypekart – Kongsfjord tettsted
- Vedlegg D4 – Berlevåg kommune – oversiktskart - støysoner
- Vedlegg D5 – Berlevåg kommune – Berlevåg tettsted - støysoner
- Vedlegg D6 – Berlevåg kommune – Kongsfjord tettsted - støysoner
- Vedlegg E – kulturminner og kulturmiljø
- Vedlegg F1 – friluftsliv og snøskuterløyper
- Vedlegg F2 – egenskapsskjema om friluftsområder
- Vedlegg G1 – sikkerhet og støyvurderinger av snøskuterløyper
- Vedlegg G2 – Sweco – snøskuter støyrapport
- Vedlegg H – natur- og dyremangfold
- Vedlegg I – reindrift

Merknader:

Vi understreker at et oppstartsvedtak om en grundig kartlegging og verdsetting av friluftsområder må være startet opp som en egen sak ved siden av saken om forskrift om snøskuterløyper. Dette betyr at kartleggingen av friluftsområder som er gjennomført ifm med etableringen av snøskuterløypene vil måtte utvides til å gjelde *hele* kommunen. Berlevåg kommune er en av få gjenværende kommuner i Troms og Finnmark som ennå ikke har gjort dette.