



MØTEINNKALLING

Hovedutvalg for tekniske tjenester

Dato: 16.11.2022 kl. 14:00
Sted: Kommunestyresalen
Arkivsak: 20/00360
Arkivkode: 033

Mulige forfall meldes snarest til 78 78 20 00 eller postmottak@berlvag.kommune.no

Budsjett og økonomiplan for 2023 – 2026 – forslag på tiltak vil bli lagt fram i møtet.

SAKSKART			Side
Saker til behandling			
21/22	22/00055-12	Høring - Kongsfjordbruket AS - Søknad om dispensasjon til utfylling i sjø i Kongsfjord havn, Kobbkroken etter pbl. § 19	2
22/22	22/00055-13	Søknad om tillatelse til tiltak etter havne- og farvannsloven	13

Berlevåg, 09.11.2022

Jarmo Finnestrand
leder i utvalg

Saker til behandling

21/22 Høring - Kongsfjordbruket AS - Søknad om dispensasjon til utfylling i sjø i Kongsfjord havn, Kobbkroken etter pbl. § 19

Arkivsak-dok. 22/00055-12
Arkivkode. ---
Saksbehandler Janiksan Umapalan

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Hovedutvalg for tekniske tjenester	16.11.2022	21/22

Forslag til vedtak/innstilling:

Framlagte forslag til høring om dispensasjon til utfylling i sjø i Kongsfjord havn ved Kobbkroken, med hjemmel i plan- og bygningslovens § 19, vedtas.

Kongsfjordbruket AS har sendt inn søknad om dispensasjon etter pbl. § 19 fra kommuneplanens reguleringskrav den 12. oktober 2022. Utbygging av infrastrukturen i Kongsfjord havn er allerede påbegynt. Kommunen ønsker å sende ut forslag om sak som gjelder dispensasjon fra områderegulering for Kongsfjord og Veines, bestemmelseskravet i kapittel 6.2 om havneområde i sjø (HS). Bestemmelsen opplyser krav til lokasjon om utfylling i havneområde (H) og næringsområde (N): «Utfyllinger i sjø tillates for opparbeidelse av moloer innenfor H1 og H2 og landområder innenfor næringsområdene N1-N5». Dersom en dispensasjon blir gitt vil område HS kunne bli benyttet til utfylling.

Berlevåg kommune anser at hensynene i saken ikke vesentlig tilsidesetter bestemmelsene i planen. Dette på bakgrunn av flere årsaker, blant annet at: området ikke ligger utenfor områder regulert til havn og havneområder i sjø i Kongsfjord, er egnet til formål om utfylling, etablering av havneinfrastruktur er noe havnen sårt trenger for å skjerme mot bølgene og fordi tiltaket ikke vil være til hinder for sjønavigering. Dispensasjonen gis grunnet at hensynene bak bestemmelsene i planen det dispenseres fra ikke er vesentlig tilsidesatt. Fordelene med å gi dispensasjon er også klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.

Dette tiltaket må ses videre i sammenheng med forurensningsloven, som Statsforvalteren vil behandle videre i egen sak. Det kan i tillegg bemerkes at sak om tillatelse etter havne- og farvannsloven blir lagt frem som et eget saksframlegg i denne saken, der Kystverket vil stå som klageinstans. Søknaden om tillatelse etter havne- og farvannsloven mottok kommunen 7. oktober 2022, ved siden av søknaden om dispensasjon som kommunen mottok 12. oktober 2022.

Vedlegg:

Vedlegg 1: Dispensasjonssøknad - B-PBL-005 - fra Rambøll på vegne av Kongsfjordbruket AS

Vedlegg 2: Kartutsnitt - Kongsfjord utfylling i sjø inkl regplan - fra Rambøll på vegne av Kongsfjordbruket AS

Vedlegg 3: Skisse over tiltaksområde - B-PBL-005_V2 B101_Del2 - fra Rambøll på vegne av Kongsfjordbruket AS

Vedlegg 4: ROS-analyse - B-PBL-005_V1 ROS-analyse - fra Rambøll på vegne av Kongsfjordbruket AS

Vedlegg 5: Korrespondanse - søknad om dispensasjon - fra Rambøll på vegne av Kongsfjordbruket AS til Berlevåg kommune

Vedlegg 6: Beskrivelse av korrespondanser og uttalelser i saken

Vedlegg 7: Miljøteknisk sedimentundersøkelse - Kobbkroken, Kongsfjord - fra Rambøll på vegne av Kongsfjordbruket AS

Vedlegg 8: Nabovarsel - Kongsfjordbruket AS - Søknad om dispensasjon til utfylling i sjø i Kongsfjord havn - fra Berlevåg kommune og søker

Bakgrunn og prosess:

Tiltaket som Kongsfjordbruket AS ønsker å gjennomføre ligger i sjø utenfor deres eiendom gnr. 6 og bnr. 18.

Søknad om tillatelse til utfylling i Kongsfjord havn ved Kobbkroken ble tilsendt kommunen av Kongsfjordbruket AS via Rambøll Norge AS i to deler; tillatelse når det gjelder havne- og farvannsloven (del 1) og tillatelse til dispensasjon fra reguleringsplanen i området identifisert som HS, altså havneområde i sjø (del 2). Sak om tillatelse etter havne- og farvannsloven vil bli behandlet av Berlevåg kommune i eget saksframlegg. Denne saksframstillingen, altså dette dokumentet, gjelder dispensasjon fra reguleringsplanen.

Tiltaket omfatter en total utfylling på omtrent 6000 m² fordelt på et omtrentlig areal i HS på 3000 m² og omtrent 3000 m² i H2 for moloen. Dimensjonene på moloen vil omtrent være slik H2 er inntegnet, altså om lag 165 meter langt og omtrent 18 meter bredt. Fyllmasser i fjæra vil utgjøre om lag 8000 m³ fra rassikringstiltak ved fylkesvei. Fyllmasser til molo vil derimot utgjøre rundt 45 000 m³ fra stedlig massetak i Kongsfjord. Tallene er preliminære og mindre endringer kan forekomme under utfylling.

Korrespondansene i form av elektroniske brev i saken involverer i prinsippet flere parter, inkludert Kongsfjordbruket AS, Berlevåg kommune, Rambøll Norge AS, Statsforvalteren i Troms og Finnmark og Kystverket. Kommunens myndighet i denne saken vil være særlig viktig som planmyndighet, men også havne- og farvannsloven i tillegg til plan- og bygningsloven, forurensningsloven og mineralloven. Lover og forskrifter er derimot ikke kun begrenset til disse.

Arbeidet rundt utfyllingen ble påstartet etter at fylkeskommunen i Troms og Finnmark kontaktet Kongsfjordbruket AS om overskuddsmasser som følge av ras- og veisikring ved fylkesvei 890 mellom Kongsfjord og Berlevåg.

Etter dialog og avtale mellom fylkeskommunen og Kongsfjordbruket AS, i tillegg til en tillatelse som ble gitt av Berlevåg kommune, ble utfylling i sjø i Kobbkroken påstartet. Dette ble gjennomført ved Kongsfjord fiskerihavn fra Gjæverbruket og i retning mot området der molo er planlagt å begynne markert som H2 i områdereguleringen for Kongsfjord og Veines. Kongsfjordbruket AS har i tillegg ytterligere masser som er klare til å bli fylt ut i Kongsfjord havn, ved Kobbkroken. Disse massene som Kongsfjordbruket AS har tilegnet på egenhånd er per nå tilgjengelige og klare til utfylling. Kongsfjordbruket avventer utfylling i sjø til tillatelse er gitt av Berlevåg kommune.

Søker og kommunen har sendt ut nabovarsel når det gjelder denne dispensasjonssaken. Dette kan leses om i vedlegg 8. Dersom det skulle være slik at kommunen vurderer at det skulle være flere naboer og gjenboere involvert, utenom de som er tatt med i mottakertabellen i dette brevet, vil de også få nabovarsel på ordinær måte innen endelig vedtak fattes.

Videre er ulike utredningsmomenter som naturmangfold og vannmiljø, friluftsliv, kulturminner, sikkerhet og risiko- og sårbarhetsforhold er tatt med i den innsendte søknaden og hvert av disse momentene er utredet av kommunen nedenfor.

Virkninger av forslaget:

Naturmangfold og vannmiljø

Tiltaket kan påvirke naturmangfold og vannmiljø i Kongsfjord havn ved Kobbkroken.

Friluftsliv

Tiltaket kan påvirke friluftslivet i Kongsfjord havn ved Kobbkroken.

Kulturminner

Forholdet til kulturminner er avklart i § 1 i områdereguleringen, men det finnes ingen kulturminner i det aktuelle tiltaksområdet.

Sikkerhet

Tiltaket kan påvirke sikkerhet i Kongsfjord havn ved Kobbkroken.

Risiko- og sårbarhetsforhold

Tiltaket kan påvirke risiko- og sårbarhetsforhold i Kongsfjord havn ved Kobbkroken.

Uttalelser fra Statsforvalteren i Troms og Finnmark

Statsforvalteren i Troms og Finnmark har uttalt seg om saken tidligere, men kan uttale seg på nytt til denne høringen.

Uttalelser fra Kystverket

Kystverket har ikke ønsket å uttale seg konkret om saken i siste korrespondanse, men kan uttale seg på nytt til denne høringen.

Vurdering av søknad og uttalelser:

Lovhjemmelen i denne saken ligger i plan og bygningsloven (pbl.) § 19. Den gir planmyndigheten, altså kommunen, anledning til å gi varig eller midlertidig dispensasjon. Det kan gis vilkår for dispensasjonen.

Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelser, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene ved en samlet vurdering. Vedtak i dispensasjonssak er enkeltvedtak etter forvaltningsloven.

Generelt vil rådmannen bemerke at kommunen bør etablere en restriktiv praksis på dispensasjoner. Dispensasjoner ødelegger ofte for helheten i arealforvaltningen, og vil på sikt bygge ned respekten for kommunal arealplanlegging som styringsverktøy.

Naturmangfold og vannmiljø

Som nevnt i søknaden er Kongsfjord en nasjonal laksefjord, hvilket har blitt bestemt og opprettet på nasjonalt nivå for å beskytte de viktigste laksebestandene i Norge. Særlig beskyttelse for laksebestandene er fastslått for å hindre skadelige inngrep og aktiviteter i vassdragene og for å unngå skadelig oppdrettsvirksomhet, forurensning og munningsinngrep i de nærliggende fjord- og kystområdene.

Gjennom sjekk i relevante kartdatabaser, slik som Naturbase, Artsdatabanken og Lakseregisteret kan det bekreftes at det finnes sårbare arter i eller i nærheten av Kongsfjord fiskerihavn og Kobbkroken. Det vurderes derimot at tiltaket befinner seg nærmere havnen, der det allerede er ferdsel og skipsaktivitet, slik at påvirkningen samlet sett vurderes som lite.

Sjøfugl som den rødlistede arten krykkje og andre arter er registrert i indre del av Kongsfjord, men ettersom tiltaket gjøres nærmere sørlige del av havnen, vurderes det at utfyllingen i Kongsfjord havn ikke vil ha stor negativ påvirkning på disse. Den sårbare arten havert er blitt sett lenger sør på land så sent som i 2018, men det vurderes at tiltaket ikke vil ha stor negativ påvirkning på arten og andre relevante arter dersom utfyllingen gjøres uten negative konsekvenser for miljøet ved å unngå forurensning ved utfylling.

Krav om geotekniske- og miljøundersøkelser etter kapittel 6.2 er opprettholdt i søknaden, ettersom disse er gjennomført. Rambøll har på vegne av søker Kongsfjordbruket AS gjennomført en miljøteknisk sedimentundersøkelse i Kobbkroken, Kongsfjord. Undersøkelsene viser en god kartlegging av sedimentforhold og påvist forurensning som eksisterer i havnen og i Kobbkroken. Dette kan leses mer om i vedlegg 7.

Vannforekomsten er i Vann-nett registrert med moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Rambøll har i søknaden forklart at det vil bli gjennomført avbøtende tiltak rundt dette og dette er blitt sendt til Statsforvalteren i Troms og Finnmark.

Tiltaket må gjennomføres iht. naturmangfoldloven jf. §§ 8 – 11, men er ikke begrenset til kun disse paragrafene. Tiltaket skal altså ses i sammenheng med kunnskapsgrunnlaget, føre-var-prinsippet, økosystemtilnærming og samlet belastning og kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver. I tillegg må tiltaket følge § 12 i naturmangfoldloven om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder for å begrense skader på naturmangfoldet. Flere av disse paragrafene er nevnt i søknaden og viser at disse er blitt vurdert på en ansvarlig måte av søker. Vannforskriften jf. § 12 og forurensningsloven generelt blir i tillegg viktig for å unngå forurensning. Statsforvalteren i Troms og Finnmark vil kunne behandle utredning om naturmangfold, miljø og forurensning nærmere.

Kommunen vil bemerke at Kongsfjordbruket AS og eventuelle organisasjoner som har påbegynt utfylling i forbindelse med utfyllingsområdet i sjø, har dekket til og blokkert et kommunalt avløpsrør. Dette må Kongsfjordbruket følge opp selv eller med en organisasjon på vegne av dem selv, eller eventuelt andre organisasjoner som Kongsfjordbruket AS har samarbeidet med, dersom det kan vises til dette.

Friluftsliv

En enkel kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder i Berlevåg kommune viser at det omsøkte området ligger i det som foreløpig er et svært viktig friluftsområde. Det er derimot nylig gjennomført en ny kartlegging og verdsetting av friluftsområder i Berlevåg kommune og det har vært på høring med frist 1. november 2022, der friluftinteressene i nærheten av tiltaket er registrert som få. Det bemerkes at området i nærheten, på land og ved strandsonen ved Kobbkroken vil bli merket som

registrert friluftsområde, altså med mindre friluftaktivitet generelt ved det omsøkte området.

Det anerkjennes likevel at fylkesvei 890 like ved kystgrensen er en viktig ferdselsåre til og fra Berlevåg/Kongsfjord og blir i tillegg brukt av turister og lokale berlevåginger når det gjelder ferdsel til fots langs kysten. Moloen vil derimot ikke hindre ferdsel langs fylkesveien og på land. Berlevåg kommune vurderer at det ikke vil være stor negativ påvirkning på friluftsliv.

Kulturminner

Tiltaket berører ingen automatisk fredete kulturminner, jf. Askeladden. Generelt i Kongsfjord utenfor det omsøkte området befinner det seg flere kulturminner, men ifølge søknaden oppfatter det kommunen slik at disse ikke vil bli påvirket av tiltaket. Berlevåg kommune vurderer at dette momentet er vurdert godt i søknaden. Berlevåg kommune vurderer at det ikke vil være negativ påvirkning på kulturminner.

Sikkerhet

Sikkerheten rundt arbeidet, samt kommende arbeid med utfylling i sjø, er tatt med i søknaden. Dette inkluderer i tillegg momentet sikkerhet og undersøkelse på nett om snø-, ras- og skredfare i området. Fareområder er sjekket på offentlig kartdatabase og viser til områder med liten innvirkning på sikkerheten rundt det planlagte arbeidet og fremtidig bruk av området. Berlevåg kommune vurderer at sikkerheten er vurdert godt i søknaden, og det stemmer overens med kommunens egne vurderinger, og at det ikke vil være negativ påvirkning på sikkerhet.

Risiko- og sårbarhetsforhold

Rambøll Norge AS har gjennomført en forenklet ROS-analyse og lagt dette ved i søknaden. Risikoforhold som snøskred, marin leire og forurenset sjøbunn er kartlagt. Basert på risiko- og sårbarhetsforhold i søknaden anser kommunen dette som en god vurdering av mulige hendelser etter de relevante risikoforholdene. Kommunen vurderer at ROS-analysen beskriver viktige forhold som kan skape risiko- og sårbarhet rundt tiltaket og forstår at disse er tilstrekkelige. Kommunen vurderer i tillegg at analysen fungerer som et godt supplement til de andre utredningsmomentene.

Uttalelser fra Kystverket

Kystverket sendte et brev til Berlevåg kommune om at de ikke ønsker å uttale seg konkret om saken, men forklarer at de vil stå som klageinstans for saker omkring kysten og deres anlegg i Kongsfjord.

Berlevåg kommune viser til Kystverkets brev med referanse 2018/3164-8 om tillatelse som ble gitt på ulike vilkår om tillatelse til etablering av sjøvannsledning i Kongsfjord fiskerihavn. Kommunen ønsker i tillegg å bemerke at Kystverket i tillegg har gjort oppmerksom på anlegg for levendelagring lenger ut i sjø. Videre informasjon fra Kystverket er gitt i korrespondansebeskrivelsen i vedlegg 5.

Uttalelser fra Statsforvalteren i Troms og Finnmark

Rambøll har sendt Statsforvalteren i Troms og Finnmark en søknad med en oversikt over avbøtende tiltak når det gjelder forurensning i bunnsedimenter i Kongsfjord havn. Statsforvalteren vil innhente uttalelse fra kommunen for å stadfeste at tiltakene

er i tråd med gjeldende plan etter plan- og bygningsloven, eventuelt at kommunen har gitt dispensasjon fra planen.

Søknader som ikke er i samsvar med gjeldende plan vil ifølge Statsforvalteren i Troms og Finnmark ikke bli behandlet, jf. forurensningsloven § 11 fjerde ledd. Statsforvalteren forklarer at de vil avvente å behandle søknaden inntil planstatus er avklart, iht. forurensningsloven jf. § 11. Videre informasjon fra Statsforvalteren er gitt i korrespondansebeskrivelsen i vedlegg 5.

Blir hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse vesentlig tilsidesatt?

I denne saken vil den ønskede etableringen være i samsvar med områdereguleringens arealformål.

En områderegulering er i stor grad en flateregulering for områder hvor utviklingen i nær framtid ikke er kjent. Når utvikling skal skje, er det viktig for kommunen å ha styring på hvordan denne flaten skal «møbleres» med bebyggelse og internveier. Til dette er detaljregulering et viktig verktøy.

I denne saken er det tre områder i områderegulering for Kongsfjord og Veines som blir berørt av tiltaket: næringsområde (N), havneområde i sjø (HS) og havneområde (H2). Det søkes dispensasjon fra områderegulering for Kongsfjord og Veines, bestemmelsene i kapittel 6.2 om havneområde i sjø (HS) med krav til lokasjon om utfylling i havneområde (H2) og næringsområde (N1): «Utfyllinger i sjø tillates for opparbeidelse av moloer innenfor H1 og H2 og landområder innenfor næringsområdene N1-N5».

Oppsummert vil Rådmannen konkludere med at hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra isolert sett ikke er vesentlig tilsidesatt.

Er fordelene med å gi dispensasjon klart større enn ulempene etter en samlet vurdering?

«Fordeler» og «ulempene» er i denne sammenhengen ikke knyttet til tiltakshaver, men til samfunnsmessige vurderinger.

Som «fordel» kan det argumenteres med at det er et klart definert og avgrenset tiltak som er i samsvar med arealbruken for områdereguleringen. Kommunen anser det som positivt at tiltaket ikke er avgrenset utenfor områder regulert som havn og havneområde i sjø, altså ikke ut mot strandsone og 100-metersbeltet. Den påvirker ikke den øvrige arealdisponeringen i HS i særlig grad, samtidig som utfyllingen følger areal H2 slik den er kartlagt i områdereguleringen. Noe arbeid vil også falle inn under område N i havnen, men tiltaket følger bestemmelsene i dette området. Det er også tilknyttet offentlig veg og øvrig infrastruktur.

I tillegg kan det bemerkes at etablering av infrastruktur og molo ved Kongsfjord fiskerihavn, har vært viktige temaer for å skape næringsaktivitet og skjerme mot bølger ved havnen. Et annet viktig punkt og en «fordel» er en god vurdering gjennom søknaden som helhet, samt at det er vist til at miljøteknisk og geoteknisk rapport er

gjennomført i Kongsfjord, slik at miljøet i Kongsfjord er godt kartlagt. En annen fordel er at utfyllingen ikke vil være til hinder for sjønavigering i indre havn ifølge søknadsbeskrivelsen fra Rambøll.

Som «ulempe» kan det nevnes at det er en risiko for mulig forurensning rundt arbeidet og tiltaket, noe som igjen kan føre til konsekvenser for helse, miljø og sikkerhet, samt naturmangfoldet i Kongsfjord fiskerihavn og Kobbkroken. Vilkår for miljø og forurensning er inkludert i dette saksframlegget om at tillatelse kan gis dersom disse blir fulgt. Det har blitt gitt tillatelse til sjøkabel for vanninntak som ifølge Kystverkets kart går under planlagt molo nevnt i tiltaket. Forslag om vilkår rundt dette settes frem lenger ned i saksframlegget.

Rådmannen vurderer at fordelene med å gi dispensasjon er større enn ulempene etter en samlet vurdering.

Avsluttende merknader:

Rådmannen vil påpeke at dispensasjonsadgangen etter pbl. § 19 er en unntaksbestemmelse. Dette framgår klart av paragrafens ordlyd, og lovkommentarene. Dispensasjoner kan bidra til å undergrave kommunens planverk, og gir forventninger om at andre aktører kan bruke de samme virkemidler for å få gjennom saker som er i strid med arealplanene.

Rådmannen anbefaler at søknaden innvilges etter vilkårene nevnt nedenfor.

Vilkår:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 19 ønsker kommunen å gi forslag om tillatelse til dispensasjon om utfylling i sjø i Kongsfjord havn ved Kobbkroken på følgende vilkår:

- 1) Kommunen ønsker å gjøre oppmerksom på at ett av de kommunale avløpsrørene som ligger i nærheten av Gjæverbruket er blitt fylt igjen i forbindelse med Kongsfjordbrukets påbegynte utfylling. Det er gitt pålegg, muntlig og skriftlig, om at avløpsrøret må åpnes. Dette må gjøres enten ved at den graves frem der hvor utløpet til røret ligger, eller at røret forlenges fra rørutløpet og videre utenfor fyllingen. Dette må vilkåret må være tilfredsstillt før oppstart av utfylling i sjø i det relevante området.
 - *Begrunnelse:* Kommunen og kommunens innbyggere skal ikke få eller oppleve konsekvenser når det gjelder forurensning, helse, miljø og sikkerhet i Kongsfjord.
- 2) Berlevåg kommune viser til Kystverkets brev med referanse 2018/3164-8 om en tillatelse som ble gitt til tiltakshaver, Kongsfjordbruket AS, på ulike vilkår om etablering av sjøvannsledning i Kongsfjord fiskerihavn. Kommunen ønsker at Kongsfjordbruket AS eller virksomheter på vegne av Kongsfjordbruket AS følger opp og avklarer at etablering av utfylling og videre utbygging av molo, ikke vil ha fremtidige konsekvenser for sjøvannsledning som det har blitt gitt tillatelse til av Kystverket i Kongsfjord fiskerihavn.
 - *Begrunnelse:* Tiltakshaver har et ansvar når det gjelder ferdsels- og sikkerhetshensyn.

- 3) Arbeidet med etableringen av havneinfrastruktur og molo skal utføres på en så skånsom måte som mulig, for å påvirke omkringliggende miljø i så liten grad som mulig.
 - *Begrunnelse:* Miljømessige hensyn.
- 4) Det må sørges for at tiltaket til enhver tid er forsvarlig vedlikeholdt.
 - *Begrunnelse:* Ferdsels- og sikkerhetshensyn.
- 5) Tiltakshaver skal ta hensyn til regler etter fiske og ferdsel i sjø.
 - *Begrunnelse:* Hensyn til fiske, hensyn for de sjøfarende etter kart.kystverket.no og uforutsette situasjoner som gjør at ledningen må flyttes eller fjernes.
- 6) Tiltaket skal ikke være til hinder for kommunen dersom kommunen ønsker å samarbeide videre om etablering av kai eller bygge ut moloen videre.
 - *Begrunnelse:* Kommunen ønsker best mulig utnyttelse av etablert infrastruktur og at det ikke skal være til hinder for annen næringsvirksomhet, så langt dette er mulig.
- 7) Dersom arbeidet ikke er igangsatt innen tre (3) år, eller innstilles for mer enn to (2) år, faller tillatelsen bort.
 - *Begrunnelse:* At ikke arbeidet utføres, eller stopper opp over lengre tid, kan skape usikkerhet og vansker i forbindelse med annen utnyttelse av farvannet.

Andre merknader:

Kommunen ønsker å gjøre en bemerkning:

- Bunnkjettinger som fortøyningspunkter til båter og skip er lite sannsynlig for å ligge på bunnen av Kongsfjord fiskerihavn ifølge Kystverket i deres uttalelse fra 14. oktober 2022. Av sikkerhetshensyn blir dette likevel videreformidlet som en bemerkning i denne saken.

Vedlegg til sak



**Vedlegg 1 -
B-PBL-005 Dispensas**



**Vedlegg 2 -
Kongsfjord utfylling**



**Vedlegg 3 -
B-PBL-005_V2 B101_I**



**Vedlegg 4 -
B-PBL-005_V1 ROS-a**



**Vedlegg 5 -
Kobbkroken, fylling**



**Vedlegg 6 -
Korrespondanse i s**



**Vedlegg 7 -
Miljøteknisk sedime**



**Vedlegg 8 -
Nabovarsel - Kongsf**

22/22 Søknad om tillatelse til tiltak etter havne- og farvannsloven

Arkivsak-dok. 22/00055-13
Arkivkode. ---
Saksbehandler Maria Kristiansen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Hovedutvalg for tekniske tjenester	16.11.2022	22/22

Forslag til vedtak/innstilling:

Det gis tillatelse til utfylling av masser i sjø ved eiendom gnr. 6 bnr. 18 i Kongsfjord, jf. havne- og farvannsloven § 14.

Vedlegg:

- Vedlegg 1 - Søknad ihht havne- og farvannsloven
- Vedlegg 2 - Kartutsnitt
- Vedlegg 3 - Bekreftelse på stedlige masser
- Vedlegg 4 - Aktsomhetsområde

Saksframstilling:

Ramboll har på vegne av Kongsfjordbruket AS søkt om tillatelse til utfylling i sjø ved eiendom på gnr. 6 bnr. 18 i henhold til havne- og farvannsloven.

Havne- og farvannsloven § 14 lyder som følger:

§ 14. Tiltak som krever tillatelse

Tiltak som kan påvirke sikkerheten, ferdselen eller forsvars- og beredskapsinteresser i farvannet, kan ikke etableres uten tillatelse. Som tiltak regnes både innretninger, naturinngrep og aktiviteter. Det kan ikke gis tillatelse til tiltak som vil stride mot bestemmelser gitt i eller i medhold av denne loven.

Kommunen er tillatelsesmyndighet for tiltak som nevnt i første ledd som skal settes i verk i kommunens sjøområde. Departementet er tillatelsesmyndighet for tiltak som skal settes i verk i farvannet for øvrig. Det samme gjelder tiltak som skal settes i verk innenfor kommunens sjøområde, men som kan påvirke sikkerheten eller ferdselen i hovedled eller biled.

Uten hensyn til hvor tiltaket skal iverksettes, er departementet tillatelsesmyndighet for søknader som gjelder

- a) akvakulturanlegg og andre merdanlegg i sjø
- b) energianlegg i sjø
- c) rørledninger for olje og gass
- d) broer
- e) luftspenn
- f) innretninger, installasjoner og anlegg for petroleumsvirksomhet, herunder slep og oppankring av slike
- g) tiltak som krysser en kommunegrense, med mindre kommunene har inngått samarbeid som omfatter myndighetsutøvelse etter loven
- h) tiltak som kan skape vesentlige hindringer eller ulempe for den alminnelige ferdsel, herunder sprengning, større slep, omlasting fra skip til skip, seismiske undersøkelser og utprøving av utstyr
- i) tiltak som kan påvirke forsvars- og beredskapsinteresser i farvannet.

Myndigheten etter denne loven og kommunen som plan- og bygningsmyndighet skal foreta en effektiv og samordnet behandling av søknader om tillatelse. Tillatelse til tiltak etter denne paragrafen kan ikke gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven uten etter dispensasjon fra plan- og bygningsmyndigheten.

Dersom tiltaket krever tillatelse, skal myndigheten etter loven gi søkeren skriftlig melding innen fire uker etter at søknaden er mottatt. I meldingen skal det opplyses om forventet saksbehandlingstid.

Departementet kan gi forskrift om hvilke tiltak som omfattes av paragrafen. Slik forskrift kan inneholde bestemmelser om at visse typer tiltak er unntatt fra krav om tillatelse dersom tiltaket er meldt til myndigheten etter loven innen en fastsatt frist før tiltaket settes i verk. Departementet kan gi forskrift om krav til søknader.

Det er tilstrekkelig at tiltaket *kan påvirke* sikkerheten, ferdseleu eller forsvars- og beredskapsinteresser. At tiltaket i denne saken påvirker sikkerheten generelt eller sikkerhets- og beredskapsinteresser er tvilsomt. Det *kan* imidlertid tenkes å påvirke ferdseleu ved at sjøområdet blir mindre.

Et hovedformål med havne- og farvannsloven er å fremme «sjøtransport som transportform». Særlig viktig for sjøtransporten er fremkommeligheten i farvannet. Dette innebærer at loven skal legge til rette for uhindret og trygg ferdseleu for sjøtransport, også inne i havner.

Vurdering av tiltakets betydning for sikkerhet og ferdseleu må gjøres konkret ut fra tiltakets art, størrelse, plassering og forholdene ellers på stedet.

Området ligger såpass tett på land at det er lite, om ingen båttrafikk der på nåværende tidspunkt, så det kan vanskelig argumenteres for at tiltaket forstyrrer eller hindrer generell ferdseleu.

Det trekkes inn som et momenter i vurderingen at det er stedlig, urørte (rene) masser som skal brukes, så det antas at vannkvaliteten i havna ikke påvirkes negativt av utfyllingen, og at tiltaket ikke vil komme i konflikt med vannforskriften § 12.

Det nevnes også at tiltaket ikke vil komme i konflikt med moloen som er planlagt oppført like ved.

Etter kommunens skjønn kan det på bakgrunn av dette gis tillatelse til tiltaket.

Merknad:

Tillatelse kan i henhold til havne- og farvannsloven § 14 fjerde ledd ikke gis dersom tiltaket strider mot vedtatte arealplaner. Tillatelse i denne saken er derfor betinget av at det samtidig gis dispensasjon i sak med dokumentnummer. 22/00055-12 som også behandles på dette møtet.

Vedlegg til sak



Søknad ihht havne- og farvannsloven



Kartutsnitt



Bekreftelse stedlige masser



Aktsomhetsområde