



MØTEINNKALLING

Kommunestyret

Dato: 09.02.2023 kl. 18:00
Sted: Kommunestyresalen
Arkivsak: 19/00664
Arkivkode: 033

Mulige forfall meldes snarest til 458 79 810 eller postmottak@berlevag.kommune.no

SAKSKART			Side
Saker til behandling			
4/23	23/00045-1	Delegering av beslutningsmyndighet – Vestre Varanger barneverntjeneste	2
5/23	23/00032-1	Vennskapsavtalen med Belomorsk	4
6/23	23/00030-2	Søknad om fritak - Jonna Frantzen	8
7/23	22/00727-2	Fratredelse fra havnestyret - Kari Celine Kalvik	10
8/23	23/00043-1	Suppleringsvalg	12
9/23	23/00052-1	Feilaktig fradragsføring av moms pga. manglende leieavtaler på industribygget	14
10/23	23/00054-1	Budsjett og økonomiplan 2023 - 2026 - Berlevåg havn KF	18

Berlevåg, 08.02.2023

Rolf Laupstad
Ordfører

Saker til behandling

4/23 Delegering av beslutningsmyndighet – Vestre Varanger barneverntjeneste

Arkivsak-dok. 23/00045-1
Arkivkode.
Saksbehandler Jørgen Holten Jørgensen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	09.02.2023	4/23

Forslag til vedtak/innstilling:

Kommunestyret delegerer all beslutningsmyndighet etter lov om barneverntjenester til rådmannen, og instruerer samtidig rådmannen om å delegerer samme myndighet videre til kommunedirektøren i vertskommunen Tana kommune. Delegeringen gjelder ikke myndighet til å treffe vedtak i saker som har prinsipiell betydning.

Kommunestyret forutsetter at kommunedirektøren i Tana kommune delegerer samme myndighet til barnevernleder i overenstemmelse med Tana kommunes organisasjonsstruktur og reglement.

Vedlegg:

Avtale om vertskommunesamarbeid – Vestre Varanger barneverntjeneste

Saksframstilling:

Samarbeid om barnevern inkl. barnevernsvakt er utredet og planlagt i samarbeid mellom prosjektleder og barnevernsansatte, barnevernledere og styringsgruppa for Vestre Varanger.

I utredningen er det kartlagt styrker og svakheter med dagens tjenester, samt skissering av ny organisering. En av styrkene med dagens organisering er lokal tilknytning og nærhet mellom tjeneste og administrativ og politisk kommuneledelse. Imidlertid viser utredningen sårbare tjenester med lav robusthet mot fravær, overskridelser av frister og lovbrudd, krevende rekruttering, barnevernfaglig ufaglærte i tjenesten, svak ressursstyring, begrenset kompetanse i utredning og tiltaksarbeid og tidvis stor arbeidsbelastning med lav fleksibilitet. I tillegg er det lav kapasitet til systemrettet, strategisk og forebyggende arbeid. Rådmannen henfører at dagens organisering ikke er rustet til å møte nye krav i barnevernsreformen eller i ny barnevernlov.

Samarbeidsavtale om felles barneverntjeneste i de fire kommunene i Vestre Varanger ble vedtatt av de fire kommunestyrene i juni 2022, i henhold til nevnte utredning. For at den felles barneverntjenesten skal kunne tre i kraft må kommunestyret vedta delegering av beslutningsmyndighet etter lov om barneverntjenester til rådmannen, som samtidig instrueres til å delegere samme myndighet videre til kommunedirektøren i vertskommunen (Tana kommune).

Forberedelsene til en felles tjeneste er kommet godt i gang. Det gjenstår noe harmonisering av regelverk og arbeidsvilkår for de ansatte, samt drøftelser med de tillitsvalgte i denne sammenheng. Ny arbeidsgiver må deretter utarbeide nye arbeidskontrakter med de som nå er ansatt i Berlevåg og Båtsfjord barneverntjeneste. Med mindre noen skulle reservere seg mot å bli overført til Tana, vil alle ansatte i Berlevåg og Båtsfjord fra i iverksettelsesdato ha Tana kommune som arbeidsgiver.

Rådmannen vurderer at en felles barneverntjeneste kan være på plass innen 1. april 2023.

Bakgrunn:

Merknader:

Vedlegg til sak



Avtale
vertskommunesama

5/23 Vennskapsavtalen med Belomorsk

Arkivsak-dok. 23/00032-1
Arkivkode.
Saksbehandler Jørgen Holten Jørgensen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	09.02.2023	5/23

Forslag til vedtak/innstilling:

- Berlevåg kommune avbryter med Belomorsk
- At kommunen bryter samarbeidet med Belomorsk skal forstås som en protest mot Russlands krigføring i Ukraina, ikke som en uvennlig handling overfor det russiske folket. Russiske borgere skal fortsatt være velkomne i Berlevåg.
- I solidaritet med Ukraina ber kommunestyret rådmannen utrede muligheten for å inngå samarbeidsavtale med en ukrainsk kommune

eventuelt

- Berlevåg kommune legger samarbeidet med Belomorsk på is inntil videre
- At kommunen bryter samarbeidet med Belomorsk skal forstås som en protest mot Russlands krigføring i Ukraina, ikke som en uvennlig handling overfor det russiske folket. Russiske borgere skal fortsatt være velkomne i Berlevåg.
- I solidaritet med Ukraina ber kommunestyret rådmannen utrede muligheten for å inngå samarbeidsavtale med en ukrainsk kommune

Vedlegg:

Skriv inn vedlegg her

Saksframstilling:

Berlevåg kommune inngikk første gang en vennsapsavtale med byen Belomorsk i Karelen, daværende Sovjetunionen, 24. november 1991. Sovjetunionen hadde åpnet seg for omverdenen, nysgjerrigheten for hvordan man levde på «den andre siden» var høyst til stede i begge land, og behovet for å gjenopprette normale relasjoner var vurdert som svært stort.

I et vedlegg til avtalen ble følgende presisert: «Målet med etableringen og utviklingen av vennsapsforbindelsen er å organisere kontakt mellom folk som bor i områdene, utvikling av kulturelle forbindelser, utveksling av ungdoms- og skolebarnsdelegasjoner, utveksling av andre forbindelser med Norge, og utveksling av idrettsgrupper og turisme.»

Vi har ikke lyktes i å finne mye stoff om utvekslingene med Belomorsk i vårt arkiv, men i en saksutredning fra 2004 om samarbeidet fremkommer det at man i Berlevåg på begynnelsen av 1990-tallet i stor grad prioriterte nødhjelpsendinger framfor kulturelle og andre utvekslinger. Dette kunne synes rimelig gitt den situasjonen Russland den gang befant seg i.

Vennsapsbyer og -kommuner er en samarbeidsform som kan virke noe gammelmodig. Etter at Barentsregionen ble opprettet i 1994 har samarbeidsrelasjonene mellom Nord-Norge og Nordvest-Russland i stor grad blitt organisert gjennom Barentssamarbeidet og/eller andre multilaterale og bilaterale ordninger. Behovet for vennsapskommuner for å holde kontakten falt med tiden bort. Vennsapsavtalen mellom Berlevåg og Belomorsk har da også de senere år i praksis ligget død. Ingen formelle forbindelser mellom de to kommunene er opprettholdt og ingen besøk er – etter vår kjennskap – gjennomført på mange år.

Russlands angrep på Ukraina 24. februar 2022 har utelukket enhver mulighet for formelt samarbeid med russiske offisielle organisasjoner, med noen ytterst få unntak.

Formannskapet har derfor bedt rådmannen om en vurdering av hvorvidt vennsapsavtalen med Belomorsk bør termineres eller eventuelt legges på is inntil videre.

En vurdering av dette må ta inn over seg hvorfor vennsapsavtaler i sin tid ble inngått. Under den kalde krigen ble vennsapsavtaler sett på som en måte å opprettholde kontakt *til tross for* et høyt konfliktnivå. Det skulle være mulig å pleie vennsapskap med folk på tvers av blokkene og på tvers av politiske systemer. Dette, kan man si, er et argument som er minst like relevant i dag.

Problemet er at det i dagens Russland er umulig å gjøre et politisk skille mellom kommunen og staten. Kommunens ledelse vil mene nøyaktig det samme som staten i et så viktig spørsmål som Ukraina-krigen. En rektor eller selv en lærer vil straks bli sagt opp om vedkommende skulle tale krigføringen imot. Hva en russisk ordfører eller russiske kommunestyremedlemmer *egentlig* måtte mene om krigen er dermed irrelevant. Dette gjør det umulig for oss å pleie vennsapskap med russiske kommuner eller andre offisielle organisasjoner i dag.

Flere norske kommuner har inntil nylig hatt aktive vennskapsavtaler med russiske kommuner. De siste års erfaringer for byer som Tromsø, Kirkenes og Vardø er at selv ungdomsutvekslinger blir misbrukt i propagandaen på russisk side. Norske skoleklasser på besøk har blitt tatt med på «patriotiske» marsjer og markeringer ved krigsmonumenter, og derved tatt til inntekt for den russiske forherligelsen av egen krigshistorie. Dette var neppe hensikten til de norske vennskapsbyene, men det styrker argumentet om at vennskapsavtalene har utspilt sin rolle.

Bør vi vise at vi fortsatt ønsker gode relasjoner til det russiske *folket*? Ja, det kan hende, men vennskapsavtalen i seg selv har ingen stor betydning i så måte. Kanskje bør vi heller si at Berlevåg fortsatt vil være åpen for russere som er motstandere av krigen og ønsker seg ut av Russland? Dèt vil være solidaritet i praksis med folk som trenger vår støtte.

Norge bidrar sterkt til å hjelpe Ukraina i den kritiske situasjonen landet befinner seg i. Norsk våpenhjelp og norske penger er med å på støtte Ukrainas forsvarskamp. Berlevåg kommunes bidrag er å ta imot flyktninger. Med nær femti ukrainske flyktninger i kommunen vår kommer krigen nærmere oss selv.

Kommunesektorens organisasjon KS har nylig tatt initiativ til et samarbeid på kommunenivå mellom norske og ukrainske kommuner. Rent konkret har KS foreslått at Berlevåg inngår et samarbeid med kommunen Stanislav, som ligger ved elva Dnjeprs utløp i Svartehavet. Stanislav hadde i underkant av ti tusen innbyggere før krigen; over halvparten har flyktet, og kommunens bygningsmasse og infrastruktur er til dels betydelig skadet av krigshandlingene. Kommunen ligger i Kherson fylke og ble frigjort av ukrainske styrker sist høst. Kommunens viktigste næringsveier er jordbruk (vin, korn, frukt og grønnsaker), samt fiske.

Berlevågs deltakelse i et slikt samarbeid ville være en solidaritetserklæring til det ukrainske folket, og kan ses på som en naturlig fortsettelse av det engasjementet vi allerede har vist. En vennskapsavtale med Stanislav (eller en annen ukrainsk kommune) ville dessuten kunne involvere ukrainske flyktninger og bidra til at de får noe meningsfullt å gjøre. Kanskje kunne kommunens innbyggere gått sammen om hjelpesendinger til Stanislav? Kanskje kunne vil tilby ukrainsk skoleungdom et sommeropphold i Berlevåg? Det må forutsettes at utgiftene vil dekkes av UD eller andre finansieringskilder.

En oppsigelse av vennskapsavtalen med Belomorsk vil ha symbolsk betydning, men ingen praktiske konsekvenser. Skulle kommunen velge å gå inn i et samarbeid med en ukrainsk kommune vil det være en sterk solidaritetserklæring som også vil kunne få praktiske, positive følger.

Rådmannen anbefaler at:

- Berlevåg kommune avbryter med Belomorsk
- At kommunen bryter samarbeidet med Belomorsk skal forstås som en protest mot Russlands krigføring i Ukraina, ikke som en uvennlig handling overfor det russiske folket. Russiske borgere skal fortsatt være velkomne i Berlevåg.
- I solidaritet med Ukraina ber kommunestyret rådmannen utrede muligheten for å inngå samarbeidsavtale med en ukrainsk kommune

Bakgrunn:

Merknader:

6/23 Søknad om fritak - Jonna Frantzen

Arkivsak-dok. 23/00030-2
Arkivkode. 033
Saksbehandler Siv Efraimsen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	09.02.2023	6/23

Forslag til vedtak/innstilling:

Saken legges fram uten innstilling.

Vedlegg:

Ingen.

Saksframstilling:

Bakgrunn:

Jonna Franzen har i brev av 24/1-23 søkt om fritak fra sine verv pga. helsemessige årsaker.

Jonna har følgende verv:

- Medlem i næringspolitisk utvalg
- Nestleder i Berlevåg bunkers AS

Kommuneloven

§ 7-9.Uttreden og fritak

En folkevalgt som ikke lenger er valgbar til et folkevalgt organ, trer endelig ut av organet. En folkevalgt som er registrert som utflyttet fra kommunen eller fylkeskommunen, og derfor ikke lenger er valgbar, kan likevel tre inn igjen i vervet hvis han eller hun flytter tilbake igjen innen to år.

Hvis en folkevalgt ikke kan ivareta vervet sitt uten at det fører til vesentlig ulempe for han eller henne, kan kommunestyret eller fylkestinget etter søknad frita den folkevalgte for vervet midlertidig eller for resten av valgperioden. Når søknaden vurderes, skal det legges vekt på om grunnlaget for søknaden var kjent på det tidspunktet da den folkevalgte samtykket i å bli valgt. Den som ikke har nådd stemmerettsalderen, har krav på fritak hvis han eller hun søker om det.

En folkevalgt som har fått innvilget midlertidig fritak, har ikke rett til å tre inn igjen i vervet før fritaksperioden er over.

Merknader:

7/23 Fratredelse fra havnestyret - Kari Celine Kalvik

Arkivsak-dok. 22/00727-2
Arkivkode. 033
Saksbehandler Siv Efraimsen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	09.02.2023	7/23

Forslag til vedtak/innstilling:

Saken legges fram uten innstilling.

Vedlegg:

Ingen.

Saksframstilling:

Bakgrunn:

Kari Celine Kalvik har i brev av 12/12-22 informert at hun trekker seg som varamedlem i havnestyret.

Hun skriver:

Jeg hadde et ønske om å bidra inn i havnestyret og så for meg et mye tettere samarbeid i havnestyret gitt den vanskelige økonomiske situasjonen havna er i, enn det som har vært. Jeg ser at det er vanskelig for meg å bidra med noe inn i styret med den informasjonen som legges tilgjengelig og tenker det da er riktig å stille plassen tilgjengelig for noen andre.

Jeg er ikke komfortabel med å inneha et styreverv hvor jeg ikke føler at jeg får gjort det som kreves av et styremedlem.

Kommuneloven

§ 9-7. Valgperiode for styremedlemmene

Valgperioden for styremedlemmer er to år hvis ikke noe annet er bestemt i foretakets vedtekter. Valgperioden kan ikke være mer enn fire år.

Når særlige forhold foreligger, har et styremedlem rett til å tre ut av styret før valgperioden er over.

Kommunestyret eller fylkestinget kan selv når som helst ved nyvalg skifte ut styremedlemmer som de selv har valgt.

Merknader:

8/23 Suppleringsvalg

Arkivsak-dok. 23/00043-1
Arkivkode. 033
Saksbehandler Siv Efraimsen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	09.02.2023	8/23

Forslag til vedtak/innstilling:

Saken legges fram uten innstilling.

Vedlegg:

Ingen.

Saksframstilling:

Det må gjøres suppleringsvalg i følgende utvalg:

Næringspolitisk utvalg	Medlem
Næringspolitisk utvalg	Varamedlem
Varamedlem samarbeidsutvalg barnehage	Varamedlem
Havnestyret	Varamedlem
Berlevåg bunkers AS	Nestleder

Bakgrunn:

- Beate Olsen har flyttet og hadde følgende verv:
 - Vara næringspolitisk utvalg
 - Vara samarbeidsutvalg barnehage
- Kari Kalvik har meldt fratreden fra sitt verv som vararepresentant til havnestyret
- Jonna Frantzen har søkt fritak og har følgende verv:
 - Medlem næringspolitisk utvalg
 - Nestleder Berlevåg Bunkers AS

Merknader:

9/23 Feilaktig fradragsføring av moms pga. manglende leieavtaler på industribygget

Arkivsak-dok. 23/00052-1
Arkivkode. ---
Saksbehandler Arnfinn Bønå

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Havnestyret	06.02.2023	1/23
2 Kommunestyret	09.02.2023	9/23

Havnestyret har behandlet saken i møte 06.02.2023 sak 1/23

Møtebehandling

Votering

Enstemmig vedtatt.

Vedtak

Berlevåg kommunestyre innvilger et midlertidig rentefritt lån til Berlevåg Havn KF, stort kroner 6 500 000,- for innbetaling av merverdiavgift knytta til oppføring av utleiebygg. Frist for tilbakebetaling settes til umiddelbart etter at mva. er fradragsberettiget og refundert – og forfaller senest den 15.06.2023.

Eller

Kommunestyret i Berlevåg innvilger et midlertidig lån til Berlevåg Havn KF, stort kroner 6500000,- for innbetaling av merverdiavgift knytta til oppføring av utleiebygg. Frist for tilbakebetaling settes til umiddelbart etter at mva. er fradragsberettiget og refundert – og forfaller senest den 15.06.2023. Renteberegning gjøres etter 3 mnd. NIBOR + 0,25 %.

Saksfremlegg

Forslag til vedtak/innstilling:

Berlevåg kommunestyre innvilger et midlertidig rentefritt lån til Berlevåg Havn KF, stort kroner 6 500 000,- for innbetaling av merverdiavgift knytta til oppføring av utleiebygg. Frist for tilbakebetaling settes til umiddelbart etter at mva. er fradragsberettiget og refundert – og forfaller senest den 15.06.2023.

Eller

Kommunestyret i Berlevåg innvilger et midlertidig lån til Berlevåg Havn KF, stort kroner 6500000,- for innbetaling av merverdiavgift knytta til oppføring av utleiebygg. Frist for tilbakebetaling settes til umiddelbart etter at mva. er fradragsberettiget og refundert – og forfaller senest den 15.06.2023. Renteberegning gjøres etter 3 mnd. NIBOR + 0,25 %.

Vedlegg:
Ingen.

Saksframstilling:

For å ha fradragrett for merverdiavgift ved oppføring av et bygg er man avhengig av at det foreligger leieavtaler med leietaker som skal drive avgiftspliktig virksomhet i lokalene. I dette tilfellet er oppføringsutgiftene ført med fradrag for inngående avgift løpende, dvs. før forpliktende leieavtaler forelå. Dette er ikke i tråd med lov- og forskriftsreglene for merverdiavgiftsberegning.

Berlevåg Havn har ved oppføring av utleiebygg, det såkalte krabbemottaket, basert seg på intensjonsavtaler med de leietakere som man har planlagt med som grunnlag for investeringen. Nå er bygget ferdig og klart til bruk, men uten at det har kommet i stand leieforhold eller forpliktende avtaler om dette for **hele** bygget. Dermed er et grunnleggende vilkår for rett til fradrag for inngående moms ikke oppfylt for det **resterende** areal.

Bygget er oppført med 1107 m² utleieareal og det er to leietakere i bygget. Det er Mustad som benytter 208 m² og Finnmarkssykehuset som benytter 244 m², men kun Mustad som driver avgiftspliktig virksomhet.

Dette gjør i sin tur at Berlevåg Havn KF må tilbakebetale mva. for det resterende areal på 655 pluss de 244 m² som ikke er avgiftspliktig virksomhet. Dette utgjør 81 % av arealet.

Så er det slik at en kan kreve tilbakegående oppgjør dersom bindende leiekontrakt med avgiftspliktig leietaker er inngått innen seks måneder etter fullføring/ferdigstillelse av byggetiltaket. Det vil si at så lenge vi får leietakere innen et halvt år fram i tid vil vi ha rett til å få tilbake disse pengene. Den innledende ikke-bruken reduserer ikke fradraget og det gjør da at retten til fullt fradrag beholdes selv om leieforholdet har vært uvirksomt innledningsvis.

Dersom en ikke skulle klare å rekke denne fristen på seks måneder er havna avskåret fra å kunne kreve tilbakegående oppgjør. Da er det reglene om justering som gjelder fra det tidspunkt bindende leieavtale er inngått, da gjennom en årlig justering. Den innledende ikke-bruken vil her redusere fradraget.

Vurdering

Berlevåg Havn ble oppmerksom på dette i høst med forståelse om at en forpliktende leieavtale ville kunne oppfylle kravet til fradragrett godt nok. Det har vært jobbet opp mot flere potensielle leietakere og nå, ettersom vi har kommet over i et nytt år, er det vurdert som korrekt å gjøre dette grepet som her foreligger. Det aktuelle lånet er valgt som den enkleste og i realiteten den eneste framgangsmåte for å finansiere mva.-kravet i rett tid til mva-forfall som er 10.02.2023.

Det har som nevnt vært flere interessenter til lokalene. Det er den 18.1.2023 utstedt utkast til intensjonsavtale. Denne er den 31.01.2023 presisert og gjort mer utfyllende overfor en aktør en har stor tillit og forventning til. Snarlig avklaring er dermed ventet og med positivt utfall her kan vi sette punktum for mva.-refusjon. Ved utvikling i saken vil det orienteres nærmere om dette til kommunestyret når saken kommer til behandling den 09.02.2023.

Havnestyret fremmer delt innstilling i saken der alternativ 1 er det beste for foretaket. Sekundær innstilling baserer seg på rentebærende lån og i det tilfelle kommunestyret velger det alternativet vil det selvsagt også være adgang for kommunestyret til å regulere inn andre vilkår enn 3 mnd. NIBOR + 0,25 %.

Bakgrunn:

Merknader:

10/23 Budsjett og økonomiplan 2023 - 2026 - Berlevåg havn KF

Arkivsak-dok. 23/00054-1
Arkivkode. 151
Saksbehandler Arnfinn Bønå

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Havnestyret	06.02.2023	2/23
2 Kommunestyret	09.02.2023	10/23

Havnestyret har behandlet saken i møte 06.02.2023 sak 2/23

Møtebehandling

Votering

Enstemmig vedtatt.

Vedtak

Det vedlagte forslaget til økonomiplan 2023-2026 fastsettes som det fremgår av eget dokument. Økonomiplan 2023-2026 gir rammer for drift i årsbudsjett 2023.

Budsjett og økonomiplan 2023-2026 vedtas med de mål og premisser for havnas tjenesteproduksjon som fremgår av budsjettdokumentet.

Saksfremlegg

Forslag til vedtak/innstilling:

Det vedlagte forslaget til økonomiplan 2023-2026 fastsettes som det fremgår av eget dokument. Økonomiplan 2023-2026 gir rammer for drift i årsbudsjett 2023.

Budsjett og økonomiplan 2023-2026 vedtas med de mål og premisser for havnas tjenesteproduksjon som fremgår av budsjettdokumentet.

Vedlegg:

Økonomiplan 2023 – 2026 Berlevåg havn KF

Saksframstilling:

Viser til vedlagte økonomiplan for 2023 – 2026 for Berlevåg havn KF.

Bakgrunn:**Merknader:****Vedlegg til sak**

Økonomiplan
2023-2026 for Berlev