

Kommunestyret

Dato: 20.05.2021 18:00

Sted: Kommunestyresalen

Notat:

Eventuelle forfall meldes sekretæren på mobil evt.
på e-post .
Varamedlemmer skal ikke møte uten særskilt innkalling.

<Sted> 12.05.2021

For leder i Kommunestyret ,

Saksliste

Saker til behandling

24/21 Planstrategi for Berlevåg kommune 2021-2023	3
25/21 Valg av kontrollutvalg	41
26/21 Opprettelse av Berlevåg Næringsutvikling AS	43
27/21 Detaljplan Berlevåg Industripark - finansiering	55
28/21 Kommunalt veikart for samspill mellom næringsutvikling, kompetansebygging og samfunnet– grønne arbeidsplasser i Berlevåg	59
29/21 Seniorrådet - bruk av eldremilliarden	71
30/21 Ønsker kommunen å støtte Krafftak mot kreft 2021	74
31/21 Søknad om støtte til undersøkelser i Storelva - BJFF	77



Berlevåg kommune
- Heftig og begeistret

Arkivsak-dok. 20/00162-20
Saksbehandler Bjarne Mjelde

Saksgang
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

PLANSTRATEGI FOR BERLEVÅG KOMMUNE 2021-2023

Forslag til vedtak/innstilling:

Framlagte forslag til planstrategi for 2021-2023 vedtas.

Vedlegg:

Revidert forslag til planstrategi
Merknadsbehandlig og innkomne merknader

Saksframstilling:

Bakgrunn:

Etter plan- og bygningsloven skal kommunen minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategi er ikke en plantype, men et hjelpemiddel for kommunen til å vurdere kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og hva slags planbehov kommunen har i valgperioden.

Merknader:

Melding om oppstart av arbeidet med planstrategi ble gjort tidlig i 2020. Basert på innspill til oppstartvarselet ble det laget et forslag til planstrategi som formannskapet sendte til høring i februar 2021. Forslaget ble lagt ut på kommunens hjemmeside, og sendt til regionale myndigheter, statlige sektormyndigheter og nabokommuner. Vi fikk innspill fra følgende:

- Kystverket
- Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)
- Sametinget
- Troms og Finnmark fylkeskommune
- Statsforvalteren i Troms og Finnmark

Basert på de innspill vi fikk under denne høringen fremmer rådmannen et revidert forslag til planstrategi. Forslaget, samt de innspillene vi fikk og rådmannens vurdering av dem, ligger vedlagt. Der rådmannen har foreslått ny tekst, er denne i rød skrift.

Mange av innspillene vil være nyttige for kommunal tema- og arealplanlegging. De beskriver bl.a. ting som kommunen bør ta med seg i denne planleggingen, men har ikke direkte relevans for prioriteringen av planoppgaver. Rådmannen anbefaler at man leser de enkelte høringsuttalelsene, da merknadsbehandlingen bare oppsummerer hovedpunktene.

Både NVE og Statsforvalteren peker på at risiko- og sårbarhetsanalysen er utdatert, og må revideres. Rådmannen har derfor tatt dette punktet inn som endring i forslaget til planstrategi. Ikke minst bør kommunen være i forkant beredskapsmessig når det nå planlegges industriutbygging på Revnes.

Planstrategi for Berlevåg kommune 2021-2023: Merknadsbehandling av innkomne høringsuttalelser

Forslag til planstrategi ble behandlet i formannskapet og sendt på høring 24. februar 2021/22

Følgende har sendt merknader til forslaget:

- Kystverket
- Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)
- Sametinget
- Troms og Finnmark fylkeskommune
- Statsforvalteren i Troms og Finnmark

Nedenfor følger et sammendrag av merknadene, og rådmannens vurdering av dem. Høringsuttalelsene i sin helhet er også vedlagt merknadsbehandlingen. Generelt er tilbakemeldingene svært gode, og med nyttige innspill til forbedring av planstrategien. Samtidig er noen av forslagene vanskelig å oppfylle med den kapasiteten administrasjonen har.

Kystverket:

Kystverket mener det er veldig bra at kommunen prioriterer kommuneplanens arealdel med kystsonen i planperioden. Ellers ingen merknader.

NVE:

Det er positivt at arealdelen skal ha første prioritet. NVE anbefaler helhetlig forvaltning i nedbørsfelt, vurderer behov for overvannsplaner og planlegger slik at man unngår å bygge seg inn i utfordringer med naturfare.

Planstrategien bør gi tydelige utfordringer mht. overordnet ROS-analyse. Det bør arbeides med klimatilpasning slik at samfunnet blir bedre rustet til å møte klimaendringene.

Rådmannens kommentar:

Merknaden vedr. ROS-analyse tas til etterretning. Statsforvalteren har også kommentert dette. De øvrige innspillene er nyttige for arbeidet med kommuneplanens arealdel.

Sametinget:

Sametinget har ikke merknader til kommunens prioriterte planoppgaver, men mener at utfordringer og muligheter for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsnivå også bør drøftes i planstrategien.

Rådmannens kommentar:

Innspillet tas til orientering.

Troms og Finnmark fylkeskommune:

Fylkeskommunen er fornøyd med hvordan planstrategien er bygget opp, men foreslår at man er tydeligere på når planer skal revideres og startes opp. Fylkeskommunen foreslår at kommunen prioriterer å ha folkehelse som gjennomgående tema i alt planarbeid, framfor å lage en egen kommunedelplan for folkehelse.

Rådmannens kommentar:

Innspillet tas til orientering. Tidfesting av når planer skal starte opp vil være det beste, men må sees i sammenheng med planleggingskapasiteten i kommunen. Når det gjelder folkehelseplan er det ulike innspill fra fylkeskommunen og Statsforvalteren.

Statsforvalteren i Troms og Finnmark:

1. Universell utforming bør drøftes som et ledd i samfunnsutviklingen i kommunen.
2. I forhold til FNs bærekraftsmål bør kommunen se på hva målene betyr for kommunen lokalt, og hva kommunen kan gjøre for å nå målene – gjerne velge noen mål som spesifikke innsatsområder.
3. Til kommunens mål om klima- og energiplan oppfordrer Statsforvalteren til også å utarbeide klimaregnskap og klimabudsjett, og minner om at klimatilpasning er et sektorovergripende hensyn.
4. I sammenheng med det kommende arbeidet med arealdelen anbefaler Statsforvalteren kommunen å vurdere en kommunedelplan for naturmangfold. Denne kan det gis tilskudd til.
5. Statsforvalteren savner en tydelig kobling mellom den vedtatte helse- og omsorgsplanen og økonomiplanleggingen. Det bør lages en handlingsdel til HO-planen.
6. En plan for folkehelse må dekke alle samfunnssektorer. En oversikt over helsetilstanden bør utarbeides *før* en slik plan starter opp.
7. Statsforvalteren er tilfreds med kommunens prioritering av en tverrsektoriell kommunedelplan for barn og unge.
8. Statsforvalteren er tilfreds med at det prioriteres en boligpolitisk plan, og nevner noen hensyn som bør ivaretas i denne planen.
9. Planstrategien bør omtale arealutfordringen for reindrifta.
10. Statsforvalteren minner om at kommunen er pliktig til å ha en overordnet ROS-analyse som er i samsvar med kommunal planlegging. Det anbefales på det sterkeste at dette prioriteres og gjøres tydelig i planstrategien.

Rådmannens kommentar:

1. Universell utforming er godt beskrevet i kommuneplanens samfunnsdel, og vi forutsetter at UU inngår som en del av alle kommunale planer.
2. Bærekraftmålene og bruken av dem i planleggingen er tydeliggjort i kap. 6 – Generelle krav. Rådmannen mener at dette temaet er ivaretatt av planstrategien.
3. Kommunen er oppmerksom på temaet klimaregnskap og klimabudsjett, men dette må vurderes opp mot kapasitet.
4. Naturmangfoldsvurderinger vil bli gjort i arealdelen. En egen kommunedelplan for naturmangfold må vurderes opp mot kapasitet.
5. Innspillet om handlingsdel til helse- og omsorgsplanen tas til etterretning.
6. Innspillet til plan for folkehelse tas til etterretning.
7. Innspillet tas til orientering.
8. De hensyn som Statsforvalteren nevner vil vi ta inn som en del av grunnlaget for boligpolitisk plan. Dette arbeidet har allerede startet.
9. Arealutfordringer for reindrifta vil inngå sammen med andre arealutfordringer i arealdelen.
10. Gjeldende ROS-analyse er fra 2010, og må revideres. Ikke minst vil nye etableringer i Berlevåg industripark kunne gi store utfordringer for den kommunale beredskapen. Innspillet tas til etterretning.

Forslag til endring av planstrategien

En del av innspillene bør inn i selve planstrategien. Rådmannen foreslår derfor følgende:

Risiko- og sårbarhetsanalyse: Rådmannen er enig i de vurderinger som Statsforvalteren og NVE har gjort. Kommunen står også ovenfor en industriutbygging de nærmeste årene som kan gi nye utfordringer for det kommunale beredskapsarbeidet. Det er derfor svært viktig at dette kommer på plass, og rådmannen foreslår at det legges inn i kap. 6 – Øvrige prioriterte planoppgaver – med følgende tekst:

«Overordnet risiko- og sårbarhetsanalyse. Dette er en lovpålagt oppgave, og dagens ROS-analyse er fra 2010. Nye etableringer i kommunen, samt bedre kunnskap om virkningene av framtidige klimaendringer, gjør en revisjon av ROS-analysen svært viktig for samfunnssikkerheten.»

Planer må følges opp med handling: Statsforvalteren savner en tydelig kobling fra helse- og omsorgsplanen til økonomiplanleggingen, og foreslår en handlingsdel som kan legges inn i overordnet handlingsprogram og økonomiplanarbeid. Dette er en utfordring med alle kommunale temaplaner: Prioritering av ønsker og målsettinger henger ofte ikke sammen med økonomisk eller administrativ gjennomføringsevne. Rådmannen foreslår at kapitlet «Generelle krav» utvides med et nytt punkt 2 som stiller krav om dette.



KYSTVERKET

BERLEVÅG KOMMUNE
Rådhusgata 2
9980 BERLEVÅG

Deres ref.:
20/00162-12

Vår ref
2021/3432-2

Arkiv nr

Saksbehandler
Jannicke Røren

Dato
26.02.2021

Uttalelse fra Kystverket - Høring - Planstrategi 2020-2023 for Berlevåg kommune - Troms og Finnmark fylke

Kystverket viser til Deres brev av 24.02.2021 vedrørende høring av kommunal planstrategi.

Vi har gjennomgått dokumentet og mener det er veldig bra at kommunen prioriterer kommuneplanens arealdel med kystsonen i neste periode.

Kystverket har ingen videre merknader til planstrategien.

Med hilsen

Jan Morten Hansen
avdelingsleder

Jannicke Røren
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Sentral postadresse: Kystverket, postboks 1502,
6025 ÅLESUND

Telefon: 07847
E-post: post@kystverket.no
Internett: <https://kystverket.no>

Org.Nr.: 874783242
Bankgiro: 7694 05 06766





Norges
vassdrags- og
energidirektorat

BERLEVÅG KOMMUNE
Torget 4
9980 BERLEVÅG

Vår dato: 26.02.2021
Vår ref.: 201834381-5
Arkiv: 323
Deres dato: 24.02.2021
Deres ref.: 20/00162-12

Saksbehandler:
Anita Andreassen
22959612/anana@nve.no

NVEs uttalelse - Offentlig ettersyn - Planstrategi - Berlevåg kommune

Vi viser til høring og offentlig ettersyn av kommunal planstrategi datert 24.02.2020.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er nasjonal sektormyndighet med innsigelseskompetanse innenfor saksområdene flom-, erosjon- og skredfare, allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann, og anlegg for energiproduksjon og framføring av elektrisk kraft. NVE har i tillegg fått ansvar for å bistå kommunene med å forebygge skader fra overvann gjennom kunnskap om avrenning i tettbebygde strøk (urbanhydrologi) og veiledning til kommunal arealplanlegging.

Arbeidet med kommunal planstrategi legger føringer for kommunens arealplanlegging i flere år framover. Vi viser til [NVEs veileder 2/2017 Nasjonale og vesentlige regionale interesser innen NVEs saksområder i arealplanlegging](#), der det er beskrevet hvordan våre forvaltningsområder skal ivaretas i kommunale planer.

Klimautfordringer og naturfare

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i 2020, mens arealdelen er fra 1995. NVE synes derfor det er positivt at planstrategien viser at arbeidet med arealdelen vil ha første prioritet. Planstrategien skal omtale behov for oppdatering av eksisterende eller utarbeiding av nye planer i lys av forventede klimaendringer og tidligere uønskede naturhendelser. NVE anbefaler derfor at kommunen legger vekt på helhetlig forvaltning i nedbørfelt, vurderer behovet for overordna overvannsplaner og planlegger den kommunale utviklingen slik at man unngår å bygge seg inn i nye utfordringer knyttet til naturfare.

NVE mener at planstrategien bør gi tydelige føringer for hvordan kommunen skal arbeide med den overordnede ROS-analysen i kommunen, slik at faren for flom og skred blir identifisert på overordnet nivå i kommunen. NVE forventer at Berlevåg kommune går gjennom sine respektive tettsteder/ utbyggingsområder, og analyserer hvilke områder som er sårbare for videre utbygging/fortetting knyttet til skred, flom- og overvannsutfordringer.

Områder der man har bygd seg inn i flomutfordringer (eller områder der man er i ferd med å gjøre dette) er viktig å identifisere. I den sammenheng vil vi informere om at kommunen kan søke [NVEs tilskuddsordning til kartlegging av kritiske punkt i bekker og bratte vassdrag](#). Kartleggingen tar utgangspunkt i [NVEs retningslinjer 3/2015 – Flaumfare langs bekker. Råd og tips om kartlegging](#).

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 22 95 95 95, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Abels gate 9
7030 TRONDHEIM

Region Nord
Kongens gate 52-54
Capitolgården
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvegen, 1B
6800 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR



Arbeidet med klimatilpasning skal bidra til at samfunnet blir bedre rustet til å møte klimaendringene. Klimatilpasning handler om å ta hensyn til dagens og fremtidens klima. Klimaprofil for Finnmark gir et kortfattet sammendrag av klimaet, forventede klimaendringer og klimautfordringer i denne delen av landet. Klimaprofilen finnes på www.klimaservicesenter.no. Klimaprofilen er et viktig kunnskapsgrunnlag og hjelpemiddel i kommunens overordnede planlegging.

Flere nyttige veiledere og verktøy finnes på www.nve.no/arealplan.

Ta gjerne kontakt på e-post eller telefon ved konkrete spørsmål om NVEs saksområder.

Med hilsen

Knut Aune Hoseth
regionsjef

Anita Andreassen
senioringeniør

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Kopi til:

STATSFORVALTEREN I TROMS OG FINNMARK



Poastačujuhuse/adresse Tel: 78 47 40 00
 Poastaboksa/postboks 3 Org.nr: 974 760 347
 9735 Kárášjohka/Karasjok samediggi@samediggi.no
 Áššemeannudeadji Elina Hakala
 saksbehandler
 Tel: +47 78 47 40 24

Berlevåg kommune
 Rådhusgata 2
 9980 BERLEVÅG

ÁŠŠI/SAK
 21/1111 - 2

MIN ČUJ./VÅR REF.
 21/8902

DIN ČUJ./DERES REF.
 20/00162-12

BEAIVI/DATO
 15.03.2021

Uttalelse til planstrategi for Berlevåg kommune 2021-2023

Vi viser til deres brev datert 24.2.2021 angående høring av kommunal planstrategi for Berlevåg kommune.

Sametingets rolle i planlegging

Sametinget har ansvar for å påse at samiske interesser blir vurdert ut ifra et helhetlig perspektiv ved planlegging etter LOV-2008-06-27-71, Lov om planlegging og byggesaksbehandling (Plan- og bygningsloven). Et viktig hensyn som skal ivaretas i planlegging etter loven er å sikre naturgrunnet for samisk kultur, næringsutvikling og samfunnsliv (jf. 3-1). Denne bestemmelsen utfyller lovens formålsparagraf, og er derfor også av betydning ved tolkning av lovens øvrige bestemmelser.

Sametinget har ansvar for å veilede kommuner, Fylkeskommuner og andre i planleggingen etter Plan- og bygningsloven, når den berører saker av betydning for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv. For å kunne ivareta sine lovpålagte oppgaver på en forutsigbar måte, har Sametinget utarbeidet en planveileder, som ble revidert i Sametingets plenum i desember 2020. Planveileder konkretiserer hensyn som bør og må tas i planleggingen for å sikre naturgrunnet for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv og er relevant i forbindelse med kommunal planlegging. Planveilederen kan lastes ned fra Sametingets nettside, <https://sametinget.no/f/p1/i01a00d84-bbb4-4469-9445-80c7795a92ca/sametingets-planveileder.pdf>

Uttalelse til planstrategien

Kommunen legger frem en gjennomarbeidet kommunal planstrategi. Hovedbudskapet er at kommunen prioriterer kommuneplanens arealdel. Gjeldende samfunnsdel er vedtatt i 2020 men arealdelen er av eldre dato. I tillegg anbefaler planstrategien at øvrige sektor- og temaplaner også skal følge kravene fra plan- og bygningsloven og få status som kommunedelplaner. I tillegg skal all planlegging forankres blant annet i FNs bærekraftsmål og de nasjonale forventningene til planlegging. Færre temaplaner skal sørge for bedre samordning av tiltak. Sametinget har ikke merknader til kommunens prioriterte planoppgaver.

Sametinget registrerer at det ikke er tatt med vurderinger om utfordringer og muligheter for samiske samfunnsforhold i planstrategien. Berlevåg kommune er en del av det tradisjonelle samiske bosettingsområdet. Både samiske næringer, kulturminner og stedsnavn er til stede i kommunen. Sametinget forventer derfor at utfordringer og muligheter for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv drøftes også i kommunal planstrategi.

Sametinget ser frem til å kunne bidra ytterligere når arbeidet med kommuneplanens arealdel settes i gang.

Dearvvuodaiguin/Med hilsen

Sten Olav Heahtta
fágajodiheadji/fagleder

Elina Hakala
seniorráđđeaddi/seniorrådgiver

*Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuolláičállaga haga./
Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*

Reivve vuostáiváldi / Hovedmottaker:

Berlevåg kommune

Rådhusgata 2

9980

BERLEVÅG



Troms og Finnmark fylkeskommune
Romssa ja Finnmarkku fylkkagielda
Tromssan ja Finmarkun fylkinkomuuni

Plan, folkehelse og kulturarv

BERLEVÅG KOMMUNE
Torget 4
9980 BERLEVÅG

Dato: 23.03.2021
Dok.nr.: 20/13000-4
Deres ref.: 20/00162-12
Saksbehandler: Karoline Jacobsen Kvalvik

Fylkeskommunens innspill til Berlevågs kommunale planstrategi 2021-2023

Troms og Finnmark fylkeskommune skal som regional planmyndighet veilede og bistå kommunene i deres planleggingsoppgaver. Ved utarbeidelse av kommuneplaner og reguleringsplaner skal fylkeskommunen ivareta interesser som berører kulturminne-, kulturmiljø- og landskapshensyn, friluftsliv, samordnet bolig-areal- og transportplanlegging, kjøpesenter, regional plan eller planstrategi, barn og unges interesser, universell utforming, fylkesveger, havbruksinteresser og akvakultur. Etter folkehelseloven har fylkeskommunen også et ansvar for å ivareta folkehelse i planleggingen og samfunnsutviklingen. FNs bærekraftsmål og klimaloven legges til grunn for fylkeskommunens vurdering av plansaker.

Troms og Finnmark Fylkeskommune viser til deres oversendelse, datert 24.02.2021, med høringsfrist 26.03.2021. Seksjon for areal- og samfunnsplanlegging har samordnet uttalelsen fra Troms og Finnmark fylkeskommune på vegne av våre ulike fagområder.

Selv om planstrategiarbeidet på dette tidspunktet er på etterskudd ønsker Fylkeskommunen å påpeke at det er flott at Berlevåg kommune nå utarbeider tredjengenerasjons planstrategi. Planstrategien fremstår som både ryddig og oversiktlig med tydelig nummererte kapittel og delkapittel. Foreløpig er det to punkt som er nummerert med 1 – så dette bør ryddes opp i. For å gjøre planstrategidokumentet enda mer oversiktlig kan alle overskrifter nummereres – også delkapittel. Planstrategien har et gjennomgående godt språk.

Planstrategidokumentet starter i kapittel 1 med en innledning hvor det tidlig blir gjort rede for hva en planstrategi bør inneholde. Det er flott at denne oversiktlige punktlisten blir tidlig presentert og legger grunnlaget for resten av dokumentet

I andre avsnitt på side 3 blir det kort og konsist informert om «arbeidet med planstrategien». Det er flott at denne informasjonen kommer så tidlig i planstrategidokumentet.

Planstatusen som videre blir presentert er et godt grep for å rydde i planarbeidet til kommunen, og tidlig gi de folkevalgte et innsyn i det kommunale planarbeidet (både pågående, vedtatte og ikke oppdaterte planprosesser). Fylkeskommunen vil berømme kommunen for denne oversikten – et godt grep for å koble de folkevalgte på overordna kommunalt planarbeid i kommunen.

I kapittel 3 «statlige og regionale retningslinjer og forventninger til kommunens planarbeid» blir både FNs bærekraftsmål, samt statlige planretningslinjer, sametingets planveileder og regionale planer presentert. Det er flott at kommunen går gjennom statlige planretningslinjer og hva de skal bidra til i kommunen.

Kapittel 4, «drøftinger», er et kapittel som svært mange planstrategier mangler. Det er flott at kommuner bruker en så spesifikk overskrift. Fylkeskommunen vil likevel påpeke at i neste og fjerde runde med planstrategiarbeid kan kommunen i enda større grad forsøke å drøfte kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling (basert på utviklingstrekkene og utfordringene som blir presentert i planstrategien).

I siste del av planstrategien blir generelle krav, øvrige prioriterte planoppgaver og planer som skal videreføres og/eller revideres for planperioden presentert. Dette er gjort på en ryddig og oversiktlig måte. Under planer som skal videreføres og/eller revideres i perioden kan det med fordel gis informasjon om gjeldende årstall for forrige/ gjeldende plan.

Tidspunkt for når kommunen tenker å utarbeide eller starte med de ulike planarbeidene bør inkluderes i tabellen. Samt mer detaljert hvem (innad i kommunen – for eksempel seksjon eller avdeling) som vil være ansvarlig for planarbeidet.

Det er også et fint grep å legge ved kommuneplanens samfunnsdel og planens målsettinger, strategier og arealstrategi. Dette er godt framstilt gjennom tabell der kommunen har sett på «hva vil vi» og «hvordan gjør vi det». Dette er et godt grep for å koble på leser.

Folkehelse

Fylkeskommunen vil minne om at et viktig utgangspunkt for utarbeidelse av kommunal planstrategi er et oppdatert kunnskapsgrunnlag. Blant annet skal folkehelseutfordringene basere seg på en oversikt over helsetilstanden i kommunen (jf. §§ 5 og 6 i folkehelseloven) og inngå som grunnlag for arbeidet med kommunal planstrategi. Oversikten skal inneholde opplysninger om befolknings sammensetning, oppvekst- og levekårsforhold, fysisk, biologisk, kjemisk og sosialt miljø, skader og ulykker, helsereelatert atferd og helsetilstand.

Videre anbefaler fylkeskommunen å ha folkehelse som gjennomgående tema i alt av kommunalt planarbeid, istedenfor å utarbeide en egen kommunedelplan for folkehelse (som per dags dato ligger som forslag for øvrige prioriterte planoppgaver i planstrategien).

Klima og miljø

Det er positivt at kommunen skal revidere sin klima- og energiplan (KDP). Fram mot oppstart av dette arbeidet blir det viktig at kommunen ivaretar problemstillinger knyttet til klimagassutslipp og klimatilpassing i samfunnsdelen (dette kan blant annet gjøres gjennom arealstrategi i samfunnsdel).

Medvirkning og språk

Medvirkning er en viktig del av planstrategi- og kommuneplanprosessen. I forhold til planstrategien er det ekstra viktig å huske at det er forankring blant de folkevalgte som skal prioriteres. Det er derfor avgjørende med et brukervennlig dokument med klart og tydelig språk. Klarspråk er grep som kan være med å forenkle og bidra til å koble politikerne på planprosessen. Internett siden www.klarsprak.no inneholder flere praktiske redskap, råd og tips om hvordan språket (saksbehandlerspråket) kan gjøres mer klart og brukervennlig og spissa mot politikerne. Direktoratet for forvaltning og IKT har gitt ut et [hefte](#) om klart språk og presenterer ti eksempler fra kommune og stat.

Blant annet anbefaler fylkeskommunen at all sitering fra plan- og bygningsloven kuttes, og at det heller benyttes et enklere språk. For eksempel anbefaler vi å åpne planstrategien med «Kommunestyret skal minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi». Vi mener det ikke er nødvendig å ha med «etter plan- og bygningsloven § 10-1» da henvisning til lovverk og paragrafer ofte har vist seg å koble av leser istedenfor på.

Diverse

Troms og Finnmark fylkeskommune stiller seg til disposisjon dersom det er ønskelig å drøfte innspillet eller andre problemstillinger. Vi Troms og Finnmark fylkeskommune arrangerer i tillegg regionalt planforum der kommuner som ønsker det kan legge fram planer for drøfting med sektormyndighetene. Dette kan være en nyttig arena for større planer som berører flere interesser. Mer informasjon om regionalt planforum fins på våre [nettsider](#).

Vi ønsker lykke til med både planstrategien og øvrig kommunalt planarbeid. Ta gjerne kontakt ved behov for avklaringer, råd og veiledning underveis.

Med hilsen

Charles Petterson

Ass.leder plan, folkehelse og kulturarv

Karoline Jakobsen Kvalvik

Samfunnsplanlegger

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

Mottakere:
BERLEVÅG KOMMUNE

Kopi til:
STATSFORVALTEREN I TROMS OG FINNMARK
SAMEDIGGI / SAMETINGET



Statsforvalteren i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmárkku stáhtahálddašeaddji
Tromssan ja Finmarkun staatinhallittija

Vår dato:

22.03.2021

Vår ref:

2020/2306

Deres dato:

24.02.2021

Deres ref:

Berlevåg kommune
Torget 4
9980 BERLEVÅG
Att. 20/00162

Saksbehandler, innvalgstelefon

Lone Høgda, 77642136

Innspill til kommunal planstrategi 2021 - 2023 - Berlevåg kommune

Statsforvalteren i Troms og Finnmark viser til Berlevågs kommune oversendelse av forslag til kommunal planstrategi 2021-2023 med høringsfrist 26. mars 2021.

Avdeling for Justis og kommunal ved seksjon plan har koordinert Statsforvalteren innspill. Vårt innspill er basert på nasjonale føringer og forventninger til kommunal og regional planlegging.

Kommunal planstrategi er først og fremst kommunens politiske strategi- og styringsverktøy for å fastlegge rammene for kommunens planarbeid (jfr. Plan og bygningsloven §10-1). Det er veldig bra at Berlevåg kommune har utarbeidet en kommunal planstrategi selv om denne ikke er i tråd med plan- og bygningslovens §10-1: «Kommunestyret skal minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi» (min understreking).

Planstrategien som nå er på høring, har et godt oppsett og klart språk. Siden dere nettopp har vedtatt kommuneplanens samfunnsdel skriver dere at hovedformålet med planstrategien er å vise hvilke planarbeid som kommunen har definert som nødvendig. I oversikten over prioriterte planoppgaver (s. 11 og 12) står det at flere av planene dere vil utarbeide har status både som temaplan og kommunedelplan. Dette kan oppfattes som litt uryddig og vi ber dere angi riktig planstatus for hver enkelt plan.

Universell utforming:

Det er et uttalt nasjonalt mål om et universelt utformet Norge innen 2025. Etter diskriminerings- og likestillingsloven har alle virksomheter en plikt til å arbeide aktivt og målrettet for å fremme universell utforming.

Universell utforming bygger på et menneskerettighetsperspektiv, og innebærer en rett til lik og likeverdig tilgjengelighet til samfunnets alminnelige funksjoner. Berlevåg kommune kan med fordel drøfte universell utforming som et ledd i samfunnsutviklingen i kommunen, sektorenes virksomhet på dette feltet og behovet for særskilte grep når det gjelder videre planlegging. Spesielt med tanke på den demografiske utviklingen i kommunen med for eksempel flere eldre.

Universell utforming er forankret i FNs bærekraftsmål:

E-postadresse:
sftfpost@statsforvalteren.no
Sikker melding:
www.statsforvalteren.no/melding

Postadresse:
Postboks 700
9815 Vadsø

Besøksadresse:
Strandvegen 13, Tromsø
Damsveien 1, Vadsø

Telefon: 78 95 03 00
www.statsforvalteren.no/tf

Org.nr. 967 311 014



➤ Mål 4 om utdanning:

Delmål 4.5) [...lik tilgang til alle nivåer innenfor utdanning og yrkesfaglig opplæring for sårbare personer, deriblant personer med nedsatt funksjonsevne,...] og delmål 4.a) Etablere og oppgradere utdanningstilbud som ivaretar hensynet til barn, personer med nedsatt funksjonsevne og kjønnsforskjeller, og sikrer trygge, ikke-voldelige, inkluderende og effektive læringsomgivelser for alle.

➤ Mål 9 om innovasjon og infrastruktur:

Delmål 9.1) Utvikle pålitelig, bærekraftig og solid infrastruktur av høy kvalitet, herunder regional og grensekryssende infrastruktur, for å støtte økonomisk utvikling og livskvalitet med vekt på overkommelig pris og likeverdig tilgang for alle.

Mål 11 om bærekraftige byer og samfunn:

Delmål 11.2) Innen 2030 sørge for at alle har tilgang til trygge, lett tilgjengelige og bærekraftige transportsystemer til en overkommelig pris, og bedre sikkerheten på veiene, særlig gjennom utbygging av offentlige transportmidler og med særlig vekt på behovene til personer i utsatte situasjoner, kvinner, barn, personer med nedsatt funksjonsevne samt eldre.

➤ Mål 16 om fred og rettferdighet:

Den norske regjeringen følger opp målene for bærekraft og rapporterer årlig til FN hvordan vi arbeider for å nå dem. I den siste rapporten til FN om Norges arbeid med bærekraftsmålene kalt *One year closer 2019*, knyttes Regjeringens handlingsplan for universell utforming opp til delmål 11 om bærekraftige byer og samfunn.

Statsforvalteren anbefaler at dere tilføyer planstrategien et punkt hvor dere sier at: «*universell utforming må være et tverrsektorielt gjennomgående perspektiv i all kommunal planlegging og tjenesteyting i Berlevåg kommune. Dette innebærer at universell utforming skal ligge til grunn for verdier og holdninger i hele kommunens virksomhet og tjenesteleverandør.*»

FNs bærekraftsmål:

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. Regionale og lokale myndigheters innsats er helt avgjørende for å oppnå målene, og kommunene spiller en viktig rolle.

I planstrategien til Berlevåg kommune står det at kommunens samfunns- og arealplanlegging skal ivareta bærekraftsmålene. Planstrategien viser også til de nasjonale forventningene til regional og kommunal planlegging, som baserer seg på de 17 bærekraftsmålene.

For å sikre at målene blir innlemmet i kommunens planlegging på en hensiktsmessig måte, oppfordres Berlevåg til å gjennomføre en helhetlig bærekraftsutredning hvor dere bl.a. definerer hva målene betyr for kommunen lokalt og hvordan kommunen kan bidra til å nå de ulike målene. Kommunen kan basert på denne utredningen velge seg ut et par hovedmål og -delmål som spesifikke innsatsområder. Det er også mulig å koble ulike delmål sammen for å effektivisere kommunens arbeid, og synliggjøre at måloppnåelse innenfor et tema er direkte avhengig av innsats innenfor et annet.

Uavhengig av tilnærming, er det viktigste resultatet av en slik utredning at kommunen blir bevisst på hvordan de globale målene skal oversettes til en lokal kontekst. For å sikre at bærekraftsmålene blir



et reelt styringsverktøy i politiske prioriteringer, må temaene også forankres i kommunens handlingsplan, budsjett og økonomiplan.

Asker, Arendal og Lunner kommune har gjort et omfattende arbeid med å innarbeide FNs bærekraftsmål i kommunal virksomhet. Statsforvalteren anbefaler at Berlevåg kommune ser til det arbeidet som er gjort i disse kommunen som en inspirasjonskilde.

Klimagassutslipp

Planstrategien beskriver at det er særlig viktig å utarbeide en temaplan for klima og energi, da kommunens klima- og energiplan fra 2010 er utdatert. Kommunen oppfordres til å spesifisere når revisjonsarbeidet vil bli gjort.

I planstrategien står det at kommunen planlegger å utarbeide en strategi for lokal reduksjon av utslipp av klimagasser. Dette er veldig bra. Norge har forpliktet seg til å redusere nasjonale klimagassutslipp med 55 % innen 2030. Kommunene må styre mot at vi skal bli et lavutslippssamfunn, og Statsforvalteren forventer at Berlevåg setter seg ambisiøse mål for utslippsreduksjon og mer effektiv energibruk. Miljødirektoratets oversikt over klimagassutslippet per kommune kan være til nytte i dette arbeidet:

<https://www.miljodirektoratet.no/tjenester/klimagassutslipp-kommuner?area=170§or=-2>

Klimaregnskap og -budsjett er et godt verktøy for å systematisere arbeidet med å redusere klimagassutslipp. Et budsjett med oversikt over klimafotavtrykket i kommunal virksomhet kan brukes til å etterspørre klimavennlige anskaffelser, noe bl.a. kommunene er pålagt i henhold til anskaffelseslovens §5. Dette er et aktivt bidrag for å nå bærekraftsmål 12 om ansvarlig forbruk og produksjon.

Mer informasjon om klimabudsjettering og grønne anskaffelser finnes på følgende koplinger:

- <https://www.ks.no/fagomrader/samfunnsutvikling/klima/veileder-for-klimabudsjett/>
- <https://www.anskaffelser.no/verktoy/veiledere/kom-i-gang-med-gronne-anskaffelser>
- https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/bld/for/ie_veileder_for_etisk_handel.pdf

Klima og arealplanlegging

Under punktet Arealstrategi på side 15 i planstrategien står det at kommunen planlegger å avklare fremtidig arealbehov for fornybar energiproduksjon og hvor det er særlig viktig å ta vare på naturmangfold, samt vurdere hvilke arealmessige utfordringer klimaendringene vil gi. Dette er veldig bra. Fra et klimaperspektiv, er det spesielt viktig at myr- og skogområder blir opprettholdt med den funksjonen de har i dag, da disse har en viktig betydning som CO₂-lagre og vannfordrøyer ved store nedbørmengder.

For kommunens arbeid med klimatilpasning, minner Statsforvalteren om at høye alternativer av klimaframskrivninger skal legges til grunn når konsekvensene av klimaendringene vurderes. Vi oppfordrer til å bruke norsk klimaservicesenters klimaprofiler som kunnskapsgrunnlag.

Statlige planretningslinjer fastslår også at klimatilpasning er et sektorovergripende hensyn. Tilpasningsarbeidet bør derfor ses i sammenheng med annet kommunalt arbeid med temaer som jord- og landbruk, infrastruktur og sikkerhet og beredskap. Det er formålstjenlig å velge klimatilpasningsløsninger som gir gevinst også på andre områder, som naturvern, flomvern, og forsyningsikkerhet. Klimatilpasninger som er kostnadseffektive, og som fungerer like godt eller bedre med forventede klimaendringer, bør få høy prioritet. Statsforvalteren vil også oppfordre kommunen til å aktivt koble klimahensyn i planlegging opp mot FNs bærekraftsmål. Disse er et nyttig verktøy for å belyse sammenhengen mellom det å stoppe



klimaendringene (mål 13) og for eksempel kommunens folkehelsearbeid (mål 3), sikring av trygge og tilgjengelige grøntområder (mål 11) og bærekraftig ressursforvaltning (bærekraftsmål 15).

Mer informasjon og konkrete eksempler på hvordan kommunen kan ivareta klimatilpasning i arealplanlegging finnes på følgende kopling:

<https://www.miljodirektoratet.no/myndigheter/klimaarbeid/klimatilpasning/veiledning-til-statlige-planretningslinjer-for-klimatilpasning/planlegging-av-arealbruk/>

Miljø:

Det er satt av 1 mill kr i årets statsbudsjett som kommunene kunne søke på om deler av til å utarbeide en kommunedelplan for naturmangfold. Søknadsfristen var 1.februar 2021, men vi forventer at ordningen vil fortsette også neste år.

<https://www.miljodirektoratet.no/aktuelt/fagmeldinger/2021/januar-2021/Tilskudd-til-naturmangfold-i-kommunene/>

Kommuneplanens arealdel er planen for en mer detaljert vurdering og avveining av arealinteresser. Der vil også kunnskapen om naturmangfold uansett være en del av beslutningsgrunnlaget. En systematisk kartlegging av naturmangfold vil også kunne være viktig kunnskapsgrunnlag i forbindelse med all arealbruk, som næringsutvikling/turisme, motorferdsel, tilrettelegging, skjerming av områder osv

Helse og omsorg:

Det er positivt at reformen Leve hele livet er forankret i kommuneplanens samfunnsdel. Reformen er relevant for helse- og omsorgssektoren, men gjelder også tilrettelegging for et aldersvennlig samfunn i hele kommunens bredde. Det er positivt at kommunen vil lage en kommunedelplan for samordnet boligplanlegging. En slik plan gjenspeiler utfordringer som ble beskrevet i kommuneplanens samfunnsdel.

Det er positivt at kommunen har vedtatt en helse- og omsorgsplan 2020-2024. Men planen mangler en tydelig kobling til økonomiplanleggingen. Helse- og omsorgsplanen bør suppleres med en handlingsdel som konkretiserer tiltak og prioriteringer på bakgrunn av planens målsettinger. Neste steg er at tiltakene innarbeides i, og legges til grunn for, kommunens overordnede handlingsprogram og budsjett- og økonomiplanarbeid. For å komme fra plan til handling, og for at tiltakene i planen skal være realiserbare, er det helt avgjørende at de ses i sammenheng med kommunens budsjett- og økonomiplan. Det er viktig at dere evaluerer årlig om tiltakene i handlingsdelen er gjennomført. Det kan med fordel gjøres som en del av årsrapporten.

Vi minner om at disse plantypene innen helse- og omsorgssektoren er lovpålagt:

- Plan for habilitering og rehabilitering (jf. forskrift om habilitering og rehabilitering, individuell plan og koordinator § 5)
- Plan for helsemessig og sosial beredskap (jf. helseberedskapsloven § 2-2)
- Smittevernplan (jf. smittevernloven § 7-1)

Planstrategien skal ikke inneholde en oversikt over helsetilstanden, slik dere skriver i dokumentet. Men oversikten over helsetilstanden skal inngå som grunnlag for kommunens arbeid med planstrategien, og en drøfting av kommunens folkehelseutfordringer bør inngå i strategien.

Kommunen vil prioritere å lage en plan for folkehelsen i perioden. Kommunens ansvar for folkehelsearbeidet dekker alle samfunnssektorer. En plan for folkehelsen må gjenspeile dette. Folkehelseloven definerer kommunens ansvar for folkehelsearbeidet slik i § 4: «Kommunen skal



fremme befolkningens helse, trivsel, gode sosiale og miljømessige forhold og bidra til å forebygge psykisk og somatisk sykdom, skade eller lidelse, bidra til utjevning av sosiale helseforskjeller og bidra til å beskytte befolkningen mot faktorer som kan ha negativ innvirkning på helsen. Kommunen skal fremme folkehelse innen de oppgaver og med de virkemidler kommunen er tillagt, herunder ved lokal utvikling og planlegging, forvaltning og tjenesteyting.»

Kommunen har samlet noen faktaopplysninger på folkehelseområdet, men har ikke laget en oversikt over helsetilstanden slik folkehelseoven krever. Oversikten bør ferdigstilles før kommunen starter arbeidet med en plan for folkehelsen. Folkehelsearbeidet blir mer treffsikkert når det tar utgangspunkt i funn i oversikten over helsetilstanden, hvor de viktigste lokale folkehelseutfordringene avdekkes.

Barn og unge:

Når det gjelder barn og unge viser vi til innspill som ble gitt i forbindelse med høringsuttalelsen vår til kommuneplanens samfunnsdel høsten 2020.

Statsforvalteren ser det som positivt at dere i høringsforslaget skriver at det for å ivareta kommunens utfordringer de neste årene, er særlig viktig at det utarbeides en kommunedelplan for barn og unge. Dere skriver at planen skal være tverrsektoriell og omfatte målsettinger og tiltak for hele oppvekstsektoren. Her ser vi at dere har tatt med flere av viktige forhold vi viste til i vårt høringssvar til kommuneplanens samfunnsdel.

Sosial boligpolitikk:

Kommunenes boligpolitikk og boligplanlegging må være en integrert del av kommunens strategi for samfunns- og arealutviklingen. Regjeringen forventer at boligpolitikken legger til rette for en variert befolkningsstruktur gjennom god tilgang på boligtomter som grunnlag for tilstrekkelig, variert og sosial boligbygging. Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023, formidler at kommunene må ta boligsosiale hensyn i areal- og samfunnsplanleggingen gjennom krav til boligstørrelse og nærområder, og ved å regulere nok boligtomter.

Regjeringen har nylig lagt frem en ny nasjonal strategi for en sosial boligpolitikk – «Alle trenger et trygt hjem» (2021-2024). Det er tre innsatsområder i strategien:

- Ingen skal være bostedsløse
- Barn og unge skal ha gode boforhold
- Personer med nedsatt funksjonsevne skal på lik linje med andre kunne velge hvor og hvordan de bor

Det er ønskelig at kommunen har de tre innsatsområdene i den nasjonale strategien, sammen med FNs aktuelle bærekraftsmål og kapittel 4 i «Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023», som en del av plangrunnlaget i arbeidet med kommunens boligpolitikk. På <https://www.veiviseren.no/>, som er en digital verktøykasse utviklet for kommunene, vil dere videre finne gode forslag til hvordan kommunen kan arbeide med boligplanleggingen.

I kommunens planstrategi slår man fast at all kommunal planlegging skal forankres i FNs bærekraftsmål. Vi ser at FNs bærekraftsmål 11, «Bærekraftige byer og lokalsamfunn», er spesielt relevant for kommunens boligpolitikk. Å sikre bedre boforhold i kommunen vil derfor være avgjørende, ikke bare for å oppfylle FNs bærekraftsmål 11.1 om at alle skal ha tilgang på tilfredsstillende og trygge boliger, men også fordi gode boforhold er et grunnleggende premiss for blant annet fattigdomsbekjempelse (1), god livskvalitet (3) og reduksjon av sosial ulikhet (10). Bolig



og boområder er viktige påvirkningsfaktorer for folkehelsen. Det å bo dårlig påvirker fysisk og mental helse negativt.

Kommunen hadde en boligplan for 2012-2016. Denne er utdatert som styringsverktøy. Planstrategien beskriver at kommunen ikke har nådd målene i denne boligplanen. I oversikten over tema- og sektorplaner i planstrategien som ikke er oppdaterte, nevnes ikke kommunens tidligere boligplan. Det framgår imidlertid av tekstdelen i planstrategien under prioriterte planoppgaver, at kommunen skal utarbeide en ny boligpolitisk plan med oppstart i perioden 2021-2023 slik vi anbefalte i vår tilbakemelding på oppstart av planstrategiarbeidet. Kommunen ønsker å utarbeide boligplanen som en kommunedelplan, noe som vi også mener er hensiktsmessig ut fra en planfaglig tenking.

Boligpolitikken, vil slik kommunen beskriver, bli en kritisk faktor for rekruttering av arbeidskraft de kommende årene. Ifølge kommunen vil et tiltak for å møte denne utfordringen være å utarbeide en samlet boligpolitisk plan som omfatter alle aspekter av boligpolitikk i kommunen. Statsforvalteren vil anbefale at man gjør nettopp det – utarbeider en samlet boligplan for hele kommunen som inkluderer hensyn til både bolyst, næringsutvikling og boligbehov for vanskeligstilte grupper. Planen skal ifølge kommunen ha klare målsettinger for framtidens boligstruktur og boligstandard. Planen må synliggjøre kartlagte behov for boliger og tjenester.

Folketallet i kommunen har gått ned, og antall eldre over 67 har økt. SSB sin framskrivningsmodell viser at andelen eldre i forhold til samlet folketall vil øke sterkt. Dette vil stille store krav til boligmarkedet for å kunne gi en kvalitativt god og kostnadseffektiv tjenesteproduksjon for de som vil ha behov for det. Tilpassede boliger vil være et viktig virkemiddel i arbeidet for at eldre og vanskeligstilte grupper på boligmarkedet kan mestre eget hverdagsliv så lenge som mulig, og at tjenesteproduksjonen kan skje på en kvalitativ og kostnadseffektiv god måte.

Kommunen beskriver under hovedfunn i planstrategien at det meste av boligene i kommunen er eneboliger og tomannsboliger. Det beskrives videre at det er få leieboliger på markedet, men at leieprisene tyder på høy etterspørsel. Vi ser at andelen som leier bolig fra 45+ år er betydelig høyere (20 %) enn både snittet for landet (13 %) og fylket (12 %) ifølge Folkehelseprofilen. Kommunen bør se nærmere på dette i arbeidet med en ny boligplan, selv om det i samfunnsplanen som ble vedtatt i desember sies at mange ønsker å leie bolig. Det er en nasjonal målsetting at flest mulig skal kunne eie sin egen bolig. Regjeringen forventer at kommunen legger inkluderings- og likeverdsprinsipper til grunn i sin boligpolitiske planlegging. Å legge til rette for leie-til-eie løsninger for vanskeligstilte slik at flere kan eie egen bolig, er for eksempel et effektivt virkemiddel for å utjevne sosiale forskjeller. Nok boliger i gode bomiljø fremmer også velferd og deltakelse, noe som bidrar til å skape tryggere levevilkår for både unge og voksne.

Reindrift:

Det er viktig at naturgrunnlaget for samisk kultur og språk, næringsutvikling og samfunnsliv sikres. Reindriften er en arealkrevende næring, og mange steder en forutsetning for utvikling av samisk språk og kultur. Det er derfor viktig at den fremtidige planleggingen også inkluderer reindriftshensynet.

Den kommunale planstrategien burde sagt noe om arealutfordringer for reindrifta, og inneholde en vurdering av om eksisterende planverk i tilstrekkelig grad tar høyde for reindriften som næring og sikrer ressursgrunnlaget.

Samfunnssikkerhet (SABE):



Kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) ikke er oppdatert siden 2010. Vi minner om at kommunen er pliktig til å ha en oppdatert helhetlig ROS som revideres i takt med kommunale planer (jfr. lov kommunal beredskapsplikt §6). Likevel nevnes ROSen ikke som én av dokumentene som skal oppdateres i løpet av de neste fire årene. Vi anbefaler på det sterkeste at dette prioriteres og gjøres tydelig i planstrategien.

Det er lite fokus på samfunnssikkerhet og beredskap i planstrategien. Siste avsnittet i kapittelet *Miljø og klima* nevner klimaendringene, og konkluderer med at kommunen skal bli klimanøytral. Vi anbefaler å tilføre at klimaendringene kommer til å påvirke kommunen i framtiden og at dette må hensyntas ved arealplanlegging, helhetlig ROS, beredskapsplaner og andre relevante dokumenter. I kapittelet *Regionale planer og strategier* nevnes kun planer utarbeidet av Fylkeskommunen. Vi minner om at FylkesROS også kan være et aktuelt dokument å ta hensyn til, spesielt når kommunen reviderer kommunens helhetlige ROS-analyse.

Statsforvalteren ønsker lykke til videre og stiller til disposisjon ved behov for råd/veiledning i den videre planprosessen. Ved henvendelser ber vi dere oppgi saksnummer **2020/2306**.

Med hilsen

Hans Rønningen
Seksjonsleder plan
Avd. justis- og kommunal

Lone Høgda
seniorrådgiver plan

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Troms og Finnmark fylkeskommune Fylkeshuset, Postboks 701 9815 VADSØ

Kontaktpersoner fagområder:

Landbruk: Karianne Holm-Varsi, tlf. 78 95 05 70

Oppvekst Barn og unge: Maria Sjøvik, tlf. 77642261

Helse: Anders Aasheim, tlf. 77 64 24 78

FNs bærekraftsmål: Eirin Margrethe Sundby, tlf. 77642082

Miljø: Iris Hallen, tlf. 78 95 03 21

Universell utforming og likestilling: Lone A. Høgda, tlf. 77 64 21 36

Reindrift: Biret Risten Eira, tlf. 78484606

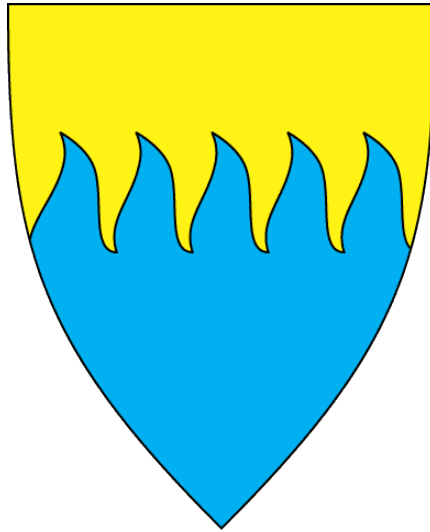
Samfunnssikkerhet: Elin Larne, tlf. 78950322

Demografi og økonomi: Marianne Winther Riise, tlf. 77 64 20 42

Fagkoordinator areal: Oddvar Brenna, tlf. 77 64 21 74

Fagkoordinator samfunn: Lone A. Høgda, tlf. 77 64 21 36

Fagkoordinator Husbank Bolig for velferd: Karina Kolflaath, tlf. 77 64 20 50



PLANSTRATEGI FOR BERLEVÅG KOMMUNE 2021 – 2023

Vedtatt: xx.xx.2021

Rådmannens forslag dat. 15.04.2021

Berlevåg kommune: Planstrategi 2021-2023

Innhold

1. Innledning.....	4
2. Arbeidet med planstrategien	4
3. Planstatus pr utgangen av 2020 – tabelloversikt	4
Vedtatte planer 2016-2020	4
Pågående planprosesser	5
Tema- og sektorplaner som ikke er oppdaterte.....	5
4. Statlige og regionale føringer og forventninger til kommunens planarbeid.....	6
FNs bærekraftsmål.....	6
Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging	6
Statlige planretningslinjer	6
Sametingets planveileder, samt Sametingets retningslinjer for endret bruk av utmark.....	7
Regionale planer og strategier	7
5. Drøftinger	7
Utviklingstrekk og utfordringer knyttet til samfunnsutvikling og miljø	7
Folketall og alderssammensetning.....	7
Barn og ungdom	8
Folkehelse.....	9
Boligbygging	9
Næringsutvikling.....	9
Friluftsliv	10
Miljø og klima	10
Kommuneplanens samfunnsdel – målsettinger, strategier og arealstrategi	11
Planstrategien – innspill fra statlige sektormyndigheter og regionale myndigheter.....	11
6. Planstrategi for perioden 2021-2023	11
Generelle krav	11
Øvrige prioriterte planoppgaver	12
Planer som skal videreføres og/eller revideres i perioden 2021-2023	12
Nye planer som skal startes opp i perioden 2021-2023.....	12
Samfunnsdelens handlingsdel – forholdet til økonomiplanen	13
Et kompetent Berlevåg.....	14
Et utviklingsorientert Berlevåg.....	15
Et trivelig Berlevåg.....	15
Et trygt Berlevåg.....	16
Arealstrategi	16
Et kompetent Berlevåg.....	17

Berlevåg kommune: Planstrategi 2021-2023

Et utviklingsorientert Berlevåg	17
Et trivelig Berlevåg.....	17
Et trygt Berlevåg	17

Berlevåg kommune: Planstrategi 2021-2023

1. Innledning

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør inneholde:

- En redegjørelse for utviklingstrekk og utfordringer knyttet til samfunnsutvikling og miljø
- En drøfting av hovedtrekkene i en langsiktig arealstrategi, for å ivareta samordning, utbygging og vern av områder.
- En vurdering av sektorenes planbehov
- En vurdering av hvilke planoppgaver som skal prioriteres, og behovet for revisjon av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel.

Planstrategien skal inneholde en oversikt over helsetilstanden i befolkningen, og en drøfting av kommunens folkehelseutfordringer bør inngå i strategien.

Planstrategien er ikke en plantype, men et hjelpemiddel for kommunen til å prioritere det videre planarbeidet. Reglene for høring gjelder ikke for planstrategien, men forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

2. Arbeidet med planstrategien

Statlige og regionale organer og nabokommuner ble varslet om arbeidet med planstrategi i brev den 4. mars 2020. Vi har mottatt innspill fra statlige sektormyndigheter, fylkeskommunen og Sametinget som er sammenfattet i vedlagte merknadsbehandling, og kort oppsummert på slutten av kap. 4.

Kommunen er i en litt spesiell situasjon da vi nettopp har vedtatt kommuneplanens samfunnsdel. Det betyr at vurderingen av de fire kulepunktene i innledningen gjøres der. Vi har derfor valgt å forenkle planstrategien slik at den kun gjengir hovedpunktene av det som framkommer av samfunnsdelen.

Denne planstrategiens viktigste formål er derfor å vise hvilket planarbeid som er nødvendig å gjennomføre for å ivareta prioriteringene i samfunnsdelen.

3. Planstatus pr utgangen av 2020 – tabelloversikt

Planstatus er tatt med utgangspunkt i revidert planstrategi som ble vedtatt i 2018. Status for 2016 og 2017 er tatt ut av tabellen. I tabellene er planer etter plan- og bygningsloven markert i første kolonne med planidentifikasjon.

Vedtatte planer 2016-2020

PlanID	Plannavn	Vedtatt	Planlagt av
2018001	Detaljregulering for næringsområde i Berlevåg indre havn	11.10.18	Tana kommune
2018002	Detaljregulering for Berlevåg skole og idrettsanlegg	19.12.19	Tana kommune
	Kommuneplanens samfunnsdel	17.12.20	Tana kommune
	Helse- og omsorgsplan	Mars 20	Helse og omsorg
	Lønnspolitisk plan	15.12.16	Rådmannen
	KDP for idrett og fysisk aktivitet 2017-2026	19.12.19	Rådmannen
	Plan for godt og trygt skolemiljø	Aug 20	Oppvekst
	Kompetanseplan for grunnskolen i Berlevåg	2016/2017	Oppvekst
	Kompetanseplan for barnehagen i Berlevåg	Feb 18	Oppvekst

Berlevåg kommune: Planstrategi 2021-2023

	Overordnet beredskapsplan	Des 19	Teknisk
--	---------------------------	--------	---------

Pågående planprosesser

(Status pr. 01.01.2021)

PlanID	Plannavn	Oppstart	Planlagt av
2019001	Kommunedelplan for Berlevåg industripark	Jan 2019	Tana kommune
	Kompetanseplan for Berlevåg skole og Berlevåg barnehage	Des 2020	Oppvekst
	Plan for overgang barnehage til skole	Des 2020	Oppvekst
	Strategiplan og handlingsplan for havnene	2020	Berlevåg havn
	Temaplan for kulturminner og kulturmiljø	2019	Berlevåg havnemuseum
	Smitte og pandemiplan	2020	Kommuneoverlegen
	Rus- og psykiatriplan	2020	Helse og omsorg
	Kreftplan	2020	Helse og omsorg

Tema- og sektorplaner som ikke er oppdaterte

Plannavn	Vedtaksår
Trafikksikkerhetsplan	2010
Kreftplan	2014
Demensplan	
Rehabiliteringsplan helse	
Handlingsplan mot vold i nære relasjoner	
Klima- og energiplan	2010
Overordnet risiko- og sårbarhetsanalyse	2010
ROS-analyse for brannberedskap	2015
KDP for vann og avløp	
Nærings- og utviklingsplan	2016

Gjennomføringen av gjeldende planstrategi fram til utgangen av 2020 kan oppsummeres slik:

- Kommuneplanens samfunnsdel: Oppstart i 2018, vedtatt i desember 2020. Arealdelen er forutsatt å starte opp i 2021 (mot opprinnelig forutsatt 2019).
- KDP for helse og omsorg (helse- og omsorgsplanen) ble rullert som ny plan i 2020.
- Forslag til smittevernplan er lagt fram for behandling.
- Rus- og psykiatriplan er under utarbeidelse.

Følgende planer er gjennomført som *ikke* er nevnt i planstrategien:

- Detaljregulering for et mindre næringsområde i Berlevåg indre havn.
- Kommunedelplan for Berlevåg industripark (Revnes) – under sluttbehandling.
- Overordnet beredskapsplan er utarbeidet i 2020.

Helse- og omsorgsplanen fra 2020 nevner behov for en kompetanseplan, rullering av rus- og psykiatriplanen og rullering av kreftplanen. Rus- og psykiatriplanen og kreftplanen er pr. februar 2021 under ferdigstilling. Kommunedelplan for folkehelse er ikke rullert/startet opp.

Berlevåg kommune: Planstrategi 2021-2023

4. Statlige og regionale føringer og forventninger til kommunens planarbeid

Kommunens planlegging skal skje innenfor en ramme av statlige og regionale føringer og forventninger.

FNs bærekraftsmål

Høsten 2015 vedtok FN's medlemsland 17 mål for bærekraftig utvikling fram mot 2030. Disse målene er:



Kommunens planarbeid skal ivareta bærekraftmålene i dens samfunns- og arealplanlegging.

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging

Regjeringen utarbeidet i 2019 et sett av forventninger til den regionale og kommunale planleggingen. Forventningene er basert på bærekraftmålene som er beskrevet ovenfor. Kommunen skal ta hensyn til disse forventningene i sin planlegging. Regjeringen beskriver forventningene slik:

Vi står overfor fire store utfordringer:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

Målene som beskrives i forventningsnotatet er:

1. Planlegging skal brukes som et effektivt og godt styringsverktøy for bærekraftig samfunnsutvikling og arealbruk
2. Man ønsker vekstkraftige regioner og lokalsamfunn i hele landet
3. Man ønsker en bærekraftig areal- og transportutvikling
4. Man ønsker byer og tettsteder der det er godt å bo og leve.

Statlige planretningslinjer

1. Gjennom planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning skal kommunen stimulere til, og bidra til reduksjon av klimagassutslipp samt miljøvennlig

Berlevåg kommune: Planstrategi 2021-2023

energiomlegging. Planlegging skal også bidra til at samfunnet tilpasser seg framtidig klimaendring.

2. Gjennom planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging skal kommunen fremme effektiv ressursutnyttelse, tilrettelegge for verdiskaping og næringsutvikling og fremme helse, miljø og livskvalitet. Utbyggingsmønster og transportsystem bør fremme utvikling av kompakte byer og tettsteder.
3. Gjennom planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen skal kommunen søke å ivareta 100-metersbeltet langs sjø slik at allmennhetens interesser ivaretas og man unngår uheldig bygging langs sjøen.
4. Gjennom rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen skal kommunen:
 - a. Synliggjøre og styrke barn og unges interesser i all planlegging og byggesaksbehandling etter plan- og bygningsloven.
 - b. Gi kommunene bedre grunnlag for å integrere og ivareta barn og unges interesser i sin løpende planlegging og byggesaksbehandling.
 - c. Gi et grunnlag for å vurdere saker der barn og unges interesser kommer i konflikt med andre hensyn/interesser.

Sametingets planveileder, samt Sametingets retningslinjer for endret bruk av utmark

Planveilederen og retningslinjene overlapper hverandre. Nedenfor følger hovedpunktene i retningslinjene for endret bruk av utmark (høringsforslag 2020, §§ 5-7):

Endret bruk av utmark er planer og tiltak som innskrenker tradisjonell bruk av naturgrunnlaget. Kommunen skal vurdere virkninger for reindriften, for utmarksbruk og næringsutøvelse og for kultur og samfunnsliv.

Regionale planer og strategier

For fylkeskommunen er følgende planer og strategier relevante:

1. Regional transportplan for Finnmark 2018-2028
2. Regional vindkraftplan for Finnmark 2013-2025
3. Regional plan for Finnmark vannregion 2016-2021
4. Regional plan for kompetanse i Finnmark 2016-2028
5. Regional plan for kulturminner og kulturmiljø i Finnmark 2017-2027

5. Drøftinger

Utviklingstrekk og utfordringer knyttet til samfunnsutvikling og miljø

Nedenfor følger de viktigste funnene fra arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel som ble vedtatt i desember 2020. Kommunen har ikke hatt kapasitet til å ivareta folkehelseovens krav til utarbeidelse av folkehelseoversikt, jf. folkehelseoven § 5.

Folketall og alderssammensetning

Hovedfunn:

- Folketallet i Berlevåg var i år 2000 1236 innbyggere. Pr. første kvartal 2020 var folketallet 947 innbyggere.

Berlevåg kommune: Planstrategi 2021-2023

- De siste årene har utenlandske statsborgere utgjort en stadig større del av befolkningen. I 2018 var det over 80 litauiske statsborgere, tilsvarende over 8 % av innbyggertallet og halvparten av alle innbyggere med innvandrerbakgrunn.
- Statistisk sentralbyrå sin framskrivingsmodell forventer 890 innbyggere i 2030, og 844 innbyggere i 2040. Dersom arbeidsinnvandrere i større grad flytter ut fordi de ønsker å vende tilbake til sine hjemland, vil innbyggertallet bli enda lavere. Det er særlig de som er i arbeidsdyktig alder som flytter ut.
- Selv om folketallet samlet har gått ned, har antallet over 67 år økt. Etter framskrivingsmodellen vil dette fortsette. *Andelen* eldre i forhold til samlet folketall øker sterkt.
- Aldersgruppen over 66 år vil fortsette å vokse framover mot, og etter 2030.
- For kommunen som tjenesteyter, og for arbeidsgiverne i kommunen, er konsekvensen todelt:

1. *Avhengighetsfaktoren*, altså forholdstallet mellom antall i yrkesaktiv alder i forhold til eldre, blir verre. Det betyr at det blir færre skattebetalere som skal dekke kommunale kostnader til eldreomsorgen. Det betyr også færre pårørende og dermed flere enslige eldre. Det vil stille større krav til kommunens eldreomsorg.

2. *Rekrutteringsgapet*, altså forskjellen mellom de som går ut av arbeidslivet i forhold til de som går inn i arbeidslivet, øker. En betydelig del av befolkningen vil etter hvert bli pensjonister. Disse må erstattes dersom den totale sysselsettingen skal opprettholdes. Ungdomskullene i framtiden vil ikke være i nærheten av å dekke dette gapet. Samfunnet må erstatte *minimum 120 arbeidstakere med innflytting* fram til 2040. I tillegg bør kommunens arbeidsgivere legge til rette for at flere eldre arbeidstakere står lenger i stillingene sine.

Barn og ungdom

Hovedfunn:

- Antall barn og unge 0-16 år er i 2020 under halvparten av nivået i år 2000.
- Etter befolkningsframskrivningen vil antallet fortsette å synke fram til ca. 2030, da det vil flate ut på ca. 90, hvorav ca. 60 i skolealder.
- Fødselsraten (fødte pr. 1000 innbyggere) er halvert fra år 2000 til i dag.
- Utdanningssektoren til sammen har fått mye bedre lokaler de siste årene. Det er målt trivsel i skolen i 10. klasse over mange år, og *resultatene er svært gode*, over landsgjennomsnittet og klart over nabokommuner.
- Resultatene fra nasjonale prøver (leseferdighet og regneferdighet i 5. klasse) viser at det over lang tid er målt *mye lavere ferdighet enn i landet som helhet*. Resultatene er også dårligere enn i nabokommunene. På grunn av lite datagrunnlag (få elever) får vi ikke ut data for standpunktkarakterer og eksamener i 10. klasse.
- Frafall fra videregående skole er fremdeles over landsgjennomsnittet. Men frafallet er betydelig redusert, og bedre enn i nabokommunene.
- Ungdom opplever at det er lite som skjer utenom fritidsaktiviteter – de savner uformelle møtesteder.
- De opplever sentrum som stygt og lite attraktivt.
- Ungdomsklubben burde hatt åpent flere dager i uken.
- LOSA er *svært* viktig for å få ungdom til å fullføre et utdanningsløp, og for å rekruttere dem inn i jobber hos kommunens arbeidsgivere.

Berlevåg kommune: Planstrategi 2021-2023

- Ungdom er positiv til å flytte hjem etter utdanning hvis det finnes jobber for dem og utdanningen deres.

Barnevernreformen som trer i kraft fra 2022 gir kommunene større økonomisk og faglig ansvar for barnevernet. Tjenesten skjer i dag i samarbeid med Båtsfjord kommune, og er sårbar mht. rekruttering og kontinuitet.

Folkehelse

Hovedfunn:

- Forventet levealder i Berlevåg lavere enn landsgjennomsnittet, særlig for kvinner.
- Andelen ungdom i Berlevåg som har overvekt og fedme er klart høyere enn i landet som helhet. Ungdom i Berlevåg er også mindre fornøyd med egen helse, og er mindre fysisk aktiv.
- Bruken av diabetes-2-medikamenter er høyt i alle aldersgrupper.
- Forekomsten av hjerte- og karsykdommer er klart over landet for øvrig, og dette gir utslag som dødsårsak for tidlig død.
- Kreftsykdommer er mer utbredt enn landsgjennomsnittet. Særlig gjelder det lungekreft. Nye krefttilfeller er også klart høyere enn for landet. KOLS følger tendensen til lungekreft.
- Muskel- og skjelettlidelser avviker ikke fra landet ellers.
- Bruk av en del medisiner, særlig smertestillende midler, sovemidler/beroligende midler, astma- og allergimidler samt antibiotika ligger langt under landsgjennomsnittet.
- Den psykiske helsen er på samme nivå som Finnmark, og noe dårligere enn landet ellers. En del ungdommer sliter med dårlig selvbilde og ensomhet.
- Enslige med barn har en dårligere inntektsutvikling enn andre grupper. Par med barn har best inntektsutvikling.

Andelen uføretrygdede er på landsgjennomsnittet.

Det er behov for et bedre kunnskapsgrunnlag for folkehelsearbeidet i kommunen. Da kan de viktigste folkehelseutfordringene beskrives, og målrettede tiltak kan settes inn.

Boligbygging

Hovedfunn:

- Det aller meste av boligene i kommunen er eneboliger og tomannsboliger. Det er få leieboliger på markedet, men leieprisene tyder på høy etterspørsel.
- 85 % av innbyggerne eier boligen sin selv.
- Regulerte boligtomter finnes i «nybyggerfeltet» samt mellom dette og Ordfører Jentoftsveg. Et fåtall av dem er byggeklare, og de er tilrettelagt for eneboliger.
- Bolig- og tomtstrukturen er tilpasset familiestørrelser og ønsket om å eie boligen sin selv.
- Berlevåg kommune har en boligplan, med målsettinger som ikke er nådd.
- Flere vil i framtiden ønske å leie bolig framfor å eie den.
- Flere, særlig eldre, ønsker å bo nær eller i sentrum.
- Nye sentrumsnære boligarealer kan utvikles, men krever betydelige grunnlagsinvesteringer.
- Boligpolitikken vil bli en kritisk faktor for rekruttering av arbeidskraft de kommende årene.

Et tiltak for å se boligpolitikken i kommunen i sammenheng kan være å utvikle boligplanen til ikke bare å gjelde eldre og vanskeligstilte på boligmarkedet, men å gjelde boligbygging i sin helhet.

Næringsutvikling

Hovedfunn:

Berlevåg kommune: Planstrategi 2021-2023

- Næringsarealene i Berlevåg sentrum og indre havn omfattes av en relativt ny områderegulering. Reguleringsplanen er ikke god nok i forhold til behovet.
- Begrensede muligheter for større utvidelser eller nye etableringer.
- Det er nok arealer for utvikling av reiselivsbasert næring i området.
- Utvikling for større nærings- og industriformål må skje utenfor Berlevåg tettsted. Området på og ved Revnes peker seg naturlig ut, bl.a. pga. god vegforbindelse og kaiarealer.
- I Kongsfjord er store områder i havna regulert til næringsformål i en relativt ny områderegulering. Det ser ikke ut til å være behov for å avsette nye områder til næring.
- Ingen områder som er avsatt til akvakultur i kystsonen (2002) er i bruk.
- Bruken av kystsonen må vurderes i kommende arealdel.
- En utvidelse av næringsarealer i Berlevåg vil få noe betydning for reindriftsnæringen.

Friluftsliv

Hovedfunn:

Tilgjengelighet til arealer for lek, idrett, friluftsliv og fritid er viktig, da det bidrar til økt trivsel, og bedre folkehelse.

- Nesten all fritidsbebyggelse er regulert i bebyggelsesplaner (reguleringsplaner) for Kongsfjorddalen, Molvik og Gulgo.
- Pr. 2019 var ca. 25 hyttetomter ledige.
- En stor utfordring er gapet mellom innbyggernes forventninger til hva som kan bygges, og bestemmelsene i bebyggelsesplanene.
- Det finnes mindre parkområder i Berlevåg og Kongsfjord, uten at de er brukt mye.
- For lek og lavterskel idrett finnes flere tilbud i Berlevåg og Kongsfjord.
- For øvrige idrettstilbud finnes fotballbane og motorcrossbane i Berlevåg.
- Det er et stort antall turstier i kommunen, der særlig Berlevåg Turn- og idrettsforening har bidratt med lavterskel trimtilbud.
- Det er to åpne hytter i kommunen: Eidelvhytta mellom Berlevåg og Gulgo, og Risfjordkrysset, ca 6 km fra fv. 890 i Kongsfjorddalen.
- Det er 11 skuterløyper i kommunen, inkludert tilknytningsløyper til Båtsfjord og Tana.
- Det er mangel på fortøyningsplasser for fritidsfartøyer og ramper for utsetting og opphaling.

Aktivitetsbaserte fritidstilbud er viktig for bolyst, og det bør jobbes mer med å gjøre områder tilgjengelige både sommer og vinter, og uavhengig av funksjonsgrad.

Miljø og klima

Hovedfunn:

I møter vi har hatt om hvordan kommunesamfunnet framstår i dag, er et gjennomgående tema at vi ikke gjør nok for å få det ryddig og trivelig rundt oss. Spesielt gjelder dette sentrum i Berlevåg:

- Det ryddes ikke opp etter byggeprosjekter
- Sjøppel etterlates
- Ting som skal lagres, hensettes på tilfeldige, «tilgjengelige» steder
- Stygge bygningsfasader
- Ikke fortau, ikke skille mellom gående og kjørende
- Tilfeldig parkering, særlig utenfor butikker.
- Ingen grønne lommer

Berlevåg kommune: Planstrategi 2021-2023

Et penere sentrum krever fysiske tiltak sammen med holdningsendringer hos oss selv, bedrifter og kommunen.

Framtidens klima vil bli varmere og våtere. Havnivået vil stige. Det er et globalt mål å begrense temperaturstigningen, og dette krever en drastisk reduksjon i utslipp av klimagasser. Berlevåg har vedtatt å bli en klimanøytral kommune.

Kommuneplanens samfunnsdel – målsettinger, strategier og arealstrategi

I møte 17.12.2020 vedtok kommunestyret kommuneplanens samfunnsdel. Målsettinger, strategier og arealstrategi ligger som vedlegg til planstrategien.

Planstrategien – innspill fra statlige sektormyndigheter og regionale myndigheter

For en mer detaljert oppsummering av innspillene viser vi til merknadsbehandlingen. Kort oppsummert:

- Kommunens arealdel er utdatert og må oppdateres.
- Kommunen må ha mer kunnskap om utfordringene med folkehelsen og hvilke tiltak som bør settes i verk.
- Kommunen bør utarbeide en tverrsektoriell oppvekstplan
- Kommunen bør utarbeide en overordnet boligpolitisk plan
- Klima- og miljøutfordringer må synliggjøres. Klimatilpasning skal behandles på alle plannivå.
- Tilrettelegge bedre for deltakelse fra barn og unge, eldre og personer med nedsatt funksjonsevne i planprosessene.
- Prosesskravene i plan- og bygningsloven bør brukes i kommunens planarbeid.

6. Planstrategi for perioden 2021-2023

Målsettingene i samfunnsdelen gir føringer for planarbeidet framover. I dette kapitlet drøftes hvilke planer som skal videreføres og revideres, og hvilke nye planer det er behov for. Vi drøfter også hvordan planarbeidet kan gjennomføres innenfor de ressursene som kommunen har til rådighet; det gjelder kompetanse, økonomi og tid. I samfunnsdelen er det pekt særlig på hvordan barn og unge, seniorer og mennesker med nedsatt funksjonsevne kan bidra til, og bli hørt i planarbeid. Dette blir også omtalt.

Generelle krav

Kommuneplanens arealdel vil ha første prioritet av arealplanene. Arealplaner (kommunedelplaner eller reguleringsplaner) bør i utgangspunktet være forankret i ny arealdel. Der det allerede er oppdatert planverk, slik som kommunedelplanen for Berlevåg industripark, kan det tillates oppstart av reguleringsplanarbeid. Dette gjelder også nytt planarbeid eller endring av plan i områderegulering for Berlevåg sentrum, havn og Revnes. Øvrige arealplaner bør avvente kommuneplanens arealdel.

For tema- og sektorplanleggingen vil følgende prinsipper gjelde:

1. Plan- og bygningslovens prosesskrav skal brukes i planleggingen. Sektor- og temaplaner skal derfor ha status som kommunedelplan. Planene skal være tydelig forankret i samfunnsdelens målsettinger og strategier, jf. samfunnsdelens planbeskrivelse, kap. 4 «Innledning og overordnede føringer».

Berlevåg kommune: Planstrategi 2021-2023

2. Alle sektorplaner og temaplaner skal inneholde en handlingsplan for den perioden planen gjelder. Handlingsplanen skal beskrive de økonomiske og administrative konsekvensene av de prioriterte tiltak slik at de kan legges inn i kommunens handlingsprogram/økonomiplan.
3. All planlegging skal forankres i FNs bærekraftsmål, de nasjonale forventningene til regional og kommunal planlegging, statlige planretningslinjer og føringer fra fylkeskommunen og Sametinget.
4. I den grad lovverket tillater det skal det ryddes i planstrukturen, slik at beslektede tema slås sammen i færre tematiske kommunedelplaner. Det gir bedre oversikt, bedre ressursbruk og bedre samordning av tiltak.

Øvrige prioriterte planoppgaver

For å ivareta de utfordringene kommunen har de nærmeste årene, er det særlig viktig at følgende kommunedelplaner utarbeides:

1. Overordnet risiko- og sårbarhetsanalyse. Dette er en lovpålagt oppgave, og dagens ROS-analyse er fra 2010. Nye etableringer i kommunen, samt bedre kunnskap om virkningene av framtidige klimaendringer, gjør en revisjon av ROS-analysen svært viktig for samfunnssikkerheten.
2. Plan for folkehelsen. Planen skal ta utgangspunkt i folkehelsemessig status, drøfte årsaker til dagens situasjon og lage målsettinger for hvordan folkehelsen skal være i framtida. Planen skal finne eller videreføre tiltak som kan gi befolkningen bedre folkehelse.
3. Plan for boligbygging. Planen skal ta utgangspunkt i dagens boligstruktur og standard, de utfordringer som en eventuell større industriutbygging vil gi, utfordringer med å ivareta hjemmeboende eldre, samt endrede bo- og samlivsformer. Planen skal også vurdere behov som følge av flere eldre, samt behovene for vanskeligstilte på boligmarkedet. Planen skal lage målsettinger for framtidens boligstruktur og boligstandard.
4. Plan for barn og unge. Planen skal være tverrsektoriell for hele oppvekstområdet og omfatte målsettinger og tiltak for bl.a. barnehage- og skoletilbud, psykisk og fysisk helse, trygghet mot vold, overgrep og mobbing, fritidsmuligheter og rett til medvirkning.
5. Klima- og energiplan. Planen skal drøfte hvilke utfordringer og muligheter klimaendringer fører til for kommunens infrastruktur, virksomheter og innbyggere, og omfatte målsettinger og tiltak for å gjøre skadevirkningene så små som mulig. Planen skal også ha et globalt perspektiv og inneholde mål og tiltak for å oppnå samfunnsdelens målsetting om en klimanøytral kommune.

Dette er i tråd med anbefalingene fra Statsforvalteren i Troms og Finnmark.

Planer som skal videreføres og/eller revideres i perioden 2021-2023

Forkortelsen «KDP» står for «kommunedelplan»

Type plan	Plannavn	Ansvarlig for plan
Arealplan	Endring/revidering av områderegulering for Berlevåg sentrum, havn og Revnes	Tana kommune
Temaplan	KDP for klima- og energi	Kommunen
Temaplan	KDP for trafiksikkerhet	Kommunen
Temaplan	KDP for idrett og fysisk aktivitet	Kommunen

Nye planer som skal startes opp i perioden 2021-2023

Type plan	Plannavn	Ansvarlig for plan
-----------	----------	--------------------

Berlevåg kommune: Planstrategi 2021-2023

Kommuneplan	Kommuneplanens arealdel med kystsonen	Tana kommune
Arealplan	Detaljregulering(er) for Berlevåg industripark	Berlevåg kommune/konsulent
Temaplan	KDP for samordnet boligplanlegging	Kommunen
Temaplan	KDP for folkehelse	Kommunen
Temaplan	Tverrsektoriell KDP for oppvekst (barn og unge)	Kommunen

Samfunnsdelens handlingsdel – forholdet til økonomiplanen

Fra og med budsjettåret 2022 utarbeides det årlig en fireårig handlingsdel med økonomiplan basert på prioriteringene i kommuneplanens samfunnsdel. Handlingsdelen erstatter systemet med målkart som har vært brukt til og med budsjettåret 2021.

Berlevåg kommune: Planstrategi 2021-2023

VEDLEGG: KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL – MÅLSETTINGER, STRATEGIER OG AREALSTRATEGI

Vedtatt i kommunestyret 17.12.2020.

Et kompetent Berlevåg

Hva vil vi?	Hvordan gjør vi det?
En oppvekstsektor hvor barna utvikler kunnskap, ferdigheter og holdninger til beste for seg selv og samfunnet de bor i.	Vi har et godt og motiverende undervisningspersonell som ser eleven. Vi skal ha et godt samarbeid mellom skole og hjem. Vi skal ha et godt fysisk og sosialt læringsmiljø. Vi skal jobbe for at flest mulig gjennomfører videregående utdanning.
Et næringsliv med effektivitet og kompetanse som utviklingsfaktor	Næringslivet jobber med etter- og videreutdanning Næringsaktørene jobber for bedre samarbeid internt og eksternt. Bidra til å støtte forsknings- og utviklingsprosjekter i regi av næringslivet Rekruttere, og følge opp utflyttede berlevåginger under utdanning. Tilrettelegge for at eldre arbeidstakere som ønsker det, kan jobbe lengre.
Kompetent og tjenestevillig offentlig sektor	Videreutvikle digitale løsninger, bl.a. selvbetjening Holde et høyt servicenivå og god tilgjengelighet Jobbe for likestilling Gjennomføre kompetansekartlegginger Jobbe for etter- og videreutdanning Styrke tjenestesamarbeid med nabokommunene Rekruttere, og følge opp utflyttede berlevåginger under utdanning. Tilrettelegge for at eldre arbeidstakere som ønsker det, kan jobbe lengre. Ivareta et godt arbeidsmiljø for alle arbeidstakere.

Berlevåg kommune: Planstrategi 2021-2023

Et utviklingsorientert Berlevåg

Hva vil vi?	Hvordan gjør vi det?
Økt tilflytting for å beholde rekruttering til arbeidsplassene	Utvikle gode og fleksible boligtilbud Ha høy kvalitet på offentlige tjenester Tilby attraktive arbeidsplasser Gjøre et godt integreringsarbeid
Utvikle Berlevåg som energikommune	Tilrettelegge nok arealer for industri og næringsutbygging Tilrettelegge nok arealer til kraftproduksjon og distribusjon Gjøre markedsførings- og påvirkningsarbeid Berlevåg skal bli en klimanøytral kommune.
Utvikle Berlevåg som reiselivskommune	Videreutvikle kultur- og naturbasert reiseliv. Bidra til å utvikle Varangerregionen som reiselivsmål.
Videreutvikle eksisterende næringsliv	Ivareta gode havneforhold i Berlevåg, og utvikle Kongsfjord havn Sørge for nok arealer for aktørene i fiskerinæringen og annen næring.
Boligstruktur som er attraktiv for alle	Tilrettelegge arealer og tomter for ulike boligtyper. Etablere flere sentrumsnære boliger. Ikke beboelige hus skal saneres. Utvikle en strategiplan for framtidens boligbygging og boligforvaltning.
God arealforvaltning	Revidere arealplaner for Berlevåg sentrum/havn. Avklare arealkonflikter tidlig i planprosesser. Ivareta interessene til naturmangfold, kulturminner og reindriftsnæringen.
Barn og unge må høres i samfunnsutviklingen	Kommunen må sørge for aktiv medvirkning i planarbeidet. Bruke ungdomsrådet aktivt.

Et trivelig Berlevåg

Hva vil vi?	Hvordan gjør vi det?
Et attraktivt Berlevåg sentrum	Gjennomføre opprusting av trafikkarealer: Gateløp, kryss, fortauer og trafikkikkerhet. Lage og styrke formelle og uformelle møteplasser. Sørge for at alle offentlige områder skal være tilgjengelige for alle (universelt utformet).
Et ryddig Berlevåg	Gjennomføre tiltak for å hindre forsøpling. Ha større fokus på å holde egne eiendommer/arealer ryddige. Følge opp ulovlig deponering/hensetting.
Berlevåg skal ha et aktivt frivillig kulturliv	Få til gode rammebetingelser for det frivillige arbeidet. Motivere innflyttere til å delta aktivt i kulturlivet.

Berlevåg kommune: Planstrategi 2021-2023

I Berlevåg skal barn og ungdom trives	Ha et variert fritids- og aktivitetstilbud. Gi sommerjobbmuligheter for ungdom i alle utdanningsløp. Markedsføre Berlevåg overfor ungdom under utdanning.
--	---

Et trygt Berlevåg

Hva vil vi?	Hvordan gjør vi det?
Trygg og sikker oppvekst for barn og unge	Ha et nært samarbeid mellom hjem, barnehage, skole, barnevern og helsetjenesten. Ha nulltoleranse mot mobbing, vold og overgrep. Sørge for trygg skolevei.
Vi vil jobbe for et aldersvennlig samfunn	Gi mulighet for eldre til å delta i arbeidslivet så lenge de ønsker. Legge til rette for fysisk aktivitet og sosiale møteplasser og nettverk. Boligtilrettelegging etter behov og funksjonsevne. Bruke de eldres erfaring og kunnskap i planlegging og samfunnsutvikling.
Vi ønsker et godt helse- og omsorgstilbud	Videreutvikle den hjemmebaserte omsorgen for å fange opp økingen i antall eldre. Ha en god primærhelsetjeneste. Fremme psykisk helse i planer og tiltak.
Vi ønsker å styrke folkehelsen	Kartlegge folkehelseutfordringene, hvorfor de oppstår, og sette i verk tiltak for å forbedre folkehelsen. Arbeide for å beholde og styrke lavterskeltilbud.
Sosial boligbygging for de som trenger det.	Tilrettelegge for at vanskeligstilte på boligmarkedet har tilfredsstillende boligstandard. Tilrettelegge for at flest mulig kan bo hjemme lengst mulig.
Beredskap som tilpasser seg framtidig utvikling	Beredskapsutfordringer vurderes i overordnet risiko- og sårbarhetsanalyse.
Framtidige klimaendringer håndteres nå	Vurdere klimautfordringer i overordnet risiko- og sårbarhetsanalyse. Utarbeide strategi for lokal reduksjon av utslipp av klimagasser. Vurdere klimaendringer og klimatilpasning i all kommunal planlegging.

Arealstrategi

Arealstrategien er bindeleddet mellom samfunnsdelen og arealdelen. Arealstrategien skal gi føringer for kommunens langsiktige arealbruk. Disse føringene skal vi ta hensyn til når arbeidet med kommuneplanens arealdel starter.

Berlevåg kommune: Planstrategi 2021-2023

Samfunnsdelen angir verdivalg, der motstridende hensyn må veies mot hverandre. Når vi lager arealstrategien skal vi også ta hensyn til de føringer som kommer fra det regionale og nasjonale nivået. Det betyr bl.a. at vi skal ivareta naturmangfoldet, vern av kulturminner, tilpasse oss klimaendringer, redusere klimagassutslipp og arbeide for god folkehelse. Samtidig skal vi arbeide for at barn og unge får en god og trygg oppvekst, at næringslivet får gode rammebetingelser og at vi har høy bolyst.

I planforslaget har vi definert fire hovedtemaer for et attraktivt Berlevåg i 2030.

Nedenfor beskriver vi hva kommunen må prioritere i arealdelen for å nå målsettingene i de fem hovedtemaene.

Et kompetent Berlevåg

Temaet har ingen arealmessige konsekvenser i seg selv.

Et utviklingsorientert Berlevåg

- Havneområdene i kommunen skal utvikles slik at bedrifter på sjø og land får best mulige forhold for å utvikle egen virksomhet og samarbeide med andre bedrifter.
- Eventuelle større utviklingsprosjekter skal utvikles nær, men ikke inne i tettstedsområder.
- Vi skal avklare eventuelle nye områder for boligbygging i Berlevåg.
- Vi skal avklare framtidig arealbehov for fornybar energiproduksjon.
- Vi skal avklare bruken av sjøarealene i kommunen.
- Vi skal avklare hvor det er særlig viktig å ta vare på kulturminner/kulturmiljø, jordbruksmiljø og naturmangfoldet i kommunen.
- Vi skal ha dialog med reindriftsnæringen om deres arealbehov.
- Vi skal ha en god og inkluderende arealplanprosess.

Et trivelig Berlevåg

- Vi skal utvikle Berlevåg sentrum til et attraktivt og trafikkikkert sentrumsområde.
- Vi skal jobbe for lavterskel friluftstilbud nær tettstedene og i hytteområdene.
- Kulturminner og kulturmiljø skal sikres i kommunal planlegging. Trusler på grunn av klimaendringer skal kartlegges.
- Vi skal ivareta arealene for friluftsliv og stimulere til bruk av naturen som rekreasjonsarena.
- Vi skal avklare hvordan hytteområdene i kommunen skal utvikles, herunder standardkrav.

Et trygt Berlevåg

- Vurdere hvilke arealmessige utfordringer som klimaendringer vil gi.
- Vi skal tilrettelegge for at flest mulig kan bo hjemme lengst mulig.
- Vi skal tilrettelegge for trygge veier og uteområder.

SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 20/00162
Arkivkode
Saksbehandler Bjarne Mjelde

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	11.05.2021	17/21
2 Kommunestyret	20.05.2021	24/21

Planstrategi for Berlevåg kommune 2021-2023

Formannskapet har behandlet saken i møte 11.05.2021 sak 17/21

Møtebehandling

Votering

Enstemmig vedtatt.

Vedtak

Framlagte forslag til planstrategi for 2021 – 2023 vedtas.



Berlevåg kommune
- Hefdig og begeistret

Arkivsak-dok. 21/00313-1
Saksbehandler Siv Efraimsen

Saksgang
Kommunestyret

Møtedato

VALG AV KONTROLLUTVALG

Forslag til vedtak/innstilling:

Saken legges fram uten innstilling.

Vedlegg:

Ingen.

Saksframstilling:

Kommunelovens § 23-1 siste avsnitt:

Kommunestyret og fylkestinget kan når som helst velge medlemmer til utvalget på nytt. Hvis ett eller flere medlemmer av utvalget skal skiftes ut, skal alle medlemmene velges på nytt.

Bakgrunn:

Evy Leirbekk er inne i ett vikariat i Berlevåg kommune og er da utelukket for å sitte i kontrollutvalget, jf. kommunelovens § 23-1, f).

Merknader:



Berlevåg kommune
- Heftig og begeistret

Arkivsak-dok. 21/00015-1
Saksbehandler Kjell Richardsen

Saksgang
Kommunestyret

Møtedato

OPPRETTELSE AV BERLEVÅG NÆRINGSUTVIKLING AS

Forslag til vedtak/innstilling:

1. Berlevåg kommunestyre vedtar å etablere aksjeselskapet Berlevåg Næringsutvikling AS (Selskapet) som skal fungere som utviklingsselskap for Berlevåg kommune, samt være et overordnet utviklingsselskap for Berlevåg Industripark.
2. Selskapet skal være heleid av Berlevåg kommune.
3. Vedtekter for Selskapet vedtas i samsvar med forslag til vedtekter fremlagt i saksfremlegget, jf. vedlegg.
4. Ordføreren gis fullmakt til å forestå etableringen av Selskapet, utnevne valgkomite som innstiller til oppnevning av styremedlemmer til Selskapet i samsvar med kriterier angitt i denne saken. Styremedlemmer velges av generalforsamlingen.
5. Rådmannen foreslår at selskapet i etableringsfasen kapitaliseres med en øvre grense oppad på NOK 400 000. Kapitaliseringen finansieres gjennom bruk av disposisjonsfondet.
6. Selskapet gis fullmakt til å gjennomføre og følge opp utviklingen av Berlevåg Industripark samt forhandle nødvendige avtaler og, hvis aktuelt, inngå samarbeid med tredjeparter, enten direkte eller gjennom datterselskaper.

Vedlegg:

Vedlegg 1: Masterplan PWC

Vedlegg 2: Utkast vedtekter BN

Saksframstilling:

1 Vurdering

Berlevåg kommune ønsker at det etableres stor industriaktivitet i det nye industriområdet på Revnes. I den forbindelse vil kommunen etablere et heleid kommunalt utviklingsselskap som skal være pådriver for å skape næringsaktivitet og utvikling i og utenfor industriområdet.

Målsettingen for kommunen er at Berlevåg Næringsutvikling AS (BN AS) skal opptre som en profesjonell aktør på vegne av kommunen hvor utviklingen av Berlevåg Industripark skal ha høy prioritet, selskapet kan også på et generelt grunnlag bidra til annen næringsutvikling for Berlevåg kommune.

Etableringen er viktig for Berlevåg kommune utfra flere dimensjoner, og det er av aller største viktighet for kommunen at industriparken får et innhold som ivaretar flere hensyn, slik som:

- Økonomi og sysselsetting;
- Bærekraftig industrialisering basert på sirkulærøkonomiske prinsipper;
- Innovasjon og kompetanse.

Rådmannen mener at kommunen bør knytte til seg profesjonelle styremedlemmer, for på den måten å sikre best og bredest mulig kompetanse.

Utviklingen av BN AS vil til enhver tid og fullt ut være underlagt kommunens styring gjennom sin 100 % eierandel.

En viktig oppgave for BN AS vil være i sammen med private aktører å etablere Berlevåg Industripark Utvikling AS. (BIP Utvikling AS)

BIP Utvikling AS vil organiseres som et offentlig – privat selskap (OPS) og skal være industriområdets utviklingsselskap.

Styret i BN AS må til enhver tid vurdere om det er behov for å etablere flere datterselskap for å ivareta utviklingen av Berlevåg Industripark på best mulig måte.

2 Nærmere om vurderingen

BN AS vil kunne avlaste kommunenes administrasjon og politiske organer for arbeid, og vil være en ressurs for administrasjon og politiske organer ved spørsmål og forberedelse til beslutninger i de kommunale organer.

Kommunen kan også velge å bruke selskapet til å etablere/delta i selskaper for infrastrukturbygging/-drift og/eller andre felles aktiviteter i og utenfor industriparken, slik utkast til vedtekter åpner for.

Selskapet vil også kunne være en koordinator og kontaktpunkt for kommunen overfor de aktører som skal investere i og/eller ha en rolle i industriparken, enten dette er heleide private selskaper eller selskaper som også har kommunale eierinteresser.

Selskapet kan også ha en koordineringsrolle ved infrastrukturplanlegging og -utbygging.

Selskapets ledelse skal opptre innenfor rammene av det mandatet kommunestyret gir, og det vedtektsfestede formålet. Utviklingen av BN AS vil til enhver tid og fullt ut være underlagt kommunens styring gjennom kommunens 100 % eierandel.

3 Etablering av Selskapet

3.1 Overordnet om Selskapet

Rådmannen foreslår at Berlevåg kommune stifter et utviklingsselskap som beskrevet ovenfor, og som skal være 100 % eid av kommunen. Selskapet skal blant annet ha et overordnet ansvar for utviklingen og driften av Berlevåg Industripark, i den utstrekning kommunen skal medvirke i dette. Utviklingsselskapets formålsbestemmelse reflekterer bredden i BN AS tenkte nedslagsfelt, og slik at formålsbestemmelsen både representerer de styrende intensjoner/målsettinger, samt sikrer tilstrekkelig fleksibilitet. Forslag til vedtekter følger innstillingen som vedlegg 2.

Vedlegg 2: Utkast vedtekter Berlevåg Næringsutvikling AS

3.2 Selskapsopprettelsen

Begrunnelse for opprettelse av BN AS er å sikre at kommunen kan være premissgiver for næringsutvikling i kommunen, samt utviklingen av industriparken, i tillegg til å etablere et godt verktøy for å gjennomføre utviklingen i samarbeid med andre aktører, offentlige og/eller private. Eierskapet er underlagt politisk kontroll gjennom Berlevåg kommune. Selskapet skal opptre innenfor rammene av det mandatet kommunestyret gir, samt det vedtektsfestede formål. Løpende utvikling og styring skal bygge på erfaringer («*best practice*») ut fra overordnede utviklingshensyn.

Samarbeid med partnere kan skje gjennom egne selskaper som kan etableres av/med BN AS på eiersiden (felles eierskap), eller i samarbeid med partnere (basert på samarbeidsavtaler). I selskaper hvor kommunen eventuelt velger å ha en eierandel, dersom dette på noe tidspunkt blir aktuelt, bør det inngås aksjonæravtaler som regulerer selskapets oppgaver og utvikling, samt eierforhold. Dette vil sikre kommunen kontroll og forutsigbarhet.

3.3 Kapitalisering

BN AS foreslås stiftet med NOK 400 000 i aksjekapital, eventuelt noe lavere aksjekapital og resten som lån fra kommunen. Lånet blir da arbeidskapital frem til det skapes inntekter til utviklingsselskapet. Kapitaliseringen finansieres gjennom bruk av disposisjonsfondet.

3.4 Vedtekter

Rådmannen viser til vedlagt forslag til vedtekter, jf. vedlegg 2. Under henvisning til at BN AS skal ivareta en viktig samfunnsrolle, både lokalt, regionalt og nasjonalt, foreslår rådmannen at det i Selskapets formålsbestemmelse uttrykkelig skal fremgå at selskapet skal vektlegge sitt særlige samfunnsmessige ansvar. Dette blir en grunnpilar for ledelsen av Selskapet, og de beslutninger som tas i utviklingen.

3.5 Selskapets ledelse og styre

Rådmannen foreslår at det ut fra kontinuitetshensyn vedtektsfestes at BN AS skal ha et styre bestående av tre til syv personer. Selve styret bør etter rådmannens syn være sammensatt av styremedlemmer med relevant erfaringsbakgrunn og kompetanse innenfor næringsutvikling, økonomi og med vekt på erfaring med forhandlinger om kommersielle avtaler og strukturer.

På et tidspunkt hvor BN AS har en egenkapital og kontantstrøm som forsvarer dette, kan det vurderes ansatt en daglig leder.

Rådmannen anser det hensiktsmessig at det velges en styreleder uten bindinger til kommunen, og som innehar relevant kompetanse fra eiendoms- eller annen næringsutvikling.

I forbindelse med opprettelsen av selskapet bør det gis fullmakt til ordføreren til å utnevne en valgkomité som innstiller styremedlemmer til generalforsamlingen. Generalforsamlingen oppnevner styremedlemmene. For senere oppnevning av styremedlemmer vil generalforsamlingen selv utnevne valgkomité.

4 Økonomiske konsekvenser

Ett av flere viktige hensyn bak modellen som er anbefalt er i størst mulig grad å skjerme Berlevåg kommune for økonomisk risiko/eksponering, samtidig som vi muliggjør en utvikling av industriparkområdet der kommunen kan ha en deltakende/aktiv rolle. Når det gjelder etableringen av BN AS er den økonomiske risikoen for Berlevåg kommune knyttet til innskutt egenkapital, samt kostnader til løpende drift av selskapet (inntil det eventuelt kan finansieres ved egne inntekter).

Da dette er et utviklingsselskap som skal jobbe for å skape utvikling og vekst, kan det ikke forventes at selskapet på kort sikt vil skape store inntekter. Det må forventes at kommunen må bidra med driftsstilskudd for selskapet i en periode fremover. Hvor lang periode dette kan dreie seg om er vanskelig å si på nåværende tidspunkt.

Senere behov for tilførsel av kapital til utviklingsselskapet bør etter rådmannens oppfatning primært søkes løst gjennom låneopptak, f.eks. fra kommunen og/eller samarbeidspartnere, samt gjennom selskapets egne inntekter.

Utviklingsselskapet skal sørge for å ha begrenset med økonomiske forpliktelser overfor tredjepersoner.

5 Oppsummering og konklusjon

Denne saken dreier seg blant annet om å etablere en modell for næringsutvikling i Berlevåg, og i Berlevåg Industripark. Gjennom utviklingsarbeidet skal utviklingshensyn og kommersielle hensyn balanseres på en god måte. Kommunestyret inviteres til å etablere et utviklingsselskap - BN AS - som sammen med private aktører skal stå for den konkrete utviklingen av Berlevåg Industripark.

Utviklingsselskapet må etter rådmannens oppfatning gis fullmakter til å opptre på kommunens vegne i forhandlinger og annet knyttet til industriparken, og eventuelt også ved inngåelse av eventuelle avtaler med aktuelle samarbeidspartnere, private og/eller offentlige. Det er viktig at kommunen gjennom utviklingsselskapet får et verktøy som er fleksibelt nok til å sikre kommunen fleksibilitet og styringsmuligheter også under andre behov/interesser enn de kommunen har identifisert per dags dato.

Det er nødvendig at selskapet gjennom vedtektene gis tilstrekkelig fullmakter til å kunne opptre som en profesjonell aktør i samarbeidet med private parter, samt å ta eierskap i ett eller flere enkeltselskaper; både på kortere, mellomlang, og lengre sikt.

Bakgrunn:

Konsulentselskapet PWC har på bestilling fra Berlevåg kommune utarbeidet en plan for utvikling av området Berlevåg Industripark (Prosjektet).

Vedlegg 1: Rapport PWC

En viktig faktor for etablering av BN AS er å utvikle prosjektet Berlevåg Industripark. Prosjektet er viktig for utviklingen av Berlevåg samfunnet, og kommunen ønsker å bidra aktivt inn i prosjektutformingen og prosjektgjennomføringen. Kommunens ambisjon er å sikre en god utvikling for kommunens næringsliv og skape vekst og fremtidsrettede arbeidsplasser i Berlevåg kommune.

Utviklingen av prosjekt Berlevåg Industripark må skje i samarbeid private aktører. Disse skal stå for industriutviklingen og finansieringen, enten alene eller sammen med Berlevåg kommune. De private aktørenes deltakelse er nødvendig for å sikre tilgang til finansiering/kapital, samt for å sikre tilstrekkelig erfaring og kompetanse for varig utvikling av industri. Det vil måtte utarbeides en overordnet utviklingsstrategi for virksomhetsetablering, bygging av infrastruktur, fordeling av oppgaver i utbyggingsfasen og videre med drift og andre felles oppgaver. Utviklingsstrategien må etableres i samarbeid mellom kommunen og de aktuelle samarbeidspartnere.

For å sikre kommunal deltakelse i utviklingen og realiseringen av Prosjektet foreslås etablering av et kommunalt eid utviklingsselskap – BN AS (Selskapet). Selskapet skal være kommunens «spydspiss» inn mot Prosjektet, og skal sikre at kommunen ikke bare er plan og reguleringsmyndighet, men også kan ta del i verdiskapningen, i den utstrekning dette anses mulig/hensiktsmessig for kommunen. Hvordan dette konkret skal struktureres vil bero på Prosjektets utvikling, inkludert hvilke aktører og aktiviteter som skal inngå i industriområdet.

For at Berlevåg Industripark skal kunne realiseres på en god måte, mener Rådmannen at Prosjektet bør utvikles i samarbeid med eksterne og private aktører. Dette har dannet grunnlaget for anbefalt utviklingsmodell. Rådmannen anser det hensiktsmessig å opprette en aksjeselskapsstruktur for å tilrettelegge for et samarbeid med private interessenter. Det er ønskelig at en slik aksjeselskapsstruktur skal bestå av et overordnet utviklingsselskap som skal være heleid av Berlevåg kommune. Ved at kommunen blir eneeier av BN AS og samtidig kan ta en aktiv rolle gjennom ett eller flere underliggende datterselskaper, vil kommunen ha den overordnede styringen med utviklingsprosjektet.

Per dags dato er det vesentlig for kommunen at formålet til BN AS defineres så bredt at kommunen gis fleksibilitet til å inneha ulike og varierende roller i Prosjektet. Vedtektene er derfor anlagt slik at det også åpnes for at Berlevåg Næringsutvikling AS kan ta større eller mindre eierskap i konkrete prosjektselskaper, dersom dette anses gjennomførbart og hensiktsmessig.

Eierskap kan være organisert i helkommunalt selskap eller i selskaper som eies sammen med en eller flere samarbeidspartnere, og eierskapet kan være forankret direkte i BN AS eller i hel- eller deleide datterselskaper som private samarbeidspartnere vil bli invitert til å delta som eiere i. Ordet datterselskap er ikke ment å innebære noen føringer for størrelsen av kommunens indirekte eierskap.

Merknader:

Denne filen er unntatt offentlighet.

Tittel: 1. Masterplan Berlevåg Industripark

Tilgangskode: Unntatt offentlighet

Paragraf: Offl § 3

STIFTELSESDOKUMENT FOR BERLEVÅG NÆRINGSUTVIKLING AS

Den _____ 2021 ble stiftelsesmøte for Berlevåg Næringsutvikling AS avholdt i Berlevåg kommunes lokaler i Rådhusgata 2, 9980 Berlevåg. Selskapets forretningsadresse skal være Rådhusgata 2, 9980 Berlevåg.

1 Stifter

Til stede som stiftere var:

- Berlevåg kommune, org.nr. 962 388 108, adresse Rådhusgata 2, 9980 Berlevåg, representert ved Rolf Laupstad.

2 Selskapets vedtekter

Selskapets vedtekter er inntatt som vedlegg 1 til stiftelsesdokumentet.

3 Aksjetegning

Selskapets aksjekapital er NOK [xxxx] fordelt på [xxxx] aksjer.

Aksjenes pålydende er NOK [10] og tegnes til kurs NOK [10] for hver aksje, til sammen NOK [xxxx].

Av kapitalinnskuddet benyttes NOK [xxxx] til å dekke stipulerte stiftelsesomkostninger.

Aksjetegningen skjer ved stifternes signering av stiftelsesdokumentet.

Stifterne tegnet seg således for følgende aksjer i anledning stiftelsen:

Berlevåg kommune:

[xxxxx] aksjer à NOK [10], til sammen NOK [xxxx]

Aksjeinnskuddene skal gjøres opp innen 14 dager fra signering av stiftelsesdokumentet ved betaling til selskapets bankkonto.

4 Kostnader ved stiftelsen

Omkostningene ved selskapets stiftelse dekkes av kapitalinnskuddet med til sammen inntil NOK 10 570 hvorav inntil:

- (i) NOK 5 570 utgjør registreringsgebyr til Foretaksregisteret, 8910 Brønnøysund
- (ii) NOK 5 000 for juridisk bistand fra SANDS Advokatfirma DA, org.nr. 960 716 647, adresse Cort Adelers gate 33, 0254 Oslo

5 Styret og daglig leder

Selskapets styre skal være:

- (i) [navn] – styreleder
- (ii) [navn] – styremedlem
- (iii) [navn] – styremedlem
- (iv) [navn] – styremedlem
- (v) [navn] – styremedlem

Daglig leder skal være [navn].

6 Signaturbestemmelse

Selskapets firma tegnes av styrets leder og daglig leder i fellesskap, og styrets leder og to styremedlemmer i fellesskap.

7 Revisor¹

Selskapets revisor skal være [navn på revisor], adresse [adresse til revisor], org. nr. [org.nr for revisor].

Selskapet ble stiftet og aksjene tegnet ved stifternes signering av dette dokument.

Berlevåg, _____ 2021

Berlevåg kommune
v/ Rolf Laupstad

Vedlegg 1: Vedtekter

¹ Stiftterne kan i stiftelsesdokumentet unnlate å velge revisor dersom vilkårene i asl. § 7-6 første ledd er oppfylt. Asl. § 7-6 annet til fjerde ledd gjelder tilsvarende.

VEDTEKTER

FOR

BERLEVÅG NÆRINGSUTVIKLING AS

Vedtatt ved stiftelsen den [SETT INN DATO STIFTELSESMØTE].

§ 1 Foretaksnavn

Selskapets navn er Berlevåg Næringsutvikling AS.

§ 2 Forretningskommune

Selskapet har sitt forretningskontor i Berlevåg kommune.

§ 3 Virksomhet

Selskapets virksomhet er å:

- utvikle industriområdet Berlevåg Industripark etter bærekraftige og sirkulærøkonomiske prinsipper, og derigjennom fremme en inkluderende og bærekraftig industrialisering og innovasjon for industriområdet, selskapet kan også delta i annen næringsutvikling på vegne av Berlevåg kommune, både i tilknytning til og utenfor Berlevåg Industripark,
- bidra til å skape nye næringsetableringer i kommunen basert på de nevnte prinsipper, og ha som mål at ressursene utnyttes på en slik måte at det skaper mest mulig bærekraftig utvikling/produksjon,
- ivareta kommunens interesser og fungere som et strategisk organ for kommunens involvering i Berlevåg Industripark og annen næring som er lagt til selskapet, inkludert eierskapsutøvelse for kommunen, samt å forvalte og innstille overfor Berlevåg kommune knyttet til ulike og alternative former for disponering av arealene innenfor Berlevåg Industripark,
- tilrettelegge for investeringer fra kommunen og/eller tredjeparter, herunder å tilrettelegge for deltagelse i selskaper/etablering av selskaper for næringsutvikling, inkludert å forhandle med private eller andre offentlige aktører om felles eierskap i eiendommer og selskaper samt inngå avtaler med private og andre offentlige aktører om utvikling av delområder av Berlevåg Industripark,
- hvis naturlig, tilrettelegge for utbygging og drift av infrastruktur samt felles aktiviteter eventuelt gjennom eget/egne selskaper, sammen med private eller andre offentlige aktører innenfor Berlevåg Industriparks områder.

Selskapet skal i sin virksomhet legge vekt på sitt særlige samfunnsmessige ansvar og skal i den sammenheng ivareta offentlige og utviklingsmessige hensyn.

§ 4 Aksjekapitalen

Selskapets aksjekapital er NOK [xxxx] fordelt på [xxxx] aksjer hver pålydende NOK [10]. Alle aksjene har like rettigheter i Selskapet.

§ 5 Styre og signatur

- a) Styret skal ha tre til syv medlemmer som velges av generalforsamlingen. Styrets leder velges av generalforsamlingen.

- b) Selskapets foretaksnavn tegnes av styrets leder og daglig leder i fellesskap og styrets leder og to styremedlemmer i fellesskap.
- c) Selskapet skal ha én daglig leder hvis styret bestemmer det.

§ 6 Valgkomité

- a) Ved valg av aksjonærvalgte styremedlemmer skal en valgkomité overfor generalforsamlingen avgi innstilling til valg. Valgkomiteen skal bestå av to eller tre medlemmer som velges av generalforsamlingen for en periode på inntil to år. Generalforsamlingen velger også valgkomiteens leder.
- b) Generalforsamlingen kan vedta instruks for valgkomiteens arbeid. Valgkomiteen skal i alle tilfelle påse at forslag til styrets sammensetning ivaretar styrets samlede kompetansebehov, slik dette følger av selskapets vedtektsbestemte virksomhet.

SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 21/00015
 Arkivkode
 Saksbehandler Kjell Richardsen

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	11.05.2021	18/21
2 Kommunestyret	20.05.2021	26/21

Opprettelse av Berlevåg Næringsutvikling AS

Formannskapet har behandlet saken i møte 11.05.2021 sak 18/21

Møtebehandling

Signaturretten – begrensing på opptak av lån?
 Valgperiode for styreleder og styremedlemmer?

Votering

Enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Berlevåg kommunestyre vedtar å etablere aksjeselskapet Berlevåg Næringsutvikling AS (Selskapet) som skal fungere som utviklingselskap for Berlevåg kommune, samt være et overordnet utviklingselskap for Berlevåg Industripark.
2. Selskapet skal være heleid av Berlevåg kommune.
3. Vedtekter for Selskapet vedtas i samsvar med forslag til vedtekter fremlagt i saksfremlegget, jf. vedlegg.
4. Ordføreren gis fullmakt til å forestå etableringen av Selskapet, utnevne valgkomite som innstiller til oppnevning av styremedlemmer til Selskapet i samsvar med kriterier angitt i denne saken. Styremedlemmer velges av generalforsamlingen.
5. Rådmannen foreslår at selskapet i etableringsfasen kapitaliseres med en øvre grense oppad på NOK 400 000. Kapitaliseringen finansieres gjennom bruk av disposisjonsfondet.
6. Selskapet gis fullmakt til å gjennomføre og følge opp utviklingen av Berlevåg Industripark samt forhandle nødvendige avtaler og, hvis aktuelt, inngå samarbeid med tredjeparter, enten direkte eller gjennom datterselskaper.



Berlevåg kommune
- Hefdig og begeistret

Arkivsak-dok. 21/00222-10
Saksbehandler Kjell Richardsen

Saksgang
Kommunestyret

Møtedato

DETALJPLAN BERLEVÅG INDUSTRIPARK - FINANSIERING

Forslag til vedtak/innstilling:

1. Berlevåg kommune vedtar å igangsette arbeidet med detaljreguleringsplan for Berlevåg Industripark inkludert arbeidet med geotekniske undersøkelser.
2. Når investeringsutgiftene er kjent, fremmes prosjektet med finansiering for politisk behandling.

Vedlegg:

Skriv inn vedlegg her

Saksframstilling:

Formålet med planarbeidet er å fastsette beliggenhet, areal og utforming av havnearealer, industri- og næringsarealer samt atkomst fra fylkesveg med tilhørende vegnett, tekniske anlegg, tilstøtende terreng, massedeponier mv. Planarbeidet omfatter også justering av traséen for arm av fv. 890 fra hovedvegen til hurtigrutekaia (Driftssjef Kjelstrups veg).

Under arbeidet med kommunedelplan for Berlevåg industripark ble det gjennomført konsekvensutredninger på detaljnivå for naturmangfold, nærmiljø og friluftsliv, og kulturminner/kulturmiljø.

I planbestemmelsene for kommunedelplanen er det stilt krav om utfyllende utredninger for naturmangfold. Det skal også gjøres en utredning av landskapsvirkninger, samt gjennomføre geotekniske undersøkelser av hele industriområdet, både på land og i sjø. For temaene nærmiljø og friluftsliv samt kulturminner/kulturmiljø vurderer kommunen at utredningene i kommunedelplanen er tilstrekkelig. Temaene blir likevel omtalt i planbeskrivelsen.

De aktuelle etableringer vil omfattes av konsekvensutredningsforskriften § 10, både på grunn av anleggenes størrelse, og på grunn av mulig risiko for alvorlige ulykker og/eller katastrofer.

Aktørene som planlegger å etablere seg i Berlevåg Industripark ønsker at det gjennomføres en felles detaljregulering for hele Industriparken. De har anmodet Berlevåg kommune om å gjennomføre planarbeidet på vegne av partene. Dersom Berlevåg kommune påtar seg ansvaret med å gjennomføre planarbeidet, må kommunen forskuttere kostnadene for hele detaljplanarbeidet. Kommunen krever deretter de etablerende bedrifter i industriparken for en beregnet andel av kostnadene for dette planarbeidet.

Etter samtale med konsulentselskapet SWECO, har vi fått opplyst at kostnader vedrørende detaljplanarbeidet vil kunne ligge under terskelverdi på kr 1 100 000. I tillegg må det regnes med en kostnad til geotekniske undersøkelser.

Når investeringsutgiftene er kjent, vil prosjektet med finansiering bli fremmet til politisk behandling.

Rådmannen mener det er svært viktig å igangsette dette arbeidet så raskt som mulig. Arbeidet er forventet å ta ca. 12 måneder, det er derfor avgjørende at det igangsettes nå før sommeren slik at aktørene kan starte utbygging neste sommer. Med bakgrunn i det overnevnte har rådmannen valgt å starte arbeidet med å utarbeide konkurransegrunnlag, utlyse konkurransen for detaljreguleringen, samt innhente tilbud på geotekniske undersøkelser.

Siden formålet med detaljreguleringen er å legge til rette for utbyggingsprosjekt, er det mulig å finansiere det med låneopptak.

Det en må ta med seg videre er at kommunen forskutterer arbeidet, og som nevnt tidligere vil næringsaktørene som etablerer seg på området måtte betale en viss andel av totalkostnaden. Udisponert areal må kommunen bære kostnadene med inntil eventuelle nye aktører etablerer seg på området.

Bakgrunn:

I januar 2021 vedtok Berlevåg kommune en kommunedelplan for Berlevåg industripark, planID.

Formålet med planarbeidet var å sette av tilstrekkelige arealer til nærings- og industriutbygging i området. Det skulle også settes av arealer til kaianlegg med fyllinger i tilknytning til dette.

Bakgrunnen for kommunedelplanen er at Berlevåg kommune ønsker å legge til rette for produksjon av energibærere som hydrogen og ammoniakk, og for bruk av energibærerne til industriproduksjon. Med «bruk» tenkes også utnyttelse av spillvarme til luft og vann.

Kommunen har i dag aktører med konkrete planer om å etablere virksomhet i området. Før det kan gis tillatelse til slike etableringer, er det krav om at det lages en detaljregulering for området. Planen vil omfattes av forskrift om konsekvensutredning.

Detaljreguleringen utarbeides av Berlevåg kommune.

Merknader:

SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 21/00222
Arkivkode
Saksbehandler Kjell Richardsen

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	11.05.2021	19/21
2 Kommunestyret	20.05.2021	27/21

Detaljplan Berlevåg Industripark - finansiering

Formannskapet har behandlet saken i møte 11.05.2021 sak 19/21

Møtebehandling

Kan kostnader på detaljreguleringsplan brukes som tingsinnskudd i evt. andre selskaper?

Votering

Enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Berlevåg kommune vedtar å igangsette arbeidet med detaljreguleringsplan for Berlevåg Industripark inkludert arbeidet med geotekniske undersøkelser.
2. Når investeringsutgiftene er kjent, fremmes prosjektet med finansiering for politisk behandling.



Berlevåg kommune
- Heftig og begeistret

Arkivsak-dok. 21/00333-1
Saksbehandler Kjell Richardsen

Saksgang
Kommunestyret

Møtedato
20.05.2021

KOMMUNALT VEIKART FOR SAMSPILL MELLOM NÆRINGSUTVIKLING, KOMPETANSEBYGGING OG SAMFUNNET – GRØNNE ARBEIDSPLASSE I BERLEVÅG

Forslag til vedtak/innstilling:

1. Kommunalt veikart i samspill mellom næringsutvikling, kompetansebygging og samfunnet -Grønne arbeidsplasser i Berlevåg vedtas.
2. Kommunestyre ber administrasjonen igangsette arbeidet med å utarbeide en handlings/tiltaksplan for nevnte veikart.

Vedlegg:

Vedlegg_Kommunalt veikart i samspill mellom næringsutvikling kompetansebygging og samfunnet -grønne arbeidsplasser i Berlevåg.pdf

Saksframstilling:

Berlevåg kommune har som mål å være i forkant i utviklingen av en grønn, sirkulær økonomi som utnytter ressursene bedre for å skape nye og grønne arbeidsplasser. For å muliggjøre dette er det laget et veikart med tre fokusområder: (1) Næringsutvikling (2) Kompetansebygging (3) Samfunn.

Dette veikartet kan inngå som en del av utviklingsprosessene for BIP Holding AS, og være en del av Berlevåg kommunes næringssatsing. Veikartet er knyttet opp mot kommunens øvrige planverk og andre politiske styringsdokumenter.

For å realisere veikartet må det utvikles en handlingsplan som følger opp fokusområdene. Så snart veikartet er vedtatt i Berlevåg kommunestyre anbefales det at arbeidet med handlingsplanen igangsettes.

Bakgrunn:

Berlevåg kommune har i over et tiår jobbet for å realisere et nytt, grønt industrieventyr basert på elektrisk kraft fra Raggovidda vindkraftverk. For kommunen og dens innbyggere vil ny industri bety arbeidsplasser, skatteinntekter, flere bein å stå på, mer liv i våre gater – samtidig som vi vil kunne bidra til det grønne skiftet.

Berlevåg industripark skal baseres på prinsipper om nullutslipp og sirkulær økonomi. Bærekraft skal være mer enn et fynd-ord: bærekraft, slik det forstås i FNs bærekraftsmål, skal gjennomsyre all vår virksomhet.

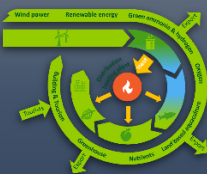
Merknader:



Kommunalt veikart i samspill mellom næringsutvikling, kompetansebygging og samfunnet

-grønne arbeidsplasser i Berlevåg





Næringsutvikling

- Grønn industri
- Sirkulærøkonomi



Kompetansebygging

- Utdanning
- FoUi



Samfunn

- Befolkning
- Bolyst

Forord:

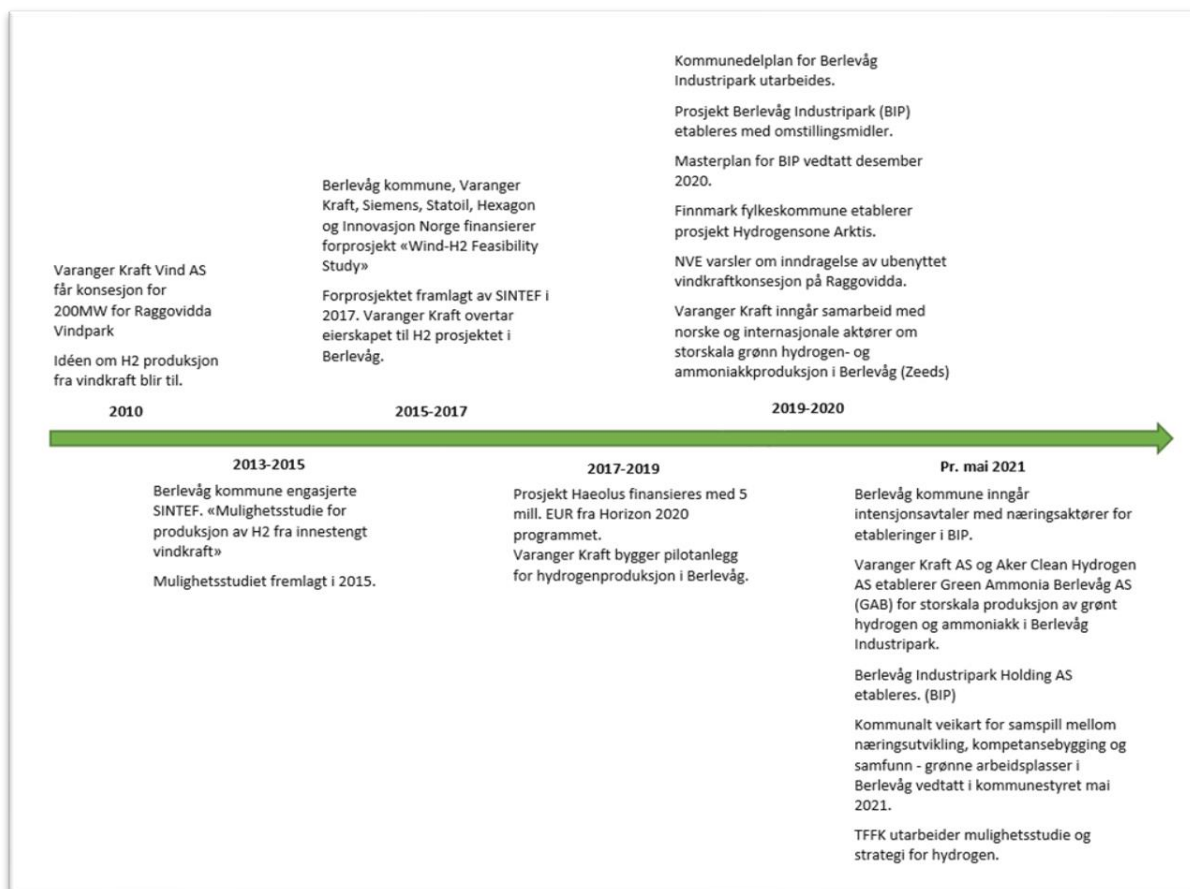
Berlevåg kommune har i over et tiår jobbet for å realisere et nytt, grønt industrieventyr basert på elektrisk kraft fra Raggovidda vindkraftverk. For kommunen og dens innbyggere vil ny industri bety arbeidsplasser, skatteinntekter, flere bein å stå på, mer liv i våre gater – samtidig som vi vil kunne bidra til det grønne skiftet. Berlevåg industripark skal baseres på prinsipper om nulluslipp og sirkulær økonomi. Bærekraft skal være mer enn et fynd-ord: bærekraft, slik det forstås i FNs bærekraftsmål, skal gjennomsyre all vår virksomhet.

Målene våre er ambisiøse og krever hele samfunnets deltakelse. Vi må omstille produksjonen i eksisterende bedrifter. Vi må på en helt annen måte tenke miljø i alt fra anskaffelser og tjenesteproduksjon til oppvarming av kommunale bygg. Og vi gjøre oss selv attraktive for nåværende og kommende befolkning. Kompetansebehovet er stort, og Berlevåg må derfor gjøres attraktivt for stadig nye innbyggere.

Nylig ferdigstilte vi kommuneplanens samfunnsdel under tittelen *Attraktive Berlevåg*. Planen tar for seg de utviklingstrekk vi ser for oss det neste tiåret, og beskriver et Berlevåg slik vi ønsker at det skal fremstå i 2030. Berlevåg industripark, med alle sine ringvirkninger, vil spille en helt avgjørende rolle for den videre samfunnsutviklingen. Veikartet du nå holder i hånden, eller leser på en skjerm, er ment å skissere hvordan og hva vi må gjøre for å komme dit vi ønsker – til et fremtidsrettet, grønt og attraktivt Berlevåg. Veikartet skal altså hjelpe kommunen og andre aktører til å ta de rette valgene i tiden fremover.

Veikartet er skrevet i samarbeid mellom Berlevåg kommune og Troms og Finnmark fylkeskommune. Rådmannen benytter anledningen til å gratulere forfatterne av dette veikartet med et godt og nyttig produkt.

Tidslinjen nedenfor viser noen milepæler i hydrogensatsingen i Berlevåg fra 2010 til mai 2021.



Sammendrag og oppbygning:

Berlevåg kommune har som mål å være i forkant i utviklingen av en grønn, sirkulær økonomi som utnytter ressursene bedre for å skape nye og grønne arbeidsplasser. For å muliggjøre dette er det laget et veikart med tre fokusområder: (1) Næringsutvikling (2) Kompetansebygging (3) Samfunn.

Dette veikartet kan inngå som en del av utviklingsprosessene for BIP AS, og være en del av Berlevåg kommunes næringsssatsing. Veikartet er knyttet opp mot kommunens øvrige planverk og andre politiske styringsdokumenter.

For å realisere veikartet må det utvikles en handlingsplan som følger opp fokusområdene. Så snart veikartet er vedtatt i Berlevåg kommunestyre anbefales det at arbeidet med handlingsplanen igangsettes.

Det har skjedd mye på veien mot en etablering av storskala produksjon av grønt hydrogen og ammoniakk. Satsingen har fått stor nasjonal oppmerksomhet, både fra politisk hold, næring og media. Gjennom Haeolus prosjektet til Varanger Kraft har Berlevåg også fått internasjonal oppmerksomhet.



Bærekraftig næringsutvikling

Produksjon

- Prosessindustri (hydrogen, ammoniakk, ol.)
- Fiskeri og landbasert oppdrett
- Veksthus

Synergier

- Oksygen og energi (varmt vann)
- CO₂, slam/gjødsel
- Bioteknologi

Muligheter

- Nærings- og bedriftssamarbeid (BIP-Utvikling)
- Leverandørnettverk
- Spinn-Off muligheter

Produksjon:

Målet for BIP er å tilrettelegge for at bedrifter kan utnytte ressursene nærmest mulig produksjonsstedet, for derigjennom å skape en bærekraftig næringsutvikling med lavest mulig klimafotavtrykk ved innkjøp, utbygging og produksjon.

Fokus på sirkulærøkonomi har utvidet synet på hva som er ressurser og hvordan ressursene utnyttes mest effektivt. Tanken bak en sirkulær økonomi er at ressursene forblir i økonomien i et kretsløp, slik at ressursutnyttelsen forbedres og klimaavtrykket reduseres.

Det forventes at primærnæringenes betydning vil øke markant ved at råvaren blir utgangspunkt for langt flere produkter enn i dag. Dette kan medføre endring av etablerte verdikjeder og framvekst av nye produksjonskjeder.

Synergier:

Det grønne skiftet og sirkulærøkonomi er begreper som blant annet er koblet til bioøkonomien. Selve bioøkonomien omhandler produksjon av fornybare biologiske ressurser, og deres bearbeiding til mat, fôr, kjemikaler, ingredienser, materialer, farmasi og bioenergi.

De sirkulærøkonomiske prinsippene omfatter forståelsen av en produksjon som bidrar til å holde ressursene i kretsløpet så lenge som mulig. Dette kan skape nye næringer.

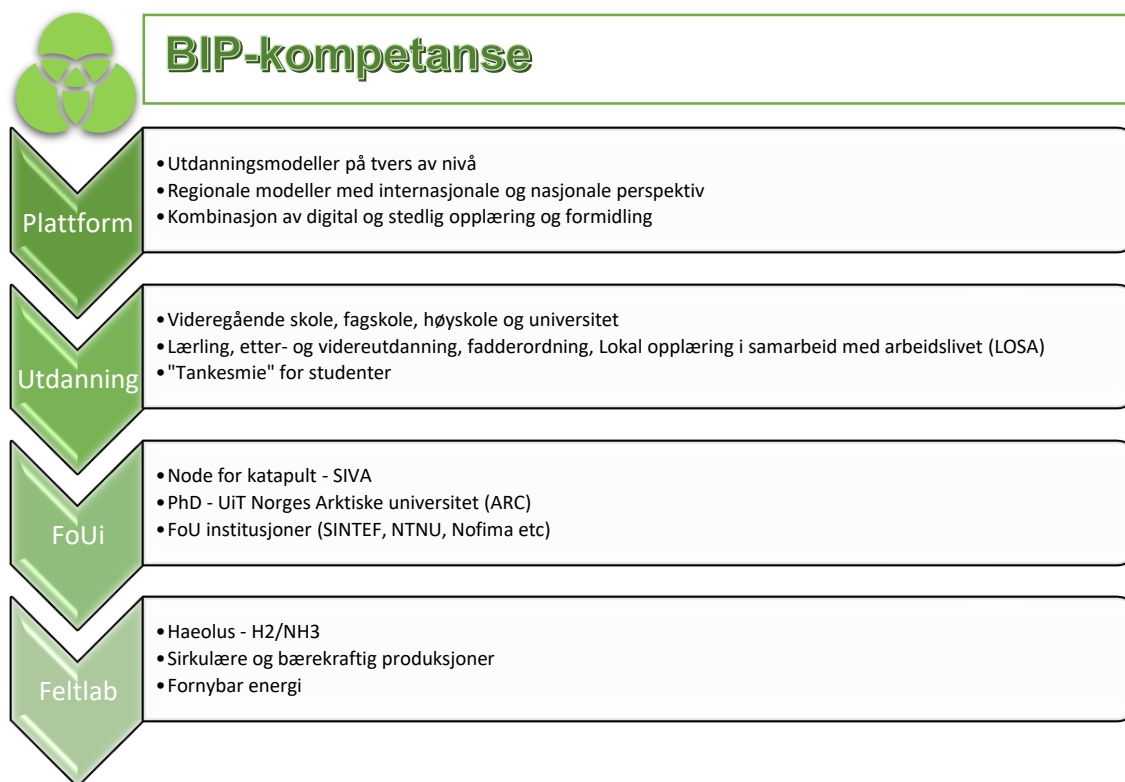
Muligheter:

Skape nye bærekraftige forretningsmuligheter basert på de bedrifter og næringer som er eller vil bli etablert i Berlevåg industripark.

BIP skal bidra til å løfte mulighetene for samarbeid mellom næringsaktørene i industriparken, og tilrettelegge for samarbeid med aktuelle bedrifter utenfor industriparken og relevante leverandørnettverk.

En koordinert innsats fra BIP med fokus på felles infrastruktur, tjenester og løsninger vil være avgjørende for å utnytte mulighetsrommene til det beste for aktørene og BIP.

BIP vil tilrettelegge for ivaretagelse av en høy satsing på forskning, utvikling og innovasjon for å ivareta mulighetene fra de hittil kjente sidestrømmene i industriparken. Tilsvarende gjelder også for de ukjente mulighetene som kan oppstå.



Plattform:

BIP-kompetanse er en av pilarene i Masterplanen for BIP, og inngår således i arbeidet med å utvikle Berlevåg industripark. Konjunkturbarometer Nord-Norge 2021 viser til en undersøkelse av holdninger blant unge voksne i nord. Her kommer det fram at de er orientert mot utdanning og jobbmuligheter der bærekraft vektlegges. For å bidra til å løse kompetansebehov hos næringsaktørene er det behov for å kartlegge og utvikle nye kompetanseløsninger. BIP-kompetanse kan være en måte å realisere dette.

Visjonen for BIP-kompetanse er å utvikle en plattform for utdanning på tvers av utdanningsnivå, som bygger på fagkombinasjonene for industriparkens sirkulære verdikjeder.

Plattformen omfatter anvendelse av tradisjonelt skoleløp og nye kombinasjoner av disse med undervisning i en blanding av stedlig oppmøte og digitale løsninger. Aktuelle fagfelt vil være innen produksjon av mat, fiskeri og havbruk, prosess og industri, energi, automasjon, realfag og biologi. De sirkulære prosessene vil søkes ivaretatt som eget fag, men også som delfag i andre fag med bærekraftig matproduksjon, grønn kjemi og prosess, samt fornybar energi.

Plattformen og de modeller som utvikles skal sikre tilfanget av kandidater med relevant arbeidskraft for næringslivet tilknyttet Berlevåg industripark og for produksjonen av hydrogen og ammoniakk. I tillegg skal arbeidet kunne vise retning og muligheter for den tilpasningen hele samfunnet må gjennom for å realisere det grønne skiftet.

Det skal utvikles modeller for utdanning på tvers av nivå (videregående skole, FoU, etter- og videreutdanning). Regional/nasjonal modell for å sikre tilfanget av kandidater - for å tilby relevant arbeidskraft for BIP.

Feltlaboratoriet er kjernefasiliteten i plattformen og vil ha koblinger til alle de øvrige innsatsfaktorene i BIP-kompetanse.

For å kunne formidle de sirkulære prosessene på en god og visuell måte bør det i størst mulig grad tilrettelegges for visning- og publikumssenter ved BIP. Formålet med et slikt visningsanlegg vil være å tilby kunnskap om industriparkens prosesser til studenter og publikum.

Utdanning:

Utdanningsnivåene som omhandles vil være videregående skole, fagskoler, høyskoler, forskning og utdanningsinstitusjoner, enkeltkurs, studiepakker, bachelor- og masternivå, samt etter- og videreutdanning. Framtidens kompetansebehov pr nå er innen akvakultur, energi, prosess- og industri, mat og generell studiekompetanse.

Videregående skole

Listen under vil være dynamisk i takt med utvikling og behov i industriparken.

FAG	Akvakultur	Energi	Prosess og industri	Mat	Studiekomp.
V.G skoler					
Hammerfest			X		X
Nordkapp	X	X			
Vadsø					X
Hesseng		X			X
Tana				X	

Eksisterende utdanningsmodeller er: Normal løp med videregående 1, videregående 2 og /eller vekslingsmodell, videregående 3 og lærlinger.

Etter- og videreutdanning (EVU)

Passer for de som vil bygge videre på utdanninger de allerede har, og for de som vil oppdatere seg innenfor sine fagfelt, samt for de som ønsker en omskolering. Det kan være vanskelig å skille mellom de to begrepene etterutdanning og videreutdanning. Den viktigste forskjellen er at videreutdanning gir deg studiepoeng, mens etterutdanning ikke gjør det.

Felles for begge er at mange av utdanningene er fleksible. Det vil si at du kan studere uavhengig av tid, sted eller livsfase. Noen utdanninger kan tas på nett, andre har lange eller ingen tidsfrister, mens andre igjen kan tas ved siden av jobb. Både etter- og videreutdanning gir påfyll av kunnskap og

kompetanse. I tillegg kan en bli bedre rustet til å møte endringer og omstillinger i arbeidslivet, som for eksempel når stadig flere av arbeidsoppgavene blir digitalisert.

Hydrogen og ammoniakk representerer nye verdikjeder og krever tilrettelegging av kompetanse. Flere av de sirkulære prosessene og applikasjoner fra sidestrømmene vil kunne ha uavklarte kompetansebehov som må kartlegges og utvikles i samarbeid med næringsaktørene i industriparken.

Høyere utdanningsnivå i samarbeid med FoU institusjoner

Den høyere utdanningen omfatter fag- og høyskolenivå samt masterstudier. Deler av utdanningen kan tilknyttes feltlaben for å sikre en god kobling mellom studenter og næringslivet. Det å koble næringsliv og undervisning på denne måten vil være et av suksesskriteriene for å sikre tilførsel av kompetanse på et høyere utdanningsnivå. Det finnes i dag svært relevante studier som kan tilpasses en slik modell.

BIP har allerede vært involvert i flere masteroppgaver tilknyttet hydrogensatsingen og industriparken. Dette vil også være aktuelt på bachelornivå. For å videreutvikle samarbeidet med studenter skal det arbeides for å opprette en digital/stedlig «tankesmie». Denne har som mål å utvikle satsingen innenfor BIP mht industriutvikling, miljø- og bærekraft, sirkulærøkonomi og kompetanse.

Internship med midlertidig ansettelse for studenter over en kortere tidsperiode vil også være relevant. Dette vil kunne gi et godt innblikk, samt gi fagutvikling for kandidaten innen de næringsområder som BIP representerer. Samtidig vil næringslivet i industriparken kunne bli tilført stimuli fra kandidatene og forsknings- og læreinstitutionene.

Regionens forsknings- og utdanningsinstitusjoner må ta et særlig ansvar for tilretteleggingen av de høyere utdanningsløpene, slik at disse tilpasses for å nå klimamålene i det grønne skiftet. Samtidig må det samarbeides på tvers med landets øvrige forskningsinstitusjoner for å sikre relevant kompetanse.

FoU:

BIP-kompetanse skal ha særlig fokus på utnyttelsen av de sirkulære sidestrømmene fra en storskala og grønn produksjon av hydrogen og ammoniakk. Det vil være behov for en bevisst innsats innen innovasjon og forskning slik at mulighetene utnyttes best mulig.

Å tilføre næringslivet forskerkompetanse vil styrke mulighetene for å kvalifisere til de nasjonale FoU-programmene. Pr i dag har næringslivet i Troms og Finnmark en lavere andel søknader til NFR enn resten av landet. BIP kan være med å bidra positivt i denne sammenheng.

UiT Norges Arktiske universitet ønsker å bidra til to Ph.D-stipendiater og tilrettelegge for et nettbasert masterstudie og kurstilbud for hydrogen og ammoniakk i kombinasjon med stedlig feltarbeid.

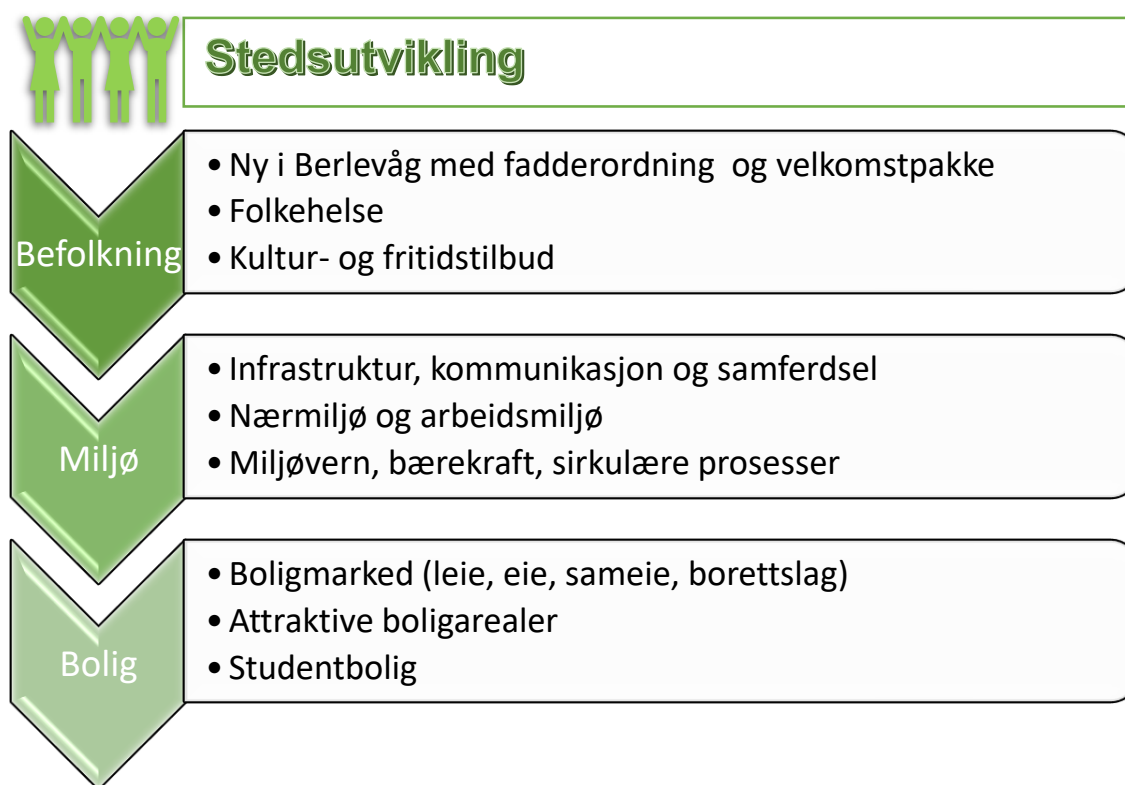
Feltlab:

Pilotanlegget for hydrogenprosjektet «Haeolus» vil kunne bli en kjernefasilitet og gjøres tilgjengelig med avansert vitenskapelig teknologi og utstyr, prøve- og datasamlinger og metoder for forskere, studenter og næringsliv regionalt og nasjonalt. Dette «Feltlaboratoriet» vil ha en servicefunksjon med høyt kvalifisert personell med spesialkompetanse for betjening, vedlikehold og kan gi opplæring av brukere.

Noe av utstyret vil kun betjenes av kjernefasilitetens personale, annet utstyr kan kreve kurs eller individuell opplæring av brukere. Leder og koordinator vurderer kjernefasilitetens mulighet og kompetanse for gjennomføring av prosjekter gjennom et felles bookingsystem i BIP.

Fasilitetene, kompetansen og teknologien i feltlaboratoriet har potensiale til å inngå som node for Sivas katapult-senter. Foreløpig anses tre av katapultene som aktuelle for videre undersøkelser: (1) Sustainable Energy (2) Ocean Innovation (3) Digicat. Disse tilbyr fasiliteter og kompetanse for å teste, simulere eller visualisere teknologi, komponenter, produkter, løsninger, tjenester og prosesser. En ser for seg en industrinode som kan kombinere kompetansen fra de etablerte katapultene for å styrke den norske industrikompetansen innen hydrogen og ammoniakk.

Feltlaboratoriet og en etablering av en node tilknyttet katapult-ordningen er basert på kunnskapen om at en konsentrasjon av teknologisk og kommersiell kunnskap skaper mer verdi og mer innovative næringsaktører. Dette er en vesentlig driver for BIP.



BEFOLKNING

Det kan forventes at søkelyset vil settes på Berlevåg på en annen måte enn tidligere. Utviklingen som nå finner sted i Berlevåg viser at også et småsted kan vise vei mot det grønne skiftet. Dette må bevisstgjøres på alle nivå i befolkningen.

Viktige faktorer for å møte denne utviklingen vil være å ta imot nye innbyggere med fadderordninger og tilrettelegging for gründere og nytt næringsliv. Da den lokale arbeidskraften ikke vil være stor nok for å ivareta industriens framtidige behov, settes det derfor også søkelys på tilførsel av ekstern arbeidskraft.

Befolkningens helse har betydning for næringslivets kvalitet og produksjonsevne. Tilrettelegging for god folkehelse skapes gjennom godt kulturliv, fritidsliv og kommunale tjenester av god kvalitet. Det skal tilrettelegges for et bredest mulig kulturtilbudet, og frivillighet og dugnadsånd er en viktig faktor som må stimuleres.

Miljø

En realisering av industriplanene vil medføre at den velkjente infrastrukturen må rigges om for å møte behovene til de nye næringssektorene. Parallelt skal framtidens arbeidstaker ivaretas når det gjelder tiden på jobb og de skal gis muligheten for en meningsfylt fritid.

Kommunens beliggenhet og et eksportrettet næringsliv har medført at samhandling med omverden alltid har vært betydningsfylt, og den eksisterende infrastrukturen og ferdsselsårene er tilpasset dette. Med den nye industriutviklingen vil det bli nye behov som vil følge utviklingens faser, og kan omfatte nye krav til forhold som for eksempel ruteforbindelser, fiber og datateknologi.

Bærekraftig samfunnsutvikling forutsetter vektlegging av en grønn, helhetlig og koordinert opptreden gjennom hele tidslinjen (fra planlegging til drift). En felles forståelse med god samhandling og tilrettelegging for utslippsreduksjon og avfallshåndtering vil være en betingelse for å nå målet om et nullutslippssamfunn.

Bolig:

Det aller meste av boligene i kommunen er eneboliger og tomannsboliger. Det er få leieboliger på markedet. 85 % av innbyggerne eier boligen sin selv.

Regulerte boligtomter finnes, men et fåtall av dem er byggeklare, og de er tilrettelagt for eneboliger. Bolig- og tomtestrukturen er tilpasset familiestørrelser basert på et ønske om å eie boligen sin selv. For framtiden forventer en at en større andel av befolkningen vil ønske å leie bolig framfor å eie den.

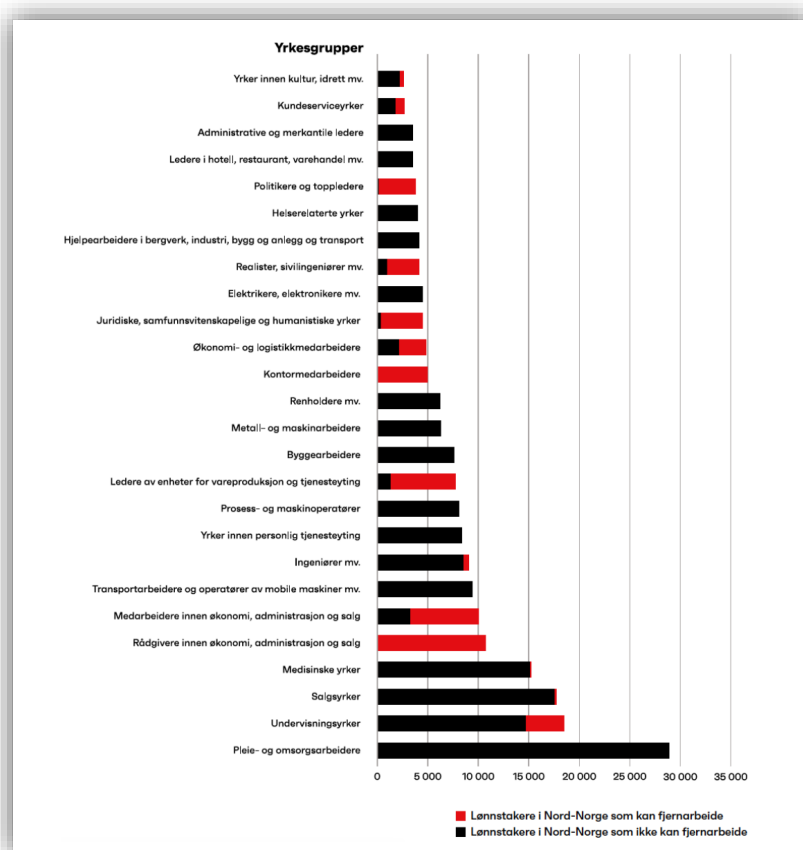
Boligpolitikken vil bli en kritisk faktor for rekruttering av arbeidskraft de kommende årene. For å se boligpolitikken i kommunen i en større sammenheng, har kommunen som et tiltak igangsatt revisjon av kommuneplan for areal og kommunedelplan for bolig.

For utviklingen av BIP-kompetanse må det tilrettelegges for studentboliger, enten ved nybygg eller gjennom eksisterende boligkompleks.

Fra Konjunkturbarometer 2020 framkommer en oversikt over hvilke yrker som kan være egnet for fjernarbeid, og hvilke som ikke er det. Av denne kan en se et særlig press i byggefasen for BIP, men at også driftsfasene vil måtte få tilført stedlig arbeidskraft. Samtidig vises det til at fjernarbeid har fungert relativt godt under koronapandemien, og at det kanskje kan være bomiljø som avgjør valg av bosted, ikke lokaliseringen av arbeidsplasser.

Videre heter det at distribuerte løsninger og digitalisering kan bidra til å endre dynamikken i arbeidslivet, og de stedene som legger til rette for et godt bomiljø og gode fjernarbeidsplasser, blir morgendagens vinnere. For en utkantkommune som Berlevåg blir dette en viktig faktor for blant annet å kunne tilrettelegge for «arbeid for to». Det er et uttalt ønske at det etableres størst mulig grad av stedlige arbeidsplasser.

Tabellen nedenfor fra Konjunkturbarometer 2020 viser at hoveddelen av forventet arbeidsplasser ved BIP vil måtte være bofast.



Kilde: Konjunkturbarometer 2020



Berlevåg kommune
- Hefdig og begeistret

Arkivsak-dok. 21/00349-1
Saksbehandler Siv Efraimsen

Saksgang
Seniorråd
Kommunestyret

Møtedato

SENIORRÅDET - BRUK AV ELDREMILLIARDEN

Forslag til vedtak/innstilling:

Seniorrådet får disponere resterende kr 77 998,- fra fond «eldremilliarden» til innkjøp av radioer til helsesenter, samt arrangement for seniorer i 2021.

Vedlegg:

Ingen.

Saksframstilling:

Bakgrunn:

Seniorrådet har vært i dialog med avdelingsleder på helsesenteret om det er noe utstyr som de har behov for på avdelingene.

Følgende utstyr er det ønske om:

- Veggur med sekundviser på alle pasientrom og fellesstuene (25 stk.)
- Radio til alle rom (22 stk.)
- Industrikaffekopper ikke så store og med hank (50 par)

Merknader:

Det gjenstår kr 77 998,- på fond «eldremilliarden». For at seniorrådet kan benytte seg av midlene må det være et kommunestyrevedtak på det.

SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 21/00349
Arkivkode
Saksbehandler Siv Efraimsen

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Seniorråd	10.05.2021	3/21
2 Kommunestyret		

Seniorrådet - bruk av eldremilliarden

Seniorråd har behandlet saken i møte 10.05.2021 sak 3/21

Møtebehandling

Aktivitetlaget stiller med inntil kr 10 000,- til innkjøp av kopper. Kvinnefiskarlagt kjøper 14 veggur. Seniorrådet bruker av «eldremilliarden» til innkjøp av 14 radioer.

Votering

Enstemmig vedtatt.

Vedtak

Seniorrådet får disponere resterende kr 77 998,- fra fond «eldremilliarden» til innkjøp av radioer til helsesenter, samt arrangement for seniorer i 2021.



Berlevåg kommune
- Hefdig og begeistret

Arkivsak-dok. 21/00257-2
Saksbehandler Siv Efraimsen

Saksgang
Formannskapet

Møtedato

ØNSKER KOMMUNEN Å STØTTE KRAFTTAK MOT KREFT 2021

Forslag til vedtak/innstilling:

Søknaden avslås da det ikke er avsatt midler i budsjettet for 2021 til slike formål.

Vedlegg:

Ingen.

Saksframstilling:

SØKNAD OM STØTTE TIL KREFTFORENINGENS INNSAMLINGSAKSJON 2021

Vil dere støtte Krafftak mot kreft?

Krafftak mot Kreft

I 2021 er det 16. året vi gjennomfører innsamlingsaksjonen Krafftak mot Kreft. Det er en dugnad i hele landet der målet er å samle inn penger til kreftsaken. Én av tre rammes av sykdommen i løpet av livet, og resten av oss rammes som pårørende. Det er en sak som angår oss alle, og i år skal pengene gå til mer forskning på kreftsykdommer med lav overlevelse.

Formål og tema

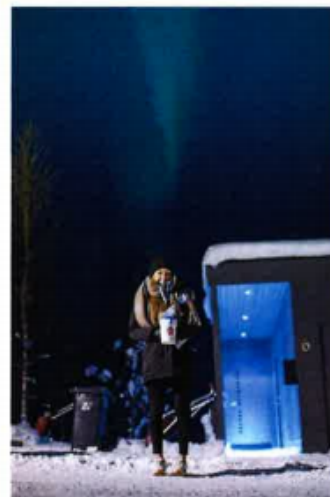
De siste tiårene har kreftbehandling gjennomgått en revolusjon. Bare tre av ti overlevde en kreftsykdom i 1960. I dag overlever tre av fire, det takker vi medisinske fremskritt og forskning for. Til tross for fremskritt er kreft fortsatt den vanligste dødsårsaken i Norge. Dessverre gjelder ikke den økte overlevelsen alle kreftformer og enkelte har fortsatt svært høy dødelighet og det ønsker vi å gjøre noe med. Bukspyttkjertelkreft, hvor kun 1/10 overlever, og lungekreft, hvor kun 2/10 overlever, er eksempler på disse. Lungekreft er også den enkeltstående kreftformen som tar flest liv. Årets tema er det samme som under aksjonen i 2020.

Under Krafftak mot kreft-aksjonen er vi så heldig at rusen på videregående skoler over hele landet har trykket aksjonen til sitt bryst og de leder fortsatt an som innsamlere. Det er vi veldig takknemlig for. For å få et skikkelig krafftak trenger vi hele lokalsamfunnet med, og vi håper derfor dere i kommunen ønsker å støtte oss med et valgfritt pengebeløp.

Er det noe for dere? Vi håper dere vil hjelpe oss på veien til å nå årets nasjonale mål, som er på 35 millioner kroner. Pengene går til forskning som gir oss mer kunnskap om de dødeligste kreftsykdommene, samt tiltak for de som i dag blir rammet av denne vanskelige tematikken.

Vi er takknemlige for alle som vil bidra.

Ta gjerne kontakt hvis dere har spørsmål eller besøk nettsiden vår: www.krafftakmotkreft.no for mer informasjon.



Med vennlig hilsen

Geir H. Ringvold
Aksjonsleder
Tlf: 91886158
E-post: geir.ringvold@kreftforeningen.no

Brage Larsen Sollund
Distriktssjef i Kreftforeningen

Bakgrunn:

Vi har mottatt brev fra Krafftak mot kreft om vi vil støtte kreftforeningens innsamlingsaksjon 2021.

Merknader:

Det er ingen tvil om at kreftforeningen gjør en god jobb og at det er en god sak å støtte, men Berlevåg kommune har ikke avsatt midler i budsjettet til slike formål i 2021.

SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 21/00257
Arkivkode
Saksbehandler Siv Efraimsen

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	11.05.2021	20/21
2 Kommunestyret	20.05.2021	30/21

Ønsker kommunen å støtte Krafftak mot kreft 2021

Formannskapet har behandlet saken i møte 11.05.2021 sak 20/21

Møtebehandling

Forslag fra ordfører:
Krafftak mot kreft støttes med kr 10 000,-.

Beløpet dekkes over disposisjonsfondet.

Votering

Enstemmig vedtatt.

Vedtak

Krafftak mot kreft støttes med kr 10 000,-.

Beløpet dekkes over disposisjonsfondet.



Berlevåg kommune
- Hefdig og begeistret

Arkivsak-dok. 21/00123-2
Saksbehandler Siv Efraimsen

Saksgang
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

SØKNAD OM STØTTE TIL UNDERSØKELSER I STORELVA - BJFF

Forslag til vedtak/innstilling:

Søknaden fra Berlevåg Jeger og fiskeforening avslås.

Vedlegg:

Søknad av 15/2-21 BJFF

Saksframstilling:

I forbindelse med vindkraftutbyggingen på Raggovidda trinn II og III viser Berlevåg jeger- og fiskeforening (BJFF) til bekymring for konsekvensene for vassdraget og fiskebestandene i utbyggingsfasen og driftsfasen i Storelva med sidevassdrag.

Berlevåg Jeger og fiskeforening vil sette i gang undersøkelse i det aktuelle området kommende sommer og i den forbindelse søkes det om finansiering fra Berlevåg kommune på kr 25 000,-. Prosjektet totalt vil komme på kr 98 000,-.

NVE stiller strenge krav til utbyggere. Et konsesjonsvilkår er at det utarbeides en Miljø-, transport- og anleggsplan (MTA) som blant annet skal inneholde tiltak for å sikre eksisterende vannkilder ved bygging og drift. Planområdet berører nedslagsfeltet til reservevannkilden til hovedvannverket i Berlevåg. I aktuelle MTA av 8. april 2019, pkt. 10, er det tatt hensyn til drikkevannskilder i Berlevåg og Kongsfjord. Rådmannen siterer følgende fra MTA-en:

Forurensning i forbindelse med etablering og drift av Raggovidda vindkraftverk kan skje fra f.eks. anleggskjøretøyer- og maskiner, drivstofftanker, kjemikaliebruk/vasking, oljetransport til transformator og turbiner, eller ved havari av transformator eller turbiner. Både transformator og turbiner bygges slik at evt. utslipp i driftsfasen vil bli fanget opp i oljegrav. Anleggsvirksomhet og transport på og langs veier, oppstillingsplasser og turbinpunkter vurderes å ha størst sannsynlighet for utslipp.

Vannforsyning fra grunnvannsbrønner vil være forholdvis robuste mot forurensninger, mens overflatevann er mer sårbart. Begge inntakene til Berlevåg vannverk er basert på overflatevann. Mattilsynet var innledningsvis noe bekymret for følgene av evt. utslipp i konsesjonsområdet, ut i fra en antakelse om lite filterkapasitet i terrenget. Utbyggingen av Raggovidda I viste imidlertid, noe overraskende, at det under den grove blokkmarka blir gradvis finere masser og til dels stor mektighet av grus/sand (nedfalt knusingsmasse fra den enormt lange dannelsesstida for blokkmarka). Disse massene vil ha en stor filterkapasitet, og sammenholdt med den lange avstanden til vanninntakene tilsier dette at risikoen for forurensning av drikkevannet ved et uhellsutslipp vil være svært liten. De viktigste tiltak for å sikre drikkevannet vurderes etter dette å være systemer for rask oppdagelse og reaksjon (innsamling, også av forurensete masser) ved et evt. uhellsutslipp.

På bakgrunn av MTA av 8/4-19 er det etter rådmannens skjønn tatt tilstrekkelighetsyn til drikkevannskilder for Berlevåg og Kongsfjord. Rådmannen minner også om at kommunen verken er forvaltningsmyndighet eller byggherre i denne saken. Søknaden fra BJFF kan eventuelt sendes til Varanger Kraft som står for utbyggingen.

Dertil vil rådmannen understreke at Berlevåg Jeger- og fiskeforening neppe kan ses som upartisk i saken. Undersøkelser som går på mulige konsekvenser av utbyggingen på Raggovidda bør gjøres av en uavhengig organisasjon.

Til slutt vil vi minne om at Berlevåg kommune ikke har budsjettert med slike tiltak for 2021.

Bakgrunn:

Berlevåg Jeger og fiskeforening har i brev av 15/2-21 søkt om kr 25 000,- til undersøkelse i Storelva med sidevassdrag.

Merknader:



Berlevåg Jeger- og Fiskerforening

9980 Berlevåg.

Bankkonto 4950.25.03471 Org.nr. 975 769 968

Berlevåg, 15.02.21

Berlevåg kommune

Att: Ordfører

Søknad om støtte til undersøkelser i Storelva.

Det foregår en vindkraftutbygging med Rákkočearro vindkraftverk i Berlevåg. Aktuell utbygging med Trinn II og mulig senere Trinn III vil berøre Storelva med sidevassdrag. Berlevåg Jeger og fiskerforening er bekymret for konsekvensene for vassdraget og fiskebestandene både i selve utbyggingsfasen og senere driftsfasen. BJFF har derfor utformet betydelige undersøkelser i det aktuelle område for kommende sommer, og det søkes med finansiering fra Berlevåg kommune med:

- 25.000.-

Det vedlegges prosjektbeskrivelse og budsjett – og vi gjør særlig oppmerksom på at Finnmarkseiendommen (FeFo) allerede har innvilget sin andel til undersøkelsene og prosjektet. Nå gjenstår å få støtte fra Berlevåg kommune og Varanger KraftHydrogen. Vi ber om rask tilbakemelding slik at forberedelsene kan igangsettes.

Budsjett/ finansiering fiskeribiologiske undersøkelser:

Budsjett er lagt opp etter en foreløpig skisse på undersøkelser i det aktuelle området, detaljer må man komme tilbake til etter forhåndsundersøkelser i vår.

Finnmarkseiendommen (FeFo) har allerede innvilget støtte til undersøkelser (11.02.21) knyttet til sideelver og bekker som vi bli berørt av vindkraftanlegget med Trinn II og III.

Budsjett:*

- Forhåndsundersøkelse/ tilrettelegging:	5.000.-
- Videoanalyse TL- kamera 1 og 2	10.000.-
- Analyse dronevideo	5.000.-
- Reisegodtgjørelse/ felttillegg	10.000.-
- Feltarbeid	35.000.-

- Leie utstyr	7.500.-
- Kjøp utstyr og forbruksmateriell	10.500.-
- Administrasjon og rapport	10.000.-
- Informasjon og publisering	5.000.-

98.000.-*

Finansiering:*

- Andel Berlevåg kommune	25.000.-
- Andel Varanger KraftHydrogen	40.000.-
- Andel FeFo	15.000.- (1)
- Egenandel/ dugnad BJFF	18.000.-

98.000.-*

*Uten MVA.

(1) Innvilget 11.02.21.

Med hilsen
Berlevåg Jeger- og Fiskerforening
v/Ann G Søreng
Daglig leder

Storelva – Rákkjohka – Berlevåg kommune

Søknad om støtte fra Berlevåg Kommune, Varanger KraftHydrogen (VKH) og Finnmarkseiendommen (FeFo) til å gjennomføre enkle fiskeribiologiske undersøkelser i sidevassdrag som blir berørt av vindkraftprosjekter. FeFo har allerede innvilget støtte til prosjektet. Vi ber derfor Berlevåg kommune og VKH gjøre det samme.



Sjørøye på gyte plass i øvre del av Storelva.

Det er i gang en storstilt vindkraftutbygging like øst for Storelva. Byggetrinn II er allerede igangsatt med både veibygging og utbygging av fundamenter og tekniske installasjoner. Trinn III er foreløpig til behandling i OED. Det har vist seg at konsekvensanalyser for natur og miljø er svært mangelfulle. Det gjelder i særdeleshet for Storelva og sidevassdrag med fiskebestander. BJFF som forpakter Storelva er dypt bekymret for laks og sjørøye i vassdraget – og nærliggende gyte plasser. Vi ber derfor om støtte til å gjennomføre undersøkelser i de aktuelle sidevassdrag.

Storelva var i årene før krigen og i de første tiår etter ett av Finnmarks beste sjørøyevassdrag. Den gang hadde elva kun en stor bestand av sjørøye, og glanstiden skulle bestå helt opp mot våre dager. Et uvetting rov fiske samt uheldige reguleringer i nedre del av vassdraget skulle ramme sjørøyebestanden hardt. Midt på -80 tallet var bestanden tilnærmet rasert.

Først på slutten av -90 tallet hadde trenden snudd i vassdraget. BJFF som har forpaktet Storelva siden 1956 kunne da endelig konstatere noe vekst i sjørøyebestanden, samt at elva også hadde fått en bestand av laks. Årlige undersøkelser med gytefisketelling viste en kraftig vekst i bestanden av laks, og fra 2015 hadde BJFF årlige og mer omfattende undersøkelser i hele vassdraget. De senere år er det særlig vektlagt undersøkelser og kartlegging av oppgang, standplasser og gytestrekninger i øvre del av Storelva – få kilometer vest for der det nå bygges vindkraftverk – Trinn II, og senere Trinn III. Denne delen av vassdraget er fredet for fiske, og er blitt overmåte viktig særlig for sjørøya som gyter her. Sjørøya er totalfredet i Storelva, har vært det siden 2012, og viser nå en stabil bestandsvekst.



Laks på oppgang opp mot anadrom grense i øvre del av Storelva

Vindkraftverket med Trinn II og III kan medføre stor usikkerhet for de aktuelle bekker og sidevassdrag som berøres av utbyggingen. Uheldig reguleringer eller utslipp kan få katastrofale følger for den øvre del av Storelv vassdraget med laks og sjørøye.

Derfor mener vi i BJFF det haster med å få kartlagt de aktuelle sidevassdrag som direkte berøres av regulering og utbygging for få mer kunnskap også om dette området. Siden allerede hoved vassdraget er godt kartlagt og gir et godt datagrunnlag både for laks og sjørøye, kan undersøkelsene bli enklere og raskere i side bekker/ elver. Vi legger derfor her frem en skisse på aktuelle undersøkelser og teknikk for området, og ber dere delta i finansieringen.

Undersøkelser i Nedre, Midtre og Øvre Raggobekk

Den fiskeribiologiske kartlegging og undersøkelser i nevnte sidevassdrag til Storelva, vil kunne gjennomføres både raskere og rimeligere ved å bygge videre på allerede gjennomførte undersøkelser i den aktuelle delen av hoved vassdraget i perioden 2015 – 2020. Det er gjennomført årlige oppgangsregistreringer med TL (time lapse undervannskamera) 24/7 gjennom hele sesongen, drivtelling og gytefisktelinger både av sjørøye og laks. Konkret kartlegging av oppgang, gyteaktiviteter og gyteplasser. I tillegg er det gjort ungfiskundersøkelser (EI- fiske) rett nedenfor Øvre og Midtre Raggobekk både i 2019 og -20, og man har referanseområder for det samme i både midtre og nedre del av Storelva siden 2014. Datagrunnlaget for bestandene og utviklingen der er veldig god. Både nedenfor Øvre Raggobekk og Midtre Raggobekk i hovedelva er oppgang og gyting døgnovervåket med kamera gjennom de 3 siste sesonger i juli og august.



Samløpet mellom Øvre Raggobekk og Storelva. Øvre Raggobekk gir betydelig vannføring inn mot hovedvassdraget, på sommervannføring nær 40 – 50%. Området har svært store gyteområder.



Vandringshinder i Øvre Raggobekk.

Senere års undersøkelser har påvist at Storelva er lakseførende i store deler av hele dens lengde i øvre del, også ovenfor det som i dag er fastslått som anadrom grense (Fossen).

De helt konkrete undersøkelser opp mot utbyggingen i Trinn II og kommende Trinn III må gjøres etter mer omfattende befarings i området, men her er en skisse på hvordan det kan gjennomføres ut ifra den kunnskapen vi i BJFF allerede har fra området.

Prosjektforslag – feltundersøkelser sommer 2021



Tidsrom: En del undersøkelser bør trolig startes allerede når elvene når flomtoppen i juni/ juli. Særlig utplassering av oppgangskamera i Nedre Raggobekk. Så vil det være vanlig kartlegging og detaljundersøkelser i juli og august, med gytefiskregistrering av sjørøye i august og gytefisktelling av laks i september. Aktivitetsperiode: juni – september. Etterarbeid: oktober.

De enkelte områder:

Nedre Raggobekk ligger i nedslagsfeltet innenfor vindkraftanlegget Trinn II som er under bygging. Vassdraget er kun kartlagt av BJFF helt i nedre del ved samløpet til Storelva. Det foreslås kameraovervåking fra passert flomtopp i juni/ juli og til og med gyteperiode i september. Det foretas EI-fiske for ungfiskregistrering i nedre og øvre del av vassdrag. Nedre Raggobekk har god vannføring gjennom hele sesongen, og er mulig for oppvandring og gyting både av laks og sjørøye. Deler av elva kan drivtelles på vanlig måte i dypere elvepartier, mens søk etter fisk gjennom sesongperiodene vil også foregå med bruk av drone og midlertidig utplasserte kamera.

Midtre Raggobekk har samløpet med Storelva i Fossen, som er en særdeles viktig gyteplass og en av de største og dypeste kulper i øvre del av Storelva. Den første kilometeren av Midtre Raggobekk har kraftig fall og er veldig stri. Mulig oppgang her kan skje på spesiell vannføring. Etter den strie første del av bekken i vest ned mot hoved vassdraget kommer et langstrakt elveparti som kan ha betydelige gyteareal for røye. Det planlegges her kartlegging av ungfisk med EI- fiske, samt søk i det trange dalføret i nedre del med drone. I aktuell periode for oppgang av laks og sjørøye i sidevassdraget vil det bli plassert TL-overvåkningskamera for oppgangsregistrering. Midtre Raggobekk er berørt av Trinn II og vil komme direkte innenfor utbygging Trinn III. Det er registrert Oter (*Lutra lutra*) årlig i utløpet av sideelven. Oteren er en fredet art, og vurderes sårbar av myndighetene.

Øvre Raggobekk har solid vannføring og utgjør omtrent 40% av vannføringen i øvre del av Storelva. Elva har kraftig vandringshinder allerede etter 4-500 meter fra samløpet. Derimot har denne nedre delen flere dype kulper og store mulige gytearealer. Det foreslås utplassering tidlig av oppgangskamera her med drift ut i september. Nedre del bør EI- fiskes for å kartlegge ungfisk av røye og laks. Det er overveiende sannsynlig at deler av vassdraget har stor betydning for lokale røyebestander – og mulig oppgang og gyting av anadrom fisk.



Fossen i Storelva, med nedløp av Midtre Raagobekk i det trange dalføret øverst til venstre på bildet

Undersøkelsene som er beskrevet her vil bli foretatt av BJFF. Det gjelder utplassering og drift av TL-undervannskamera, drivtelling med snorkling/ dykking, EI- fiske og generell kartlegging av sideelvene med gyteområder, vandringshindre og oppgang.

Metoder:



metoden vist seg effektiv over flere år.

Drivtelling/ dykking/ snorkling er en anerkjent metode for å kartlegge fiskebestander i vassdrag. Det er også mye brukt av oss i BJFF både for å kartlegge oppgang, plassering av bestandene – og senere dokumentasjon av gytebestand. I grunne sidevassdrag er det ofte kun de dypeste partier hvor metoden kan brukes, men her kombineres det med effektiv bruk av drone. Selv i de mest strie og grunne partier av Storelva har denne



er 10 døgn i uveisomme områder, men kan utvides til 3-4 uker av de siste TL- modellene vi har tatt i bruk. Etterarbeid med gjennomgang av video tar betydelig tid, men gir fullstendig historikk og et unikt innblikk over hendelser (fisk, predatorer) innenfor kamerasonen.

Oppgangskamera med TL (time lapse) og undervanns hus er brukt i Storelva i en årrekke for å kartlegge oppgang av laks og sjørøye. Kameraene har vist seg ekstremt driftssikre, og 24/7 gjennom hele sesongen vil dem dokumentere opp- og utvandring, hendelser, gyteforberedelser. Driftstiden kan være svært lang om det er ønskelig, og kan utvides betydelig. Normal driftstid



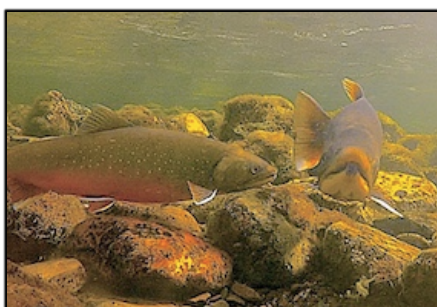
Ungfiskundersøkelser gjøres med EI – fiske (Elektrisk fiskeapparat). Det er en vanlig og mye brukt metode for å kartlegge fiskebestand og utbredelse av yngel og ungfisk. I Storelva er dette blitt gjort årlig siden 2014, og man har solide grunndata på flere elvestrekninger.

Ungfiskundersøkelser vil også kunne påvise tidligere oppgang og gyting av anadrom fisk i vassdragene.



Bruk av drone har blitt benyttet de senere år på å kartlegge de lange strykpartier i midtre og øvre del av Storelva. Særlig effektivt har dem vist seg å være på de grunne partier i vassdraget hvor drivtelling/ snorkling er svært vanskelig pga. lite vann og mye stein og grunner. Drone benyttes for å fastslå utbredelse, gyteaktivitet og gytebestand.

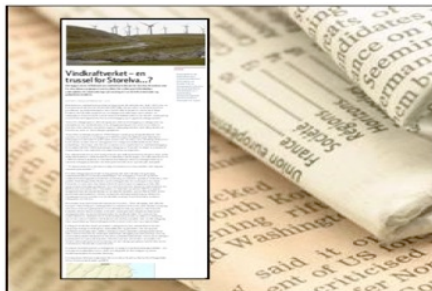
Teknikken er hos oss velprøvd og vi vil benytte drone også i en eventuell kartlegging av sidevassdrag som blir berørt av vindkraft- utbyggingen. Gjøres ofte i kombinasjon med andre undersøkelser/ teknikker.



Kartlegging av sjørøye er overmåte viktig i Storelva og tilliggende sidevassdrag. Bestanden er svak – og fredet, og er i en reetableringsfase. De senere år har gyting i stor grad foregått i øvre del av Storelva, den er registrert både nedenfor Nedre og Midtre Raggobekk. Selve vandrings- og gytemønster er lite kjent, og en kartlegging inn i sidevassdrag kan gi verdifull ny informasjon. Sjørøya har annet gytemønster enn laksen, slik at bestanden må ha egen gytefisktelling i august.



Kartlegging av laksens oppgang og vandring i vassdraget er avgjørende for god forvaltning. De senere års undersøkelser har påvist at laksen har mulig tilgang til de tre nevnte og aktuelle sidevassdrag. Bestanden er i sterk vekst og vandringsmønsteret og gyting er i endring. Det er ganske sannsynlig at både Nedre og Øvre Raggobekk har innvandring og mulig gyting av laks. Gytefisktelling av laks foregår vanligvis i september.



Informasjon om resultatene vil bli en del av selve prosjektet. Hvilke bestander finnes der, hvor nær ligger de nærmeste gytestrekninger, hvilke tilkomstveier og sprengninger kan knyttes rett til sidevassdrag. Hvor går vannskillet osv. Vindkraftutbyggingen så tett mot vassdraget kan bli en reell trussel både for elva og fisk. Den usikkerheten må avkles, eller synliggjøres. Informasjonen som utkommer skal være balansert og riktig. Samarbeidet mellom de berørte parter viktig.

SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 21/00123
Arkivkode
Saksbehandler Siv Efraimsen

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	13.04.2021	11/21
2 Formannskapet	11.05.2021	21/21
3 Kommunestyret	20.05.2021	31/21

Søknad om støtte til undersøkelser i Storelva - BJFF

Formannskapet har behandlet saken i møte 11.05.2021 sak 21/21

Møtebehandling

Berlevåg jeger- og fiskeforening støttes med kr 25 000,- til undersøkelser i Storelva med sidevassdrag.

Beløpet dekkes over disposisjonsfondet.

Det bes om en redegjørelse av rapporten når den er ferdigstilt.

Votering

Enstemmig vedtatt.

Vedtak

Berlevåg jeger- og fiskeforening støttes med kr 25 000,- til undersøkelser i Storelva med sidevassdrag.

Beløpet dekkes over disposisjonsfondet.

SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 21/00123
Arkivkode
Saksbehandler Siv Efraimsen

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	13.04.2021	11/21
2 Kommunestyret	22.04.2021	20/21

Søknad om støtte til undersøkelser i Storelva - BJFF

Formannskapet har behandlet saken i møte 13.04.2021 sak 11/21

Møtebehandling

Forslag fra ordfører:
Saken utsettes.

Berlevåg Jeger- og fiskeforening inviteres til møte med formannskapet.

Votering

Enstemmig vedtatt.

Vedtak

Saken utsettes.