



MØTEINNKALLING

Hovedutvalg for tekniske tjenester

Dato: 14.06.2021 kl. 13:00
Sted: Kommunestyresalen
Arkivsak: 20/00360
Arkivkode: 033

Mulige forfall meldes snarest til 78 78 20 00 eller postmottak@berlevag.kommune.no

SAKSKART			Side
Saker til behandling			
3/21	21/00287-9	Søknad om dispensasjon etter plan- og bygningsloven § 19 - adkomst fra fv. 891 til skutergarasje ved Ordo	2
4/21	21/00338-3	Troms og Finnmark fylkeskommune - søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel og områderegulering for Kongsfjord og Veines for gjennomføring av skredsikringstiltak	6
5/21	21/00379-2	Søknad om dispensasjon fra bestemmelser i områderegulering for Berlevåg sentrum, havn og Revnes - etablering av gatekjøkken/matservering i Torget 2	10

Berlevåg, 07.06.2021

Jarmo Finnestrand
leder i utvalg

Saker til behandling

3/21 Søknad om dispensasjon etter plan- og bygningsloven § 19 - adkomst fra fv. 891 til skutergarasje ved Ordo

Arkivsak-dok. 21/00287-9
Arkivkode. 3/1/0
Saksbehandler Bjarne Mjelde

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Hovedutvalg for tekniske tjenester	14.06.2021	3/21

Forslag til vedtak/innstilling:

Ordo Hytteforening gis dispensasjon etter pbl § 19 for arealformålet LNF i kommuneplanens arealdel. Dispensasjonen gjelder etablering av adkomst fra fv. 891 til skutergarasje, samt til etablering av et område 4 meter ut fra veggene på skutergarasjen.

Tiltaket berører ikke kulturminner, naturmangfoldet og samisk bruk av utmark.

Dispensasjon vil ikke vesentlig tilsidesette gjeldende arealformål, og vurderes å ha klart større fordeler enn ulemper, jf. rådmannens saksutredning.

Dispensasjonen gis på vilkår av at tiltaket gjennomføres i henhold til betingelser satt i brev dat. 26.04.2021 fra Troms og Finnmark fylkeskommune.

Vedlegg:

Søknad fra Ordo hytteforening dat. 21.04.2021

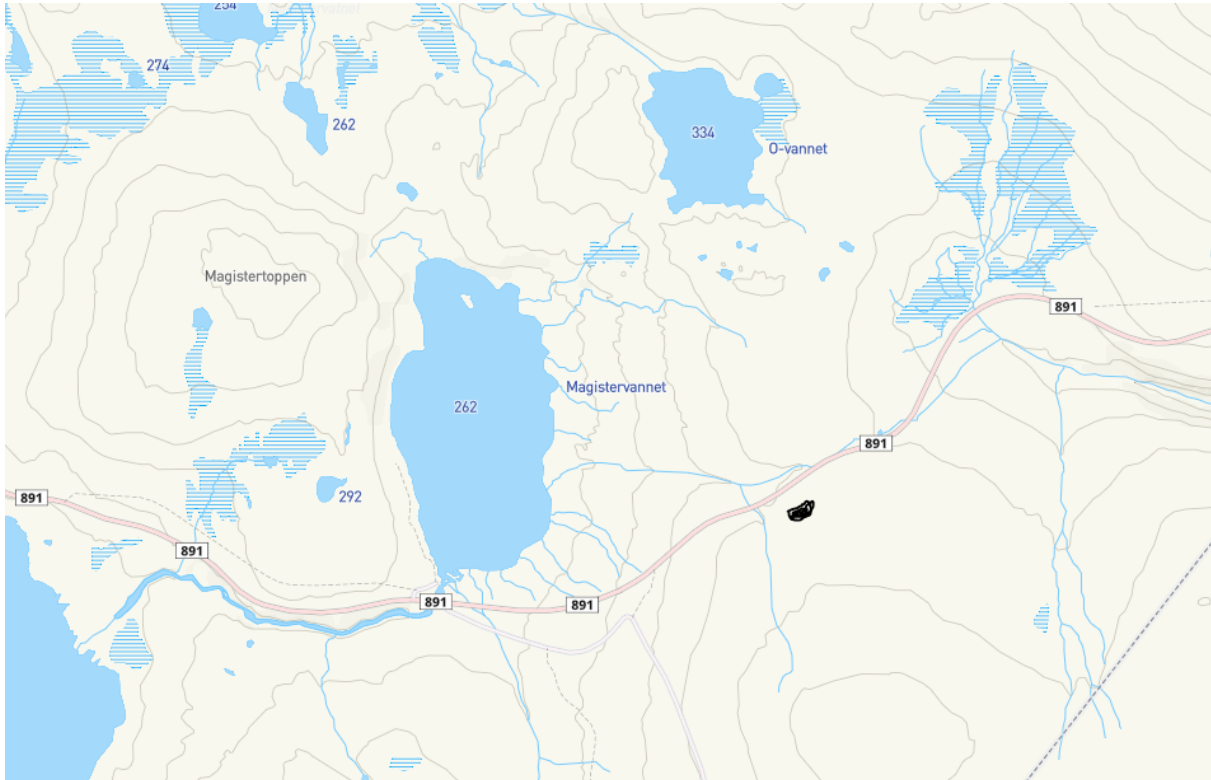
Tillatelse fra Troms og Finnmark fylkeskommune dat. 26.04.2021

Saksframstilling:

Bakgrunn:

Ordo hytteforening har søkt om å få etablere en adkomst fra fv. 891 til skutergarasje. Skutergarasjen ligger i sortskravert område i kartskissen nedenfor. Adkomsten skal være 3 meter bred og 90 meter lang. I tillegg til adkomsten ønsker hytteforeningen å tilrettelegge et felt på 4 meters bredde rundt garasjen for å forenkle snørydding.

Søknaden ligger som vedlegg. Finnmarkseiendommen er grunneier, og må gi tillatelse til tiltaket.



Området er i Berlevåg kommunes arealdel (1995) avsatt som LNF-område. Nedenfor vises skutergarasjens plassering i forhold til vegen. Som det vises på ortofoto er det allerede nå en del spor etter trafikk mellom garasjen og vegen. Hytteforeningen har fått tillatelse fra Troms og Finnmark fylkeskommune som vegeier, på visse forutsetninger. Brevet fra TFFK er vedlagt.

Ifølge Matrikkelen ble skutergarasjen tatt i bruk i 2015.

Søknaden med vedlegg er sendt på høring til Finnmarkseiendommen, Sametinget, Reinbeitedistrikt 7, Troms og Finnmark fylkeskommune og Statsforvalteren. Følgende innspill er kommet:

- Statsforvalteren: Ingen merknader.
- Sametinget: Ingen merknader. Minner om aktsomhetsplikten etter kulturminneloven.
- Finnmarkseiendommen: Vil vurdere å gi tillatelse til tiltaket dersom Berlevåg kommune gir dispensasjon.

Høringsuttalelsene er ikke vedlagt saken, men er tilgjengelig under behandlingen.

Merknader:

Da reguleringsplanen for Ordo hyttefelt i Båtsfjord kommune ble utarbeidet, ble det ikke tatt hensyn til at adkomsten til hyttefeltet fra fv. 891 ligger i Berlevåg kommune. Adkomsten stopper formelt sett ved kommunegrensa. Planstatus i området er derfor ikke tilfredsstillende, og bør avklares i det igangsatte arbeidet med arealdelene for Båtsfjord og Berlevåg kommune.

Området er fra før sterkt berørt av vegutbygging på 80- og 90-tallet. Det er ingen registrerte kulturminner i området, og ut fra tidligere aktivitet i området og områdets beskaffenhet er det ikke sannsynlig at naturmangfoldet blir berørt. Området er del av et oppsamlingsområde for reinbeitedistrikt 7 – Rákkkonjárga. Ca. 200 meter øst for skutergarasjen går et reingjerde som skiller reinbeitedistriktene 6 og 7. Gjerdet vurderes ikke å bli berørt av tiltaket. Ut fra beliggenhet, og at området er berørt gjennom vegbygging vurderes tiltaket til å ikke være i strid med samisk bruk av utmark.

Etter plan- og bygningsloven § 19 skal to kriterier være oppfylt før kommunen kan vurdere å gi dispensasjon:

1. Vil en dispensasjon gjøre at hensynene bak planbestemmelser eller arealformål blir vesentlig tilsidesatt?
2. Vil fordelene med å gi dispensasjon etter en samlet vurdering være klart større enn ulempene?

Vedr. pkt 1: Søker peker på at det allerede nå foregår transport av skutere og utstyr fra fv. 891 til garasjen, og at dette er uregulert og setter spor i terrenget. Arealformålet LNFR vil bli berørt av en veg til garasjen, men siden transporten foregår allerede, er det bedre å ha én vegtrasé i stedet for at det settes spor i et bredt belte. Rådmannen vurderer derfor at hensynet til LNFR-formålet ikke blir vesentlig tilsidesatt.

Vedr. pkt 2: Tiltaket vil gi et mindre ressurskrevende vintervedlikehold rundt garasjen, og forenkle transporten mellom garasjen og fylkesvegen. Gitt at avkjørselen utformes slik vegeier har satt krav om, ser ikke rådmannen at det er spesielle ulemper ved å gi dispensasjon. Fordelene er derfor klart større enn ulempene.

Rådmannen foreslår derfor at det gis dispensasjon på de vilkår som Troms og Finnmark fylkeskommune som vegeier har satt for bygging av adkomsten.

Vedlegg til sak



**Ordo hytteforening
- søknad om etabler**



**TFFK - tillatelse til
etablering av avkjør:**

4/21 Troms og Finnmark fylkeskommune - søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel og områderegulering for Kongsfjord og Veines for gjennomføring av skredsikringstiltak

Arkivsak-dok. 21/00338-3
Arkivkode. ---
Saksbehandler Bjarne Mjelde

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Hovedutvalg for tekniske tjenester	14.06.2021	4/21

Forslag til vedtak/innstilling:

Troms og Finnmark fylkeskommune gis dispensasjon fra kommuneplanens arealdel (planID 1994001) for skredsikringstiltak i områdene Kvalvikeidet, Kvalvika, Dødmannselva, Risfjorden og Hergenæringen, jf. søknad dat. 19.05.2021. Dispensasjonen gjelder også massedeponi i Østre Risfjord, jf. vilkår nedenfor. Dispensasjonen er permanent.

Fylkeskommunen gis videre dispensasjon fra områderegulering for Kongsfjord og Veines (planID 2015001) for skredsikringstiltak i området Trollberget, jf. søknad dat. 19.05.2021.

Tiltaket berører ikke kulturminner, naturmangfoldet eller samisk bruk av utmark.

Dispensasjon vil ikke vesentlig tilsidesette gjeldende arealformål, og vurderes å ha klart større fordeler enn ulemper, jf. rådmannens saksutredning.

Dispensasjonen gis under følgende forutsetninger:

1. Tiltaket skal gjennomføres slik som beskrevet i søknaden.
2. Massedeponering i Østre Risfjord skal gjøres i område som allerede er berørt av masseuttak.
3. Tiltakshaver har vurdert risiko ved å flytte veglinja ut mot sjø ved Kvalvikeidet, herunder framtidig havnivåstigning og stormflo.
4. Tiltakshaver ivaretar aktsomhetsplikten etter kulturminneloven.

Vedlegg:

Søknad
Vedlegg med høringsuttalelser

Saksframstilling:

Bakgrunn:

I brev dat. 19.05.21 søker Troms og Finnmark fylkeskommune om midlertidig dispensasjon etter plan- og bygningsloven § 19 for en del skredsikringstiltak langs fv. 890 mellom Berlevåg og Kongsfjord. Fra Kongsfjord bom mot Berlevåg er det følgende tiltak:

- Trollberget: Omtrent fra dagens fiskehjeller og 290 meter mot Kongsfjord skal det grøfteutvides og etableres fresefelt.
- Hergenæringen: Grøfteutvidelse langs ca. 120 meter
- Risfjorden mellom Meriselva og tunnelen: Fem tiltak med grøfteutvidelser
- Dødmannselva: Fresefelt, grøfteutvidelse og skredvoller.
- Kvalvika: Fresefelt og grøfteutvidelse
- Kvalvikeidet mellom Nålnes og Loe-hytta: Flytting av 700 meter veg mot sjøen, samt skredvoll.

Tiltakene er også beskrevet i søknaden.

I tillegg har fylkeskommunen behov for et massedeponi i Østre Risfjord.

Dispensasjonssøknader etter pbl § 19 skal høres hos parter som kan bli berørt. Etter avtale med kommunen har fylkeskommunen gjennomført høringsrunden før saken ble oversendt til kommunen. Dette for å spare tid.

Arbeidene skal gjennomføres i år, mellom juni og november.

Merknader:

Rådmannen vil bemerke at tiltakene som planlegges, med bl.a. grøfteutvidelser på opptil 30 meter, flytting av veglinje og massedeponering ikke kan defineres som «midlertidig». Tiltakene går langt utenfor det som kan defineres som «veg», nemlig selve vegen, fyllingen som vegen ligger på og grøftearealet. Rådmannen velger derfor å behandle søknaden som en permanent dispensasjon.

For alle delstrekningene med unntak av Trollberget er det kommuneplanens arealdel fra 1995 som er gjeldende plan. Arealene som det søkes dispensasjon fra er LNF-områder. Tiltak i slike områder er ikke tillatt uten reguleringsplan eller dispensasjon.

For Trollberget gjelder områderegulering for Kongsfjord og Veines, fra 2015. Også her er gjeldende arealformål LNFR.

I 2018 fikk Statens vegvesen (på vegne av Finnmark fylkeskommune) dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for å etablere snøskjermer på Sandfjordfjellet. Tiltaket har åpenbart hatt god effekt, da det så vidt vi vet ikke har gått større skred i området etterpå.

Skredsikringstiltakene som ønskes gjennomført i år er en del av et større skredsikringsprosjekt som tar sikte på bedre sikkerhet og bedre framkommelighet om vinteren på fv. 890. Det er også gjennomført tiltak ved Rødbergan i Tana kommune.

Rådmannen savner en mer detaljert kartfesting utover det som ligger i søknaden og vedlegg. Spesielt gjelder dette det ønskede massedeponiet i Østre Risfjord. Det er ingen arealer som er avsatt til deponi i dette området. Det finnes et eldre masseuttak på nordsiden av elva som sannsynligvis var brukt i forbindelse med bygging av gamle rv. 890. Rådmannen mener at det må forutsettes i et eventuelt dispensasjonsvedtak at det er dette området som skal brukes som deponi, da dette allerede er berørt av tidligere bruk. Vi har bedt om mer informasjon om massedeponiet, det vil ev. ble lagt fram i møtet. Det opplyses i søknaden at deponiet skal tilbakeføres til opprinnelig stand så langt som mulig.

Det er heller ikke beskrevet hvordan veglinja skal endres på Kvalvikeidet. Rådmannen forutsetter at tiltakshaver har vurdert risiko ved å flytte veglinja nærmere sjøen, bl.a. framtidig havnivåstigning og stormflo. I søknaden er denne problemstillingen ikke drøftet.

Høring av søknaden

Parter som kan bli berørt av tiltaket skal høres. I denne saken vil det være nødvendig å avklare om det kan finnes kulturminner i anleggs- eller tiltaksområdet (kulturminneloven), og om naturmangfoldet kan påvirkes (naturmangfoldsloven).

Det er ikke registrert automatisk fredede kulturminner. Som alltid i slike saker har tiltakshaver aktsomhetsplikt.

Statsforvalteren har ikke avgitt uttalelse til søknaden. Tiltakshaver har vurdert konsekvensene for naturmangfold som minimale på grunn av områdets beskaffenhet. Rådmannen er enig i denne vurderingen.

Vurdering etter plan- og bygningsloven § 19

Etter plan- og bygningsloven § 19 skal to kriterier være oppfylt før kommunen kan vurdere å gi dispensasjon:

3. Vil en dispensasjon gjøre at hensynene bak planbestemmelser eller arealformål blir vesentlig tilsidesatt?
4. Vil fordelene med å gi dispensasjon etter en samlet vurdering være klart større enn ulempene?

Vedr. pkt 1: Tiltaket vil øke det arealet som blir definert som vegareal. Ettersom området er berørt gjennom vegbygging fra før, kan ikke rådmannen se at hensynet til LNFR-formålet blir vesentlig tilsidesatt.

Vedr. pkt 2: Tiltaket vil gi en bedre sikkerhet og bedre forutsigbarhet for de som bruker fv. 890, og vil ha minimale konsekvenser for øvrig bruk av området. De samlede fordeler vurderes derfor som klart større enn ulempene.

Alternativet: Krav om detaljregulering

En dispensasjon skal alltid være en unntaksløsning. Alternativt kan kommunen kreve at det utarbeides en reguleringsplan for det arbeidet som skal gjøres. De tiltakene som beskrives i søknaden er på små områder langs en lang vegstrekning. Tiltakenes omfang må vurderes opp mot de ressurser og den tid som kreves for at en reguleringsplan skal bli vedtatt. I dette tilfellet vil det kreve betydelig ressursbruk og

en prosess som vil ta minimum 7-8 måneder fra oppstart til endelig vedtak. Dette er lite effektiv forvaltningspraksis, og rådmannen fraråder at det stilles krav om reguleringsplan for tiltaket.

Anbefaling

Rådmannen innstiller på at det gis dispensasjon etter pbl § 19 som omsøkt, og at denne dispensasjonen er permanent. Men det er riktig å knytte forutsetninger når det gjelder arealet som skal brukes til massedeponi. Det bør også forutsettes at tiltakshaver har vurdert eventuell risiko når det gjelder flytting av veglinje.

Vedlegg til sak



Vedlegg med
høringsuttalelser

5/21 Søknad om dispensasjon fra bestemmelser i områderegulering for Berlevåg sentrum, havn og Revnes - etablering av gatekjøkken/matsservering i Torget 2

Arkivsak-dok. 21/00379-2
Arkivkode. 11/540
Saksbehandler Bjarne Mjelde

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Hovedutvalg for tekniske tjenester	14.06.2021	5/21

Forslag til vedtak/innstilling:

Lars Vollan Pedersen gis dispensasjon fra planbestemmelsene kap. 2.2.1 i områderegulering for Berlevåg sentrum, havn og Revnes, for etablering av gatekjøkken/matsservering i Torget 4.

Dispensasjonen vil ikke vesentlig tilsidesette bestemmelsenes pkt. a. De samlede fordeler med å gi dispensasjon vurderes som klart større enn ulempene.

Vedlegg:

Søknad dat. 30.04.2021

Saksframstilling:

Bakgrunn:

Lars Vollan Pedersen ønsker å etablere gatekjøkken og matservering i Torget 2. I områderegulering for Berlevåg sentrum, havn og Revnes er eiendommen, sammen med Torget 4, regulert til «Sentrumsformål» (S7). I planbestemmelsene står det at det i områdene kan etableres forretninger, av typen butikkhandel, tjenesteyting og boligbebyggelse. I retningslinjene framkommer en rekke typer virksomheter som kan defineres innenfor «forretninger», men ikke matservering. Det kreves derfor dispensasjon fra reguleringsplanen for at denne typen virksomhet kan tillates.

Rådmannen viser til vedlagte søknad.

Merknader:

Søknaden beskriver godt hvilken virksomhet som Vollan Pedersen ønsker å etablere, og gir en utfyllende begrunnelse for ønsket om denne typen virksomhet, og hvorfor kommunen bør gi dispensasjon.

Alle dispensasjonssøknader skal vurderes etter to kriterier i plan- og bygningsloven § 19: Vil bestemmelsene det dispenseres fra, bli vesentlig tilsidesatt? Hvis svaret er nei: Er de samlede fordeler med å gi dispensasjon klart større enn ulempene?

Bestemmelsene som ble gitt i områdereguleringen har som formål å sikre at det drives forretningsvirksomhet i første etasje i sentrumsområdet. Det framstår som litt urimelig å ikke kunne godta gatekjøkken og matservering som forretningsvirksomhet. Rådmannen mener derfor at bestemmelsene det dispenseres fra, *ikke* blir vesentlig tilsidesatt.

Fordelen med å gi dispensasjon er at det blir aktivitet i forretningslokalene slik kommunen ønsket under reguleringsprosessen. Forretningsdrivende står ikke i kø for å starte drift i sentrum. Man må derfor kunne konkludere med at fordelen med å gi dispensasjon er klart større en ulempen.

Rådmannen anbefaler derfor at dispensasjon gis som omsøkt.

Vedlegg til sak



Søknad om
dispensasjon