

NOTAT

OPPDRAAG	Detaljregulering for Styr dalen, Berlevåg kommune	DOKUMENTKODE	10223963-PLAN-NOT-002
EMNE	Merknadsbehandling høring og offentlig ettersyn	TILGJENGELIGHET	Åpen
OPPDRAAGSGIVER	Varanger KraftHydrogen AS	OPPDRAAGSLEDER	Håvard Finanger
KONTAKTPERSON	Tor Einar Løkke Pedersen	SAKSBEHANDLER	Eivind Holmvik
KOPI		ANSVARLIG ENHET	5032 Arealplan og utredning, Nord

1 Merknadsbehandling

Hovedutvalg for tekniske tjenester i Berlevåg kommunen vedtok i møte 16.03.2022 (saknr, 3/22) at detaljregulering for Styr dalen legges ut på høring og offentlig ettersyn.

Høring og offentlig ettersyn ble varslet i brev datert 23.03.2022, og annonsert i avisen Finnmarken 28.03.2022 med høringsfrist 09.05.2022.

Det er mottatt 4 merknader i løpet av høringsperioden.

I tillegg til mottatte merknader under offentlig ettersyn er 2 innspill til varsel om oppstart også behandlet. Innspillene ble ikke mottatt av saksbehandler under høringsperioden ved varsel om oppstart, og derfor ikke fulgt opp i plandokumentene. Innspillene behandles som en del av offentlig ettersyn.

Merknadene er oppsummert i påfølgende avsnitt med forslagsstillers og kommunens kommentar i kursiv:

1.1 Saktormyndigheter

1.1.1 Statsforvalteren i Troms og Finnmark, datert 11.11.2021 (innspill til varsel om oppstart)

Sikker byggegrunn

«Statsforvalteren ønsker å understreke viktigheten av å avklare sikker byggegrunn i en tidlig fase, og viser til departementets rundskriv H-5/18 Samfunnssikkerhet i planlegging og byggesaksbehandling som sier at reell fare for sikker byggegrunn skal være utredet på siste plannivå og skal ikke forskyves til byggesak».

Forslagstillers kommentar

Det er gjort en geoteknisk vurdering i planområdet, datert 26.11.2021. Området ligger under marin grense, men ortofoto samt løsmassekart indikerer at det er mye berg i dagen i området.

00	25.05.2022	Merknadsbehandling	Eivind Holmvik	Tom Langeid	Tom Langeid
REV.	DATO	BESKRIVELSE	UTARBEIDET AV	KONTROLLERT AV	GODKJENT AV

Topografien på selve eiendommen samt vest og øst for tomte har helning slakere enn 1:15. Topografien gir dermed ikke mulighet for at det kan oppstå områdeskred selv om løsmassene skulle bestå av marine avsetninger.

Det konkluderes i den geotekniske vurderingen med at det ikke er noen risiko for at planområdet skal bli berørt av kvikkleireskred.

Kommunens kommentar

Vurderingen er gjort slik NVEs veileder for sikkerhet mot kvikkleireskred beskriver. Kommunen har derfor ingen merknader til forslagsstillers kommentar.

Samfunnssikkerhet og risiko- og sårbarhetsanalyse

«ROS-analysen skal utarbeides i tråd med veilederen Samfunnssikkerhet i kommunenes arealplanlegging (2017). Vi gjør oppmerksom på at veilederen i tillegg til sjekklister sier at det skal gjøres analyser av konkrete, sannsynlige hendelser, jf. kap 4.4 og vedlegg 1 i veilederen».

Forslagstillers kommentar

ROS-analysen er utarbeidet i tråd med klassifisering i DSBs veileder til helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i kommunen.

Kommunens kommentar

Ingen merknader til forslagsstillers kommentar.

FNs bærekraftsmål

«FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. Dette krever felles innsats fra alle deler av samfunnet. Lokale og regionale aktører er viktige for å nå målene. I denne reguleringsplanen mener statsforvalteren det er mest hensiktsmessig å fokusere på hvordan planleggingen og gjennomføringen av planen kan bidra til å nå bærekraftsmål 13 – stoppe klimaendringene».

«(..) Vi ber om at planbeskrivelsen omtaler og drøfter hvordan planen og tiltakene kan bidra til å nå bærekraftsmålene. Vi anbefaler at det som ledd i planprosessen blir utarbeidet et enkelt klimagassbudsjett, at plandokumentene gjør rede for tiltak for å redusere klimagassutslipp, og at kommunen vurderer fossilfri byggefase».

Forslagstillers kommentar

I planbeskrivelsen er det tilføyd et kapittel hvor det redegjøres for forholdet til FNs bærekraftsmål, og hvor det vurderes hvilke mål som er aktuelle i forbindelse med reguleringsplanen.

Kommunens kommentar

Ingen merknader til forslagsstillers kommentar.

Klimaendringer

«Å motvirke klimaendringene er en del av bærekraftsmål 13 – stoppe klimaendringene. På grunn av økt fare for ekstremvær med store, lokale nedbørsmengder, anbefaler vi at kommunen i planarbeidet særskilt vurderer overvannshåndteringen og hvordan planområdet kan bygges for å tåle konsekvensene av mer ekstremvær».

Forslagstillers kommentar

Det går en sideelv av Vestre-Styrelva som berører vestre del av planområdet. I planen tillates ikke inngrep i bekkeløpet. Innenfor arealformål L (LNFR) tillates det bl.a. etablert tiltak som flomvoll. Det tillates også etablert tiltak for å sikre bebyggelsen mot flom innenfor arealformål BKB

(utbyggingsområde). Det vil i prosjekteringsfasen tas stilling til om det er behov for tiltak i forhold til overvannshåndtering, og ev hvilke.

Planområdet ligger ikke innenfor aktsomhetsområde for flom i NVEs kartdatabase.

Bærekraftsmål 13 og klimapåvirkning blir omtalt i kapittel 7 under Klimapåvirkning og kapittel 10 under mål nr. 13 – stoppe klimapåvirkning.

Kommunens kommentar

Ingen merknader til forslagsstillers kommentar.

Naturmangfold

«Vi gjør oppmerksom på at geologisk mangfold er en del av naturmangfoldet, og at en mindre del av planområdet er innenfor det kartlagte geostedet: Berlevåg – Styreelva (..). Området har status som «geologisk arv» og det er viktig å unngå inngrep i israndterrassen og de andre avsetningene med strandvoller.

Forslagstillers kommentar

Planområdet ligger i randsonen til det kartlagte geostedet, og en stor del av utbyggingsområdet er i dag bearbeidet og gruslagt. Det vurderes derfor at det planlagte tiltaket ikke vil få store konsekvenser for avsetningene innenfor det kartlagte området.

Kommunens kommentar

Ingen merknader til forslagsstillers kommentar.

Naturmangfoldloven

«Naturmangfoldloven sentrale prinsipper, kunnskapsgrunnlaget og miljørettslige prinsipper, skal legges til grunn ved myndighetsutøving etter naturmangfoldloven og annen lovgivning, herunder plan- og bygningsloven. Det skal komme frem av enhver beslutning som fattes ved utøving av offentlig myndighet hvordan disse prinsippene er vurdert, jf. naturmangfoldloven § 7. Dette innebærer en noe utvidet begrunnelsesplikt i forhold til det som følger av forvaltningsloven § 24 første ledd. Se mer informasjon i Klima- og miljødepartementets veileder T-1554 B Naturmangfoldloven kapittel II Alminnelige bestemmelser om bærekraftig bruk(..)».

Forslagstillers kommentar

I planbeskrivelsen er kapittel 9 naturmangfoldlovens tilføyd. I kapittelet redegjøres det for krav i naturmangfoldlovens § 7 om å synliggjøre vurderingene etter naturmangfoldlovens § 8 til 12.

Kommunens kommentar

Ingen merknader til forslagsstillers kommentar.

Oversending av planforslag i SOSI-format før høring

«Vi ber om at plankartet sendes som SOSI-fil og PDF-utskrift til Kartverket på e-post planTRF@kartverket.no før høring. Kartverket vil utføre en teknisk kontroll av planen og melde eventuelle rettingsbehov. Kontrollen bør skje før høring, slik at eventuelle feil og mangler er rettet opp før plankartet sendes ut på høring. Den digitale planen lagres i en regional høringsdatabase som de statlige og regionale høringsinstansene benytter i sin saksbehandling. Dette forenkler saksbehandlingen og gir raskere og bedre høringsuttalelser».

Forslagstillers kommentar

Som følge av at plankonsulent først ble gjort oppmerksom på innspillet under offentlig ettersyn ble ikke filene sendt til Kartverket før høring.

Om kommunen ønsker det vil slik dialog foregå som en del av ferdigstilling av planen.

Kommunens kommentar

Teknisk kontroll av SOSI-filene gjennomføres etter planvedtak.

1.1.2 Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), 01.11.2021 (innspill til varsel om oppstart)

«(..) NVE vil prioritere å gi konkrete innspill og uttalelser til reguleringsplaner der det bes om faglig bistand til konkrete problemstillinger. På grunn av stor saksmengde i forhold til tilgjengelige ressurser har ikke NVE kapasitet til å gå konkret inn i alle varsler om oppstart til reguleringsplaner».

Forslagstillers kommentar

Merknaden tas til orientering.

Kommunens kommentar

Ingen merknader til forslagsstillers kommentar.

NVEs generelle veiledning

«NVEs kartbaserte veileder for reguleringsplan er en veileder som leder dere gjennom alle våre fagområder og gir dere verktøy og innspill til hvordan våre tema skal ivaretas i reguleringsplanen. Vårt innspill er at dere går gjennom denne kartbaserte veilederen og bruker den i planarbeidet. Forslagstiller har ansvar for at disse interessene blir vurdert i planarbeidet(..)».

Forslagstillers kommentar

Merknaden tas til orientering.

Kommunens kommentar

Ingen merknader til forslagsstillers kommentar.

NVE sin oppfølging av planarbeidet

«Kommunen må vurdere om planen ivaretar nasjonale og vesentlige regionale interesser, jf. NVEs veileder 2/2017 Nasjonale og vesentlig regionale interesser innen NVEs saksområder i arealplanlegging. Dersom planen berører NVEs saksområder, skal NVE ha tilsendt planen ved offentlig ettersyn(..)».

Forslagstillers kommentar

Planforslaget er vurdert å berøre saksområdet til NVE. Planforslaget er tilsendt NVE i forbindelse med offentlig ettersyn.

Kommunens kommentar

Ingen merknader til forslagsstillers kommentar.

1.1.3 Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard (DMF), datert 31.03.2022

«DMF ga uttalelse uten merknad til varsel om oppstart av planen 27. oktober 2021. Det har ikke kommet til nye registreringer av mineralske ressurser eller bergrettigheter i området siden vår uttalelse. DMF har dermed ikke merknader til offentlig ettersyn av reguleringsplan for Styrdalen».

Forslagstillers kommentar

Merknaden tas til orientering.

Kommunens kommentar

Ingen merknader til forslagsstillers kommentar.

1.1.4 Statsforvalteren i Troms og Finnmark, datert 26.04.2022

«I brev datert 11. november 2021 ga Statsforvalteren innspill til varsel om oppstart. Ved mottak av høringsdokumentene så vi at hverken vårt innspill eller NVE's innspill var en del av planbeskrivelsens kapittel 3.2 Medvirkning. Disse ble sendt på nytt til tiltakshaver 7. april 2022».

Forslagstillers kommentar

Dessverre er ikke Statsforvalterens respektive innspill ved oppstart tilført saksbehandler i denne saken, og derfor heller ikke fulgt opp i plandokumentene. Hva dette kommer av avklares nærmere. Tidligere har man sett eksempler på at denne typen utfordringer når avsender benytter en annen mottakeradresse enn den oppgitt i varslingsbrevet.

Innspillene til varsel om oppstart er behandlet som en del av offentlig ettersyn, se avsnitt 1.1.1 og 1.1.2.

Kommunens kommentar

SvarUt-funksjonaliteten hos offentlige etater kan gi utfordringer når andre e-postadresser enn virksomhetens offisielle blir brukt. Dette må spesielt private rådgivningsfirma være oppmerksomme på.

Snødeponi

«(..) Snødeponi kunne med fordel ha blitt merket av som et eget formål i plankartet. Vi ber om at de(n) ikke blir lokalisert innenfor arealformål L, men at det finnes annen egnet lokasjon for den/disse. Dette da det er viktig å holde vannveier åpen, særlig under vårmeltingen, og for å forhindre eventuell avrenning som vil kunne ha en innvirkning på miljømålene til vannforekomsten Vestre-Styrelva».

Forslagstillers kommentar

I reguleringsplanen ønskes det noe fleksibilitet i forhold til plassering av snødeponi. Dette for å kunne tilpasses plasseringen bebyggelse, internveger og annen infrastruktur innenfor arealformål BKB. Som følge av dette legges det ikke opp til kartfestet plassering av snødeponi.

Det tilføyes at det ikke tillates snødeponering innenfor arealformål L (LNFR) i planbestemmelsene, pkt. 5 b). Det tilføyes også at det tillates etablert snødeponi innenfor arealformål BKB (utbyggingsområde), pkt. 3.1 I)

Kommunens kommentar

Kommunen er enig i Statsforvalterens vurdering og forslaget til endring av bestemmelsene.

Universell utforming

«Det er veldig bra at planforslaget har en bestemmelse om universell utforming, men slik den er formulert har den ingen innhold utover lovkrav. Når det gjelder bestemmelse til universell utforming så minner vi om plan- og bygningsloven § 1-1 hvor det, i femte ledd, står at prinsippet om universell utforming skal ivaretas i planleggingen og i kravene til det enkelte byggetiltak.

Hvis kommunen velger å legge minimumskravene (TEK 17) til grunn for utforming er det ikke nødvendig at lovbestemte krav tas inn i bestemmelsene, jamfør reguleringsplanveilederen (2018) fra kommunal og moderniseringsdepartementet.

Vi anbefaler at det heller tilføyes en bestemmelse om at ved søknad om byggetillatelse skal det legges fram en plan som viser hvordan universell utforming er ivarettatt».

Forslagstillers kommentar

Reguleringsplanen tilrettelegger for et servicebygg som vil bli benyttet i forbindelse med drift og vedlikehold av vindkraftverket på Rákkočearru/Raggovidda. Med tanke på bruk vurderes kravene til universell utforming i TEK17 som tilstrekkelig. pkt. 2 c). Universell tilgjengelighet tas ut av planbestemmelsene.

Kommunens kommentar

TEK 17 skal ivareta hensynet til universell utforming. Kommunen er enig i Statsforvalterens vurdering, og forslagsstillers forslag til endring i bestemmelsene.

1.1.5 Troms og Finnmark fylkeskommune, datert 09.05.2022Formål og planforhold

«(..) Gjeldende plan er kommuneplanens arealdel, vedtatt 05.09.1995, hvor området er avsatt til LNFR-formål. Tiltaket er derfor ikke i tråd med overordnet plan for området. Deler av planområdet grenser til et område avsatt til avfallshåndtering.

Tiltaket er vurdert etter forskrift om konsekvensutredninger, og det vurderes at tiltaket ikke utløser krav om KU».

Forslagstillers kommentar

Merknaden tas til orientering.

Kommunens kommentar

Ingen merknader til forslagsstillers kommentar.

Avslutning

«Våre innspill ved planoppstart synes i det vesentligste ivarettatt i planforslaget og vi har ingen ytterligere merknader. Vi ønsker lykke til med planarbeidet og ta gjerne kontakt ved behov for avklaringer, råd og veiledning underveis».

Forslagstillers kommentar

Merknaden tas til orientering.

Kommunens kommentar

Ingen merknader til forslagsstillers kommentar.

1.1.6 Statens vegvesen, datert 09.05.2022

«For å legge til rette for trafikksikre løsninger, ber vi om at Statens vegvesen sine vegnormaler brukes for å utforme trafikkarealene i planområdet.

Ut over dette har vi ingen merknader til planforslaget».

Forslagstillers kommentar

Veien i planområdet inngår som en del av adkomstveien til vindmølleparken, og vil dimensjoneres etter behovene til vindmølleparken. Veien vil bl.a. under anleggsperioden benyttes til å frakt vindmøllene opp til Rákkočearru/Raggovidda.

Når det gjelder utforming av trafikkarealer innenfor planområdet, er det naturlig at en ser til Statens vegvesen sine vegnormaler.

Kommunens kommentar

Ingen merknader til forslagsstillers kommentar.

2 Forslag til endringer i reguleringsplan

I avsnittene foran har forslagsstiller kommentert de ulike forhåndsuttalelsene.

Basert på dette foreslås følgende justeringer i planbestemmelser datert 23.05.2022, og planbeskrivelsene datert 23.05.2022 (endringer/tillegg skrevet med rødt).

2.1 Forslag til endringer i plankartet

Ingen.

2.2 Forslag til endringer i planbestemmelser

§ 2. Felles bestemmelser

- a) Avrenning: Overflatevann skal føres til resipient. Overflatevann skal inneha en kvalitet som ikke medfører fare for forurensning.
- b) Kulturminner: Skulle det under arbeid vise seg at tiltaket kan få konsekvenser for et automatisk fredet kulturminne, skal arbeidet stanses og ansvarlig myndighet eller nærmeste politimyndighet varsles i henhold til Kulturminneloven § 8, 2. ledd.
- ~~c) **Universell tilgjengelighet: Atkomst til og bebyggelse skal ha en universell utforming som sikrer tilgjengelighet for alle i tråd med teknisk forskrift.**~~
- d) Utslipp: Utslippsvann fra virksomheten skal tilfredsstillende krav til grenseverdier i forurensningsforskriften. Dette løses ved etablering av oljeutskillere og tank for oppsamling.

§ 3. Bebyggelse og anlegg (PBL § 12.5 nr. 1)

3.1 Kombinert bebyggelse og anleggsformål (BKB)

- a) Innenfor område BKB tillates etablering av bebyggelse til kontor, lager og industri, med tilhørende anlegg.
- b) Byggegrenser og maks tillatt mønehøyde fremgår av plankartet.
- c) Innenfor byggegrensene tillates etablering av bebyggelse med tilhørende anlegg, som nevnt under i pkt d).
Utenfor byggegrensene tillates etablering av internveier og parkering, teknisk infrastruktur, terrengbearbeiding og sikringstiltak mot flom.
- d) Det tillates utbygging med en maksimal utnyttelsesgrad på 15 % BYA.
- e) Bebyggelsen skal ha saltak.
- f) Det skal ikke benyttes farger eller materialer som er i stor kontrast til omgivelsene.
- g) Det tillates etablering av anlegg til vann, avløp og kraftforsyning. Avløp skal føres til tett tank.
- h) Det tillates tiltak for å sikre bebyggelse mot flom.
- i) Det tillates kjøring og lagring av utstyr til industriformål innenfor området.
- j) Innenfor området skal det være tilstrekkelig manøvreringsareal og oppstillingsplass for nødetater.
- k) Området tillates inngjerdet, helt eller delvis.

- l) Det tillates etablert snødeponi innenfor området.

§ 5. Landbruk-, natur- og friluftsmål samt reindrift (PBL § 12-5 nr. 5)

5.1 LNFR areal for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag (L)

- a) Området skal benyttes som utmark. Det tillates etablering av flomvoll, grøft og fylling på tørt land. Det tillates ikke inngrep i bekkeløpet eller lukking av bekken.
- b) Det tillates ikke snødeponering innenfor området.

2.3 Forslag til endringer i planbeskrivelsen

9 Naturmangfoldloven

I utarbeidelsen av planforslaget er det gjort søk i Miljødirektoratets Naturbase og Artsdatabankens Artskart. Det var ingen registreringer av naturtyper og sjeldne/truede arter i planområdet. Et stykke unna planområdet, i sjøen hvor Vester-Styrelva renner ut, er det registrert forekomst av den marine naturtypen «Større tareskogforekomster». Denne er registrert med svært viktig verdi.

Ifølge www.nordatlas.no berører planområdet et areal som er angitt som geologisk naturarv. Ifølge NGU handler dette om en oppføring av historisk karakter, som ikke er kvalitetssikret.

Kunnskapsgrunnlaget er etter plankonsulentens vurdering tilstrekkelig, og står i et rimelighetsforhold til tiltaket.

§ 9 (føre-var-prinsippet)

Sannsynligheten for at det kan være artsgrupper som kan ha betydning for verdisetting og avgrensning av naturtypelokaliteter, og som ikke er fanget opp, vurderes som liten.

Etter plankonsulentens vurdering foreligger det tilstrekkelig med kunnskap om naturmangfoldet for å vurdere virkninger av tiltaket.

§ 10 (økosystemtilnærming og samlet belastning)

Deler av utbyggingsområdet er allerede utbygget, og vegetasjonen i det resterende arealet som blir berørt er vanlig i landsdelen og området. En utbygging vil ikke medføre en økt samlet belastning på denne typen vegetasjon. Det er ikke registrert noen viktige naturtyper eller sårbare/truede arter i planområdet.

§ 11 (kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver)

Planområdet fremstår ikke som spesielt sårbart for inngrep ifølge nevnte kartdatabaser. Eventuelle tiltak som er nødvendig for å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet må dekkes av tiltakshaver, dersom dette er rimelig ut fra tiltakets og skadens karakter.

§ 12 (miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder)

For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet tas det utgangspunkt i at det under anleggsfasen benyttes skånsomme metoder slik at utbyggingen ikke gjør mer skade enn strengt nødvendig.

10 FNs bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. FNs bærekraftsmål består av 17 mål og 169 delmål. Målene skal fungere som en felles global retning for land, næringsliv og sivilsamfunn.

I forbindelse med dette planarbeidet, som knyttes til industrietablering basert på klimavennlig energi, er det ikke alle målene som har relevans.

Det er først og fremst mål nr. 7 og 13 som vurderes å være relevant å vurdere i forbindelse med planarbeidet.



Figur 13: Oversikt over FNs bærekraftsmål.

Mål nr. 7 – Ren energi til alle: Sikre tilgang til pålitelig, bærekraftig og moderne energi til en overkommelig pris for alle

Følgende delmål vurderes i forbindelse med planarbeidet:

7.1: Innen 2030 sikre allmenn tilgang til pålitelige og moderne energitjenester til en overkommelig pris

7.2: Innen 2030 øke andelen fornybar energi i verdens samlede energiforbruk betydelig

Reguleringsplanen legger til rette for etableringen av et servicebygg som vil inngå som en del av vindkraftverket på Rákkočearru/Raggovidda. Vindkraftverket vil bidra til å sikre pålitelige og moderne fornybar energi. Pris vil følge markedet, men vindkraftanlegget vil gjennom å øke tilgangen på fornybar energi bidra til å holde prisene overkommelige.

Mål nr. 13 – Stoppe klimaendringene

Følgende delmål vurderes i forbindelse med planarbeidet:

Delmål 13.2: Innarbeide tiltak mot klimaendringer i politikk, strategier og planlegging på nasjonalt nivå

Gjennom klimaloven har Norge som mål om å bli et lavutslippssamfunn innen 2050. For å kunne nå dette målet vil bruk av fossilt brensel reduseres. Dette vil bidra til et økt energibehov. Vindkraft er

en av de fornybare kildene som kan bidra til å imøtekomme framtidig energibehov, og bekjempe klimaendringer gjennom reduserte klimagassutslipp.